

## **Заключение** **об экспертизе областного нормативного правового акта**

от «09» июля 2021 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 28 января 2021 года № 14/01-01, провел экспертизу постановления Администрации Смоленской области от 09.12.2019 № 747 «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, на территории Смоленской области».

### **1. Сведения об областном нормативном правовом акте**

Постановление Администрации Смоленской области от 09.12.2019 № 747 «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, на территории Смоленской области» (далее – постановление).

Постановлением утверждается Порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, на территории Смоленской области (далее – Порядок).

Порядок определяет процедуру согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, на территории Смоленской области.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актами**

Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству.

**3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

В ходе проведения экспертизы в постановлении выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1) В соответствии с пунктом 6 Порядка *уполномоченный орган либо уполномоченный орган местного самоуправления, в который направлено соответствующее заявление, рассматривает его в течение 15 рабочих дней со дня его регистрации на предмет отсутствия оснований для отказа в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок), указанных в пункте 8 настоящего Порядка, и принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).*

При этом возникает вопрос: каким образом уполномоченным органом либо уполномоченным органом местного самоуправления оформляется решение о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок)?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает необходимым, указать каким образом уполномоченным органом либо уполномоченным органом местного самоуправления оформляется решение о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).

2) Согласно положению абзаца 2 пункта 8 Порядка одним из оснований для отказа в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок) является:

*- нарушение требований, установленных Правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15 января 2014 г. N 7 «Об утверждении*

*Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации» (далее – Приказ Министерства транспорта).*

Однако, Приказ Министерства транспорта утратил силу с 01 января 2021 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 26.10.2020 № 1742 «О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора, федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, а также обязательные требования в области технического осмотра транспортных средств».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей считаем необходимым привести положения Порядка в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

3) Согласно положению пункта 6 Порядка уполномоченный орган либо уполномоченный орган местного самоуправления, в который направлено соответствующее заявление, рассматривает его в течение 15 рабочих дней со дня его регистрации на предмет отсутствия оснований для отказа в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок), указанных в пункте 8 настоящего Порядка, и принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).

Однако, положением пункта 7 Порядка определено, что в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок) уполномоченному органу либо уполномоченному органу местного самоуправления направляется уведомление о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения соответственно межмуниципального маршрута регулярных перевозок.

Исходя, из положения пункта 7 Порядка не ясно кем уполномоченному органу либо уполномоченному органу местного самоуправления направляется уведомление о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения соответственно межмуниципального маршрута регулярных перевозок? Так же не определено, каким образом уведомляется заявитель о решении о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).

Кроме того, не указаны положения об уведомлении заявителя о принятом решении о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).

Департамент считает необходимым скорректировать положение пункта 7 Порядка по смысловому содержанию в связи с вышеизложенным, а также определить порядок уведомления заявителя о принятом решении о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).

4) В Приложениях № 1-3 к Порядку предусмотрено заверение предоставляемого документа печатью заявителя.

При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели не обязаны иметь печать, следовательно, документы заверяются печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя) только при наличии таковой.

Департамент считает необходимым в целях исключения необоснованных требований к заявителю исключить из Приложений к Порядку обязательное требование по заверению предоставляемого документа печатью.

#### **4. Информация о достижении заявленных целей регулирования**

В целом, цели регулирования, предусмотренные постановлением, достигнуты.

#### **5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта**

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений постановления оказывает как положительные, так и отрицательные последствия, а именно:

- положительные - постановлением определена процедура согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, на территории Смоленской области.

- отрицательные - наличие в постановлении неопределенности для заявителей по предоставляемым документам для согласования установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок либо муниципального маршрута регулярных перевозок, что может привести к возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов**

Определить выгоды и издержки, рассчитанные с использованием количественных методов, не представляется возможным.

## **7. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные консультации проводились с «12» мая по «12» июня 2021 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

## **8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В ходе проведения публичных консультаций в адрес Департамента от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области поступили следующие замечания и предложения:

- В пункте 5 Порядка указано, что к заявлению прилагается схема межмуниципального (муниципального) маршрута регулярных перевозок в виде графического условного изображения с указанием характеристик дорожных объектов и опасных участков дорог (примыканий дорог, перекрестков, железнодорожных проездов, мостов, путепроводов, а также планируемое расписание для каждого остановочного пункта по межмуниципальному (муниципальному) маршруту регулярных перевозок в виде таблицы с указанием времени прибытия и отправления от остановочных пунктов.

Таким образом, подразумевается, что заявителем указанные документы разрабатываются самостоятельно. Однако, в пункте 8 Порядка предоставление в документах неполных сведений в документах является основанием для отказа в согласовании маршрута, а следовательно, любое толкование заявителя по разработке указанных документов может быть рассмотрено уполномоченным органом как неполное предоставление сведений по собственному усмотрению. Для

решения данной проблемы, предлагается разработка типовых документов к настоящему Порядку.

- Кроме этого, не понятно, что подразумевается под понятием *«несоответствие технического состояния улиц, автомобильных дорог, не относящихся к автомобильным дорогам федерального значения, по которым проходит маршрут...»*, указанные в пункте 8 настоящего Порядка. Допустим, отсутствие остановочного пункта является несоответствием или нет? Под данным понятием может подразумеваться техническое состояние или размеры дорожного полотна?

Поэтому необходимо конкретизировать данное положение для исключения двусмысленного толкования уполномоченным органом и отказов в согласовании установления или изменения маршрута заявителем.

- Непонятно, каким образом уполномоченный орган определяет, что произошло необеспечение новых транспортных связей в результате установления или изменения маршрута.

По мнению аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, для утверждения данного обстоятельства, необходимо проведение целого социологического исследования, которое не предусмотрено действующим Порядком. Так, например, предприниматель не будет изменять маршрут, если в этом нет экономической целесообразности, (например, отсутствие потока пассажиров вследствие изменений маршрута).

#### **9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения экспертизы постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке постановления учесть следующие замечания и предложения и внести соответствующие изменения в Порядок.

1) Указать в Порядке каким образом уполномоченным органом либо уполномоченным органом местного самоуправления оформляется решение о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).

2) Рассмотреть вопрос об указании в Порядке типовых форм схем межмуниципального (муниципального) маршрута регулярных перевозок в виде графического условного изображения с указанием характеристик дорожных объектов и опасных участков дорог.

3) Конкретизировать каким образом определяется необеспечение новых транспортных связей в результате установления или изменения маршрута.

4) Скорректировать положения пункта 7 Порядка по смысловому содержанию, а также определить порядок уведомления заявителя о принятом решении о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения

межмуниципального маршрута регулярных перевозок (муниципального маршрута регулярных перевозок).

5) Исключить из приложений к Порядку обязательное требование по заверению представляемых документов печатью.

6) Привести положения Порядка в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



---

(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)