

Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «27» сентября 2021 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 28.01.2021 № 14/01-01 (в ред. от 17.08.2021), провел экспертизу *постановления Администрации Смоленской области от 20.11.2018 № 753 (ред. от 31.07.2020) «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2020 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 20.11.2018 № 753 (ред. от 31.07.2020) «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Постановлением утверждается Административный регламент исполнения Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – Административный регламент, государственная функция).

Административный регламент устанавливает порядок проведения надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и

составления протоколов на территории Смоленской области и определяет:

- наименование органа исполнительной власти Смоленской области, непосредственно исполняющего государственную функцию;
- перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих исполнение государственной функции, с указанием реквизитов нормативных правовых актов;
- предмет регионального государственного контроля (надзора);
- права и обязанности должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору);
- описание результатов исполнения государственной функции, а также указание на юридические факты, которыми заканчивается исполнение государственной функции;
- исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления исполнения государственной функции, достижения целей и задач проведения проверки;
- требования к порядку исполнения государственной функции;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме;
- порядок и формы контроля за исполнением государственной функции;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию, а также должностных лиц, государственных гражданских служащих Смоленской области.

В 2020 году в постановление было внесено 2 изменения:

1. Постановление Администрации Смоленской области от 12.05.2020 № 263 «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 20.11.2018 № 753».

Внесены изменения в права и обязанности должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в части обеспечения возможности истребовать в рамках межведомственного запроса документы и (или) информацию, включенные в перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р, от иных государственных органов либо подведомственных государственным органам организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы. Соответственно, при проведении контрольно-надзорных мероприятий запрещается требовать от поставщика социальных услуг представления документов и (или) информации, включая разрешительные

документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов либо подведомственных государственным органам организаций, включенные в межведомственный перечень.

В рамках внесения изменений утвержден исчерпывающий перечень документов и (или) информации, необходимых для осуществления исполнения государственной функции, достижения целей и задач проведения проверки, и истребуемых в ходе проверки лично у проверяемых поставщиков социальных услуг.

Кроме того, в рамках внесения изменений устанавливается срок исполнения государственной функции.

В отношении указанного проекта постановления проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 05.11.2019.

2. Постановление Администрации Смоленской области от 31.07.2020 № 471 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

В соответствии с внесенными изменениями при организации регионального государственного надзора применяется риск-ориентированный подход.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора, установленных постановлением Администрации Смоленской области от 19.04.2019 № 244 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Смоленской области».

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется с определенной периодичностью в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В отношении указанного проекта постановления проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 17.04.2020.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актом

Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии

таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2020 год в Административном регламенте не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Административного регламента.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Административного регламента за 2020 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

По данным, предоставленным отделением Пенсионного фонда РФ в декабре 2020 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте в Смоленской области составляла 22 тыс. человек, 5,2 тыс. человек из них работают. Уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста составляет 23,7%, что на 0,4 п.п. выше, чем на 31 декабря 2019 года (23,3%).

Ежегодно число обращений инвалидов в учреждения службы занятости населения региона за содействием в поиске подходящей работы составляет более 1,2 тыс. человек, из них более 80 процентов получают статус безработного, а трудоустраивается чуть более 20 процентов.

В 2020 году в органы службы занятости Смоленской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 1 249 граждан, относящийся к категории инвалидов, что на 14% больше, чем в 2019 году (1 188 человек), были признаны безработными 1 212. Трудоустроены 224 инвалида, доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности инвалидов, обратившихся в целях поиска подходящей работы, составила 16,6%, уровень трудоустройства по сравнению с 2019 годом снизился на 6,5 п.п., что связано в том числе с введением ограничительных мероприятий по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID -19.

В целях исполнения требования подпункта 1 части 2 статьи 24 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ реализуется закон Смоленской области от 14.10.2004 № 57-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов», устанавливающий работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, численность работников которых превышает 100 человек, квоту для приема на работу инвалидов в размере трех процентов среднесписочной численности работников, а работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов среднесписочной численности работников.

