

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «14» ноября 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидии).

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидий, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, порядка перечисления субсидий и осуществления контроля за выполнением условий предоставления субсидий, порядка возврата в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий, установление результатов предоставления субсидии, порядка возврата средств субсидии в случае недостижения результатов предоставления субсидии.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В проекте постановления отсутствуют положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения проекта не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета Смоленской области.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Право на получение субсидии, предоставляемой на цель, указанную в подпункте «а» пункта 5 Порядка, имеют сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность на территории Смоленской области, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и отвечающие критериям малого предприятия в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Право на получение субсидии, предоставляемой на цели, указанные в подпунктах «б», «в» и «г» пункта 5 Порядка, имеют сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	6	Сведения на основе данных мониторинга Департамента
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	4	
3. индивидуальные предприниматели	5	

Источником финансового обеспечения субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – 100 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой получателям, не может превышать размер фактически понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы/расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы/расходы отражены в количественной оценке	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство картофеля и овощей на территории Смоленской области. Принятие НПА необходимо для стабилизации ситуации, чтобы исключить дефицит и необоснованный рост цен на продукты питания, обеспечить качественными продуктами питания, конкретно картофелем и овощами, а также укрепить продовольственную безопасность Смоленской области.</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в соответствии с федеральным и областным законодательством</p>		

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

- подготовка документа - 8 чел./час (один рабочий день);

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - июле 2022 года - 30 704,9 рублей. Стат. бюллетень № 363 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - июле 2022 года»

Средняя стоимость часа работы: 183 руб./ч. (30 704,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 830 руб. (183*10*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

1. Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=287>, срок проведения с 7 по 16 октября 2022 года.

2. Департаментом проведены дополнительные публичные консультации на официальном сайте Департамента по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>, срок проведения с 02 по 10 ноября 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

1. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

2. В рамках дополнительных публичных консультаций проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Смоленским региональным объединением работодателей «Научно-промышленный союз» концептуально одобрена текущая редакция проекта постановления.

Справка о проведении дополнительных публичных консультаций проекта постановления прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления предложений по отмене, изменению положений проекта постановления не имеется.

Однако, обращаем Ваше внимание на необходимость приведения наименований разделов Методики расчета размера субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, определенной Приложением № 1 к Порядку, в соответствии с пунктом 5 проекта постановления.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос о приведении Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в связи с внесенными в них изменениями постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666.

Первый заместитель
начальника Департамента
экономического развития
Смоленской области


(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)