

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «12» сентября 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры в Смоленской области» юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления разработан в целях предоставления субсидий юридическим лицам за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов.

Проектом постановления определяются: общие положения о предоставлении субсидии; условия и порядок предоставления субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по культуре.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об

отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов
--

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 10 Порядка возмещение части фактически понесенных затрат осуществляется в текущем финансовом году по затратам на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, возникающих при реализации региональных проектов (без учета налога на добавленную стоимость).

При этом не уточняется, за какой именно период субсидируются понесенные затраты (затраты текущего года, предыдущего периода(ов)).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным конкретизировать, за какой период субсидируются понесенные заявителем затраты.

2) Проектом постановления не уточняются направления возмещения затрат на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2023 № 605 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие туризма» и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 724 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» определено, что средства из бюджета субъекта Российской Федерации выделяются на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат **на приобретение и монтаж** модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Также в соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, правовой акт, регулирующий предоставление субсидий должен содержать положения о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает необходимым определить в проекте постановления направления

субсидирования затрат, а именно – приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения.

3) В соответствии с пунктом 14 Порядка определена формула расчета *субсидий бюджету Смоленской области* на реализацию проектов, прошедших отбор:

$$S_{inv} = S_{inv1} + S_{inv2} + \dots S_{inv N}, \text{ где:}$$

S_{inv} – объем субсидий бюджету Смоленской области на реализацию проектов, прошедших отбор;

$S_{inv1}, S_{inv2}, S_{inv N}$ – объем субсидий по каждому отобранному проекту, который рассчитывается по следующей формуле:

$$S_{inv 1...N} = C_{inv... N} \times 50 \%, \text{ где}$$

$C_{inv... N}$ – общая стоимость проекта.

В соответствии с пунктом 7 Порядка субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области (далее – заявители), прошедшим отбор.

При этом в Порядке отсутствует формула для расчета субсидии для конкретного заявителя.

Также в приведенных в пункте 14 Порядка формулах отсутствуют единицы измерения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным определить формулу для расчета субсидии для конкретного заявителя, а также установить единицы измерения в приведенных в Порядке формулах.

Кроме того, пунктом 14 Порядка установлено, что размер субсидии рассчитывается **на реализацию каждого проекта**, прошедшего отбор заявочной документации.

При этом в пункте 13 Проекта определено, что Порядок распространяется на **заявителей, инвестиционные проекты** которых прошли отбор инвестиционных проектов в Министерстве экономического развития Российской Федерации.

При этом не конкретизировано, может ли у одного заявителя быть несколько инвестиционных проектов. И каким образом в таком случае распределяется объем выдаваемой субсидии – на одного заявителя или на один проект.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным уточнить возможность заявителя, реализующего несколько инвестиционных проектов, получить субсидию на каждый из них.

4) Пунктом 14 Порядка установлено, что размер субсидии на реализацию каждого проекта, прошедшего отбор заявочной документации, составляет **не более 50 процентов** общей стоимости инвестиционного проекта и не может составлять более 1,5 млн. рублей на один номер (одна или несколько жилых комнат и (или) помещений, соединенных между собой и оснащенных индивидуальным туалетом умывальником и душем) в модульном некапитальном средстве размещения.

Таким образом, размер субсидии может составлять от 1 до 50%.

При этом формулой для расчета объема субсидий по каждому отобранному проекту установлено, что субсидируется **ровно 50%** от общей стоимости проекта.

$$S_{inv\ 1...N} = C_{inv...N} \times 50\%, \text{ где}$$

$C_{inv...N}$ – общая стоимость проекта.

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенности для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, считаем необходимы проработать указанный пункт, определив, какой процент от стоимости проекта предполагается к возмещению.

Также в соответствии с расчетом размера субсидии, утвержденным Приложением № 3 к Порядку, размер субсидии определяется: Фактические прямые понесенные затраты на реализацию проекта в текущем финансовом году (без НДС), рублей * 50%.

Однако в формуле 50% берется от общей стоимости проекта.

Также в данном расчете есть графа «Фактические прямые понесенные затраты на приобретение и монтаж модульного (ых) некапитального (ых) средств (а) размещения в текущем финансовом году (без НДС), рублей».

Эти затраты включаются в «Фактические прямые понесенные затраты на реализацию проекта в текущем финансовом году (без НДС), рублей»? Если включаются, то необходимо это указать.

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенности для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, считаем необходимым обеспечить корреспонденцию расчетов размера субсидии, установленных пунктом 14 Порядка и Приложением № 3 к Порядку.

5) Пунктом 15 Порядка установлено, что Департамент Смоленской области по культуре в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока представления заявления и документов, указанных в пункте 13 Порядка, принимает решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии, оформленное правовым актом Департамента Смоленской области по культуре.

При принятии решения о предоставлении субсидии Департамент Смоленской области по культуре в течение 4 рабочих дней со дня принятия данного решения заключает с заявителем, прошедшим отбор, соглашение о предоставлении субсидии.

Но при этом не установлен срок и способ уведомления заявителя о принятом в отношении него решения.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для заявителей, считаем необходимым дополнить Порядок положениями, уточняющими каким способом и в какой срок Департамент Смоленской области по культуре информирует заявителя о принятии решения о предоставлении субсидии и о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, создающих модульные некапитальные средства размещения при реализации инвестиционных проектов.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из областного бюджета в соответствии областной государственной программы «Развитие культуры в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 988.

В сводной бюджетной росписи областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий в 2023 году в сумме 75000,0 тыс. рублей; в 2024 году – 36082,5 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования является непринятие данного проекта постановления.

В этом случае государственная поддержка юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов не будет оказана.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по культуре.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Действия:

- подготовка и предоставление пакета документов – 24 чел/час (3 рабочих дня).

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по Смоленской области по видам экономической деятельности в Смоленской области по виду экономической деятельности «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» за май 2023 г. - 40 023,90 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 238 руб./ч (40 023,90 руб. /21 рабочий день/8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 5712 руб. (238 руб./ч*24 чел/час)

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=455>, срок проведения с 15 по 24 августа 2023 г.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области культуре уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Также Департаментом проведены дополнительные публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=455>, срок проведения с 4 по 8 сентября 2023 г.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по культуре проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие культуры в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 988.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Конкретизировать период, за который субсидируются понесенные заявителем затраты.

2) Определить направления субсидирования затрат, а именно – приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения.

3) Определить формулу для расчета субсидии для конкретного заявителя, а также установить единицы измерения в приведенных в Порядке формулах.

Уточнить возможность заявителя, реализующего несколько инвестиционных проектов, получить субсидию на каждый из них.

4) Определить, какой процент от стоимости проекта предполагается к возмещению (не более 50% или ровно 50%, в случае, если оба варианта не превышают 1.500.000 руб. на один номер (одна или несколько жилых комнат и (или) помещений, соединенных между собой и оснащенных индивидуальным туалетом умывальником и душем) в модульном некапитальном средстве размещения).

Обеспечить корреспонденцию расчетов размера субсидии, установленных пунктом 14 Порядка и Приложением № 3 к Порядку.

5) Определить, каким способом и в какой срок Департамент Смоленской области по культуре информирует заявителя о принятии решения о предоставлении субсидии и о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

Р.А. Романенков