Сотрудниками службы занятости ведется ежемесячный контроль численности инвалидов, работающих на предприятиях, постоянно определяется резерв установленных для предприятий квот.

Всего на территории области в центрах занятости населения зарегистрирован 1 068 работодателей, которым установлена квота (это с учетом филиалов и представительств организаций, зарегистрированных в другой местности). Количество рабочих мест, подлежащих квотированию, составляет 3 129, из них на 2 017 трудятся инвалиды, что составляет 64,5%.

В 2020 году работодателями в счет квоты было заявлено 2171 вакантное рабочее место. На квотируемые рабочие места было выдано 414 направлений на работу, трудоустроены 19 инвалидов. В первую очередь, такой низкий показатель трудоустроенных связан с несоответствием вакансий, заявленных работодателями, и имеющимся у инвалидов профессиям и пожеланиям.

Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области в соответствии с возложенными на него задачами выполняет функции в том числе и по осуществлению надзора и контроля за:

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;
- регистрацией инвалидов в качестве безработных;
- обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1. Закона «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями обязательных требований законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для инвалидов при приеме на работу инвалидов.

Исполнение государственной функции осуществляется путем организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с работодателями, и проведения следующих видов проверок приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов:

- плановой (выездной, документарной) проверки;
- внеплановой (выездной, документарной) проверки.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок проведения надзора и контроля за приемом на работу

инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Государственный контроль (надзор) проводился должностными лицами Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок на 2020 год (далее – план). План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласован в установленном порядке с прокуратурой Смоленской области и размещен на официальном сайте прокуратуры Смоленской области.

Основанием для проведения плановой выездной и документарной проверки является утвержденный приказом начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области план проведения выездных и документарных проверок, согласованный с прокуратурой Смоленской области.

План формируется на основании данных мониторинга приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области. Проверка проводится на основании приказа начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в приказе. По результатам проверки должностное лицо, проводившее проверку, составляет акт о результатах проверки трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, по установленной форме в двух экземплярах.

Подведомственные Департаменту государственной службы занятости населения Смоленской области центры занятости полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля не имеют.

В 2020 году аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, при проведении проверок Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области не проводилась. Полномочий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области не имеет.

Всего за 2020 год в соответствии проверок Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области проведено 5 плановых проверок в отношении юридических лиц. Проверки проведены в отношении 5 организаций. По результатам проверок составлены 5 актов.

Для проведения мероприятий государственного контроля Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

При проведении контрольных мероприятий случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

В ходе осуществления государственного контроля в 2020 году в сфере содействия занятости населения нарушения обязательных требований законодательства не выявлены.

№ п/п	Показатель	2020 год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1.	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление государственного контроля (надзора), рублей	0	0
2.	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, рублей	0	0
3.	Численность работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю:		
4.	штатная	11	100
5.	фактическая	6	100
6.	Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	3	100

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В ходе осуществления государственного контроля в 2020 году в сфере содействия занятости населения нарушения обязательных требований законодательства не выявлены.

Показатели деятельности Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области по исполнению государственной функции по осуществлению регионального контроля следующие:

№ п/п	Показатель	2020 год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1.	Выполнение плана проведения проверок	5	27,77
2.	количество запланированных проверок	5	27,77
3.	доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100,0	100
4.	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	5	27,77
5.	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	1068	100
6.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего	0,46	27,0

	количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)		
7.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность на территории Смоленской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	0,0046	23
8.	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок	0	0
9.	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	0	0
10.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
11.	Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	0	0
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0
13.	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	0	0
14.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0
15.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	0
16.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0

Росту и повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) будет способствовать:

- оперативное и систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления государственного контроля (надзора);
- проведение соответствующего обучения специалистов Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области, осуществляющих выполнение функций по контролю (надзору).

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с «01» по «15» сентября 2021 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, представители Союза «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе проведения экспертизы в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Административного регламента.

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Административного регламента за 2020 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2020 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Вместе с тем, в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» считаем целесообразным утвердить Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, предусмотрев признание утратившим силу Административного регламента.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)