

Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «13» октября 2021 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 28.01.2021 № 14/01-01 (в ред. от 17.08.2021), провел экспертизу постановления Администрации Смоленской области от 15.08.2017 № 538 (ред. от 16.11.2020) «Об утверждении Порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж» (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2020 год.

При проведении мониторинга фактического воздействия постановления оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 15.08.2017 № 538 (ред. от 16.11.2020) «Об утверждении Порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж» (далее – Порядок).

Порядок определяет механизм заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж».

Право на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж» (далее также – соглашение об осуществлении деятельности) имеют юридические лица, отвечающие одновременно следующим требованиям:

1. Юридическое лицо является коммерческой организацией, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг, и удовлетворяет требованиям части 3 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».



2. Юридическое лицо представило в уполномоченный орган (Департамент экономического развития Смоленской области) заявку с приложением необходимых документов в соответствии с Порядком.

3. Юридическое лицо имеет основной вид экономической деятельности, указанный в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в качестве основного вида экономической деятельности, соответствующий перечню классов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), включающих виды экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2017 № 266 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж».

4. Юридическое лицо не имеет в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц сведений о видах экономической деятельности, указанных в областном законе «О Перечне видов экономической деятельности, при осуществлении которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не может оказываться поддержка за счет средств областного бюджета» (в случае если в соответствии с заявкой юридическое лицо претендует на предоставление налоговых льгот в соответствии с областным законодательством).

В 2020 году в постановление было внесено 1 изменение:

Постановление Администрации Смоленской области от 16.11.2020 № 675 «О внесении изменений в Порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж».

Изменениями уточняются требования к экспертному заключению на инвестиционный проект о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта требованиям к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), а также перечень документов, прилагаемых к заявке юридического лица на заключение соглашения об осуществлении деятельности.

В отношении указанного проекта постановления проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 18.09.2020.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актами

Департамент экономического развития Смоленской области (сектор мониторинга комплексного развития моногородов).

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление

предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2020 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Департамента от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области поступили предложения по проработке положений Порядка, касающихся процедуры заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж».

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2020 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

С 2017 года в целях содействия развитию монопрофильного муниципального образования Дорогобужское городское поселение Дорогобужского района Смоленской области в отчетном периоде реализуется региональная программа «Комплексное развитие моногородов Смоленской области» (далее – региональная программа).

Основной целью региональной программы является обеспечение комплексного развития моногорода Дорогобужа путем создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, включая временные рабочие места, привлечения инвестиций в основной капитал.

В рамках реализации региональной программы достигнуты следующие значения целевых показателей данной программы:

- в 2016-2020 годах создано 687 единиц новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия;
- за период 2016 – 2020 гг. объем привлеченных инвестиций в основной капитал составил 9 931,34 млн. рублей.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж».

Заключение соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж» осуществляется в следующем порядке:

1. Регистрация в Департаменте экономического развития Смоленской области (уполномоченный орган) заявки юридического лица на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее - заявка).

2. Составление уполномоченным органом экспертного заключения на инвестиционный проект о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта требованиям к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), установленным постановлением Правительства Российской Федерации, и об оценке бюджетной эффективности инвестиционного проекта юридического лица.

3. Направление уполномоченным органом запроса в муниципальное образование «Дорогобужский район» Смоленской области о предоставлении информации о наличии (об отсутствии) земельного участка (земельных участков) в границах территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж», на котором (которых) возможна реализация инвестиционного проекта (в случае если для реализации инвестиционного проекта юридическому лицу требуется предоставление земельного участка (участков)).

4. Подготовка уполномоченным органом на основании экспертного заключения, информации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, указанных в пунктах 2 и 3, сводных материалов о юридическом лице и об инвестиционном проекте юридического лица для рассмотрения их на заседании проектного комитета по направлению «Моногорода» (далее - комитет), состав которого утверждается правовым актом Администрации Смоленской области.

5. Рассмотрение комитетом материалов, указанных в пункте 4 настоящего пункта, и принятие комитетом решения о целесообразности (нецелесообразности) заключения соглашения об осуществлении деятельности.

