

Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «04» октября 2021 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 28.01.2021 № 14/01-01 (в ред. от 17.08.2021), провел экспертизу *постановления Администрации Смоленской области от 09.06.2020 № 330 (ред. от 20.10.2020) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2020 год.

При проведении мониторинга фактического воздействия постановления оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 09.06.2020 № 330 (ред. от 20.10.2020) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции» (далее – Порядок, субсидии на закупку сырого молока).

Порядок определяет:

- категорию юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, которым предоставляются субсидии на закупку сырого молока;
- цель, условия и порядок предоставления субсидий на закупку сырого молока;
- порядок возврата субсидий на закупку сырого молока в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- положение об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии на закупку сырого молока, и Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий на закупку сырого молока их получателями.

В 2020 году в постановление было внесено 2 изменения:

1. Постановление Администрации Смоленской области от 23.07.2020 № 444 «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции».

Изменения направлены на уточнение методики расчета размера субсидии на закупку сырого молока организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими последующую (промышленную) переработку сырого молока для производства молочной продукции.

В отношении указанного проекта постановления проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 13.07.2020.

2. Постановление Администрации Смоленской области от 20.10.2020 № 615 «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции».

Внесены изменения в части касающейся порядка предоставления субсидий. Субсидии на закупку сырого молока предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели, в порядке очередности регистрации заявлений о предоставлении субсидий на закупку сырого молока и документов, указанных в пункте 11 Порядка.

Оценка регулирующего воздействия в отношении проекта постановления в соответствии со статьей 26³⁻³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не проводится.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2020 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2020 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Целью предоставления субсидий на закупку сырого молока является возмещение части затрат организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим последующую (промышленную) переработку сырого молока для производства молочной продукции, на его закупку у поставщиков молока.

Субсидии на закупку сырого молока предоставляются организациям, относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим закупку сырого молока у поставщиков сырого молока, а также осуществляющим последующую (промышленную) переработку сырого молока для производства молочной продукции на территории Смоленской области (далее - получатели), основным или дополнительным видом экономической деятельности которых, указанным в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, является производство продукции по подклассу 10.5 «Производство молочной продукции» класса 10 «Производство пищевых продуктов» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятого Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (далее - ОКВЭД 2), предоставляющим в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по формам, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В рамках Порядка:

- под поставщиками сырого молока понимаются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие производственную деятельность в молочном скотоводстве, предоставляющие в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по формам, установленным Минсельхозом России, включаемую в состав отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса

Смоленской области, направляемого в установленные сроки в Минсельхоз России, реализующие молоко коровье сырое (далее - сырое молоко) на последующую (промышленную) переработку для производства молочной продукции по заключенным договорам поставки сырого молока;

- под зачетным весом сырого молока принимается масса закупленного сырого молока с учетом установленных базисных показателей;

- под партией сырого молока понимается масса сырого молока одной даты изготовления, оформленная одним сопроводительным документом и отвечающая требованиям по безопасности к сырому молоку, предусмотренным техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67, и техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок предоставления субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции.

Субсидия на закупку сырого молока предоставляется по ставке 4 рубля за 1 кг сырого молока в зачетном весе в отношении партий сырого молока, закупленных у поставщиков сырого молока в I - IV кварталах текущего финансового года, стоимость которых (без НДС) составляла не ниже базовой ставки цены на молоко за соответствующий квартал.

К расчету размера субсидии на закупку сырого молока принимается масса сырого молока в зачетном весе, закупленного получателем субсидий у поставщиков сырого молока на основании реестра документов, подтверждающих факт закупки сырого молока. Расчет затрат на закупку молока, подлежащих субсидированию, осуществляется без учета налога на добавленную стоимость.

Размер субсидии на закупку сырого молока не может превышать размер фактически понесенных получателями затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с закупкой сырого молока у поставщиков сырого молока.

Зачетный вес сырого молока определяется по следующей формуле:

$$V_z = V_f \times k, \text{ где:}$$

V_f - масса закупленного сырого молока в натуральном выражении, килограммов;

k - коэффициент пересчета в зачетный вес.

Коэффициент пересчета в зачетный вес рассчитывается по следующей формуле:

$$k = \frac{Жф / 3,6 + Бф / 3,0}{2}, \text{ где:}$$

Жф - массовая доля жира фактическая, %;

3,6 - базисный показатель массовой доли жира, %;

Бф - массовая доля белка фактическая, %;

3,0 - базисный показатель массовой доли белка, %.

Базовая ставка цены на молоко рассчитывается по следующей формуле:

$$Ст = СтН \times К, \text{ где:}$$

Ст - базовая ставка цены на закупку сырого молока на соответствующий квартал, рублей (округляется по правилам математического округления до двух знаков после запятой);

СтН - средняя цена на сырое молоко по Российской Федерации (без НДС), сложившаяся на конец соответствующего квартала предыдущего финансового года, в соответствии с федеральной государственной информационной системой «Система мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности Минсельхоза России», размещенная на официальном сайте Минсельхоза России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рублей за 1 килограмм;

К - индекс цен реализации продукции сельскохозяйственными производителями подотрасли «Животноводство» отрасли «Сельское хозяйство» соответствующего финансового года в соответствии с Прогнозом индексов цен производителей и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, размещенным на официальном сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», %.

В случае если индекс цен реализации продукции сельскохозяйственными производителями подотрасли «Животноводство» отрасли «Сельское хозяйство» составляет менее 100 процентов, базовая ставка цены на закупку сырого молока складывается из средней цены на сырое молоко по Российской Федерации (без НДС), сложившейся на конец соответствующего квартала предыдущего финансового года, в соответствии с данными федеральной государственной информационной системы «Система мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности Минсельхоза России».

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928, на предоставление субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции в 2020 году из областного бюджета направлено 10 873,4 тыс.рублей.

Базовой отраслью сельского хозяйства региона является животноводство. В структуре товарной продукции АПК его доля составляет 72%. Необходимо отметить, что треть всей выручки приходится на продукцию молочного скотоводства.

В 2020 году поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий увеличилось до 128,4 тыс. голов, что составило 104,3% к уровню 2019 года, в том числе в сельскохозяйственных организациях поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 5,8%.

Сельскохозяйственные организации являются основными производителями продукции отрасли животноводства. На их долю приходится 89% от общего производства скота и птицы на убой в живом весе, 71% от валового производства молока, 81% от общего производства яиц.

В 2020 году валовой надой молока в сельскохозяйственных организациях области составил 112,4 тыс. тонн, что на 1,7 тыс. тонн, или на 1,6%, больше по сравнению с 2019 годом.

Удой молока на корову по сельскохозяйственным организациям составил 4 976 килограммов, или 104,8% к уровню 2019 года.

За 2020 год реализация коровьего молока в сельскохозяйственных организациях увеличилась до 107,7 тыс. тонн, или 104% к уровню 2019 года.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с «15» по «29» сентября 2021 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, представители Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе проведения экспертизы в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2020 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2020 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)