6. Подготовка и направление уполномоченным органом в Министерство экономического развития Российской Федерации информации о юридическом лице, с которым заключено соглашение об осуществлении деятельности, для включения в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (далее - реестр).

Для заключения соглашения об осуществлении деятельности юридическое лицо подает в уполномоченный орган с сопроводительным письмом по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа, заявку по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа. К заявке прилагаются:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки. Указанная выписка представляется юридическим лицом по собственной инициативе. В случае непредставления юридическим лицом указанной выписки уполномоченный орган в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня представления юридическим лицом заявки, запрашивает сведения из Единого государственного реестра юридических лиц на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме

электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

- паспорт инвестиционного проекта по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа;

- бизнес-план инвестиционного проекта по структуре, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа;

- заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя юридического лица копии документов, подтверждающих полномочия представителя юридического лица, уполномоченного на подписание соглашения об осуществлении деятельности;

- заверенная подписью руководителя (заместителя руководителя) и печатью налогового органа выписка из Единого государственного реестра налогоплательщиков, выданная по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки.

Рассмотрение заявок проводится по мере их поступления.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В целях повышения инвестиционной привлекательности моногорода:

1) функционирует территория опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж»;

2) для резидентов ТОСЭР «Дорогобуж» установлены максимально возможные преференции. Действующее региональное законодательство предусматривает:

- полное освобождение резидентов от уплаты налога на имущество организаций, земельного налога;

- снижение до нуля ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в течение пяти налоговых периодов; и до 10 процентов – в течение следующих пяти налоговых периодов в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

3) заключены шесть Соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж» со следующими резидентами ТОСЭР «Дорогобуж»:

- обществом с ограниченной ответственностью «БИО Томэк» (далее – ООО «БИО Томэк») в целях реализации инвестиционного проекта «Организация глубокой переработки молока на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж»;

- обществом с ограниченной ответственностью «АК РУССТЕХ» (далее – ООО «АК РУССТЕХ») в целях реализации инвестиционного проекта «Производство микрокальцита»;

- обществом с ограниченной ответственностью Домостроительный Комбинат «Эффективных Конструкций и Материалов» (далее – ООО ДСК «ЭКМ») в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство комбината ЖБИ «Дорогобуж»;

- обществом с ограниченной ответственностью «КАЕН» (далее – ООО

«КАЕН») в целях реализации инвестиционного проекта «Локализация производства токопроводов «ТЕСОВАР»;

- обществом с ограниченной ответственностью «Здоровый холод» (далее – ООО «Здоровый холод») в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство овощехранилища для хранения овощей»;

- обществом с ограниченной ответственностью «Органик Шеф» (далее – ООО «Органик Шеф») в целях реализации инвестиционного проекта «Производство сушеных овощей».

По состоянию на 01.01.2021 резидентами ТОСЭР «Дорогобуж» создано 45 новых рабочих мест; осуществлены капитальные вложения в размере 29,5 млн. рублей.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с «27» сентября по «11» октября 2021 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, представители Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2020 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Департамента от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области поступили предложения по проработке положений Порядка, касающихся процедуры заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж», а именно:

- в данном Порядке нет типовой формы заключения соглашения с инвестором;
- в п. 3.1 Порядка не указано время, в течении которого происходит

регистрация поступившей заявки;

- в п. 3.3 Порядка отсутствует типовая форма запроса в муниципальное образование;

- из п. 3.6 Порядка не понятно, что подразумевается под словом целесообразность, если есть участок для инвестора и экспертное заключение положительное, это целесообразно или нет;

- в п. 3.7 Порядка нет типовой формы документа, по которому уполномоченный орган обращается с информацией в Министерство экономического развития Российской Федерации;

- в п. 10 Порядка не указан срок, в течение какого времени до юридического лица доводится в письменной форме решение об отказе в рассмотрении заявки, необходимо установить срок.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2020 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

В целях дальнейшего применения постановления считаем целесообразным проработать поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области предложения по доработке положений Порядка, касающихся процедуры заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж».

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)