

**Сводный доклад
об осуществлении муниципального контроля уполномоченными органами
местного самоуправления Смоленской области на осуществление
муниципального контроля за 2016 год**

Настоящий доклад подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» и в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 20.01.2011 № 39-р/адм «Об определении органа исполнительной власти Смоленской области, ответственного за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)», по итогам деятельности органов местного самоуправления Смоленской области при осуществлении муниципального контроля за 2016 год.

Сводный доклад об осуществлении на территории Смоленской области муниципального контроля уполномоченными органами местного самоуправления Смоленской области подготовлен Департаментом экономического развития Смоленской области, который является органом исполнительной власти Смоленской области, ответственным за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), на основании данных, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

<p>Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности</p>

На территории Смоленской области организовано проведение следующих видов контроля:

- *муниципального земельного контроля;*
- *муниципального жилищного контроля;*
- *муниципального лесного контроля;*
- *муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.*

1. Муниципальный земельный контроль регламентируется:
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
 - Земельным кодексом Российской Федерации;
 - Градостроительным кодексом Российской Федерации;
 - федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также - Федеральный закон № 294-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- методическими рекомендациями по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, и Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по субъекту Российской Федерации, разработанными Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости (письмо от 20 июля 2005 года № ММ/0644);

- областным законом от 30.10.2014 № 141-З «О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения»;

- областным законом от 8 июля 2015 года № 102-з «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области»;

- порядками и административными регламентами по осуществлению муниципального земельного контроля, утвержденными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

При рассмотрении и анализе указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, исходя из их достаточности, полноты, объективности, а также возможности их исполнения установлено следующее.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении муниципального земельного контроля и их должностных лиц, в достаточной степени устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля.

Признаки коррупциогенности в указанных нормативных правовых актах и муниципальных правовых актах отсутствуют.

Сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов размещены в свободном доступе на официальных

сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в сети «Интернет».

2. Муниципальный жилищный контроль регламентируется:

- Конституцией Российской Федерации;
- федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях»;
- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказом Минрегиона России от 23.08.2013 № 360 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю»;
- областным законом от 28.09.2012 № 74-з «О порядке осуществления уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области муниципального жилищного контроля и порядке взаимодействия уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, с уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля»;
- порядками и административными регламентами по осуществлению муниципального жилищного контроля, утвержденными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

При рассмотрении и анализе указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, исходя из их достаточности, полноты, объективности, а также возможности их исполнения установлено следующее.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении муниципального жилищного контроля и их

должностных лиц, в достаточной степени устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального жилищного контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля.

Признаки коррупциогенности в указанных нормативных правовых актах и муниципальных правовых актах отсутствуют.

Сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов размещены в свободном доступе на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в сети «Интернет».

3. Муниципальный лесной контроль регламентируется:

- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;
- порядками и административными регламентами по осуществлению муниципального лесного контроля, утвержденными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

При рассмотрении и анализе указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, исходя из их достаточности, полноты, объективности, а также возможности их исполнения установлено следующее.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении муниципального лесного контроля и их должностных лиц, в достаточной степени устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального лесного контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля.

Признаки коррупциогенности в указанных нормативных правовых актах и муниципальных правовых актах отсутствуют.

Сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов размещены в свободном доступе на официальных

сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в сети «Интернет».

4. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения регламентируется:

- федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- порядками и административными регламентами по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, утвержденными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

При рассмотрении и анализе указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, исходя из их достаточности, полноты, объективности, а также возможности их исполнения установлено следующее.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, и их должностных лиц, в достаточной степени устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, в том числе возможности их исполнения и контроля.

Признаки коррупциогенности в указанных нормативных правовых актах и муниципальных правовых актах отсутствуют.

Сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов размещены в свободном доступе на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в сети «Интернет».

Раздел 2.

Организация муниципального контроля

На территории Смоленской области муниципальный контроль организован во всех муниципальных районах за исключением муниципального образования «Дорогобужский район».

1. Организация муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль организован в двадцати пяти муниципальных образованиях Смоленской области – Вяземском, Гагаринском, Глинковском, Демидовском, Духовщинском, Ельнинском, Ершичском, Кардымовском, Краснинском, Монастырщинском, Новодугинском, Починковском, Рославльском, Руднянском, Сафоновском, Смоленском, Сычевском, Темкинском, Угранском, Хиславичском, Холм-Жирковском, Шумячском, Ярцевском районах и городах – Смоленске и Десногорске.

В 2016 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в семи муниципальных образованиях Смоленской области: Вяземском, Духовщинском, Сафоновском, Сычевском, Ярцевском районах и городах – Смоленске и Десногорске.

Муниципальный земельный контроль осуществляется:

- структурными подразделениями муниципальных районов в рамках переданных полномочий от сельских поселений в четырнадцати муниципальных районах (Вяземском, Гагаринском, Ельнинском, Ершичском, Монастырщинском, Починковском, Рославльском, Сафоновском, Смоленском, Угранском, Хиславичском, Холм-Жирковском, Шумячском, Ярцевском);

- городскими и сельскими поселениями муниципальных образований в девяти муниципальных районах и двух городах (Глинковском, Демидовском, Духовщинском, Кардымовском, Краснинском, Новодугинском, Руднянском, Сычевском, Темкинском районах, а также в городах Смоленске и Десногорске).

Структурными единицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, являются:

- в городских поселениях – управления, комитеты муниципального имущества и земельных отношений;

- в сельских поселениях - главы муниципальных образований сельских поселений; специалисты сельских поселений;

- в муниципальных образованиях (районах) - комиссии по осуществлению земельного контроля.

В рамках муниципального земельного контроля осуществляют контроль за соблюдением:

- требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- порядка переустройства права пользования землей;

- выполнения требований об использовании земель по целевому назначению, по разрешенному виду использования и выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- своевременного и качественного выполнения обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламливания, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- выполнения требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате

нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления;

- выполнения требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- выполнения требований о недопущении использования участков лесного фонда для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков;

- выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Органами местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области, осуществляющими муниципальный земельный контроль, разработаны и утверждены положения, порядки и административные регламенты по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях муниципальных образований Смоленской области.

С 28.10.2016 года в связи с вступлением в силу изменений, внесенных в областной закон от 30.10.2014 № 141-З «О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения», полномочия поселений по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений Смоленской области, входящих в состав соответствующего муниципального района Смоленской области, закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области, за исключением случаев, если в соответствии с областным законом данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

В связи с этим органами местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области начата работа по разработке муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих сферу муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с планами проверок, согласованными с Прокуратурой Смоленской области и утвержденными органами местного самоуправления муниципальных образований.

Согласованные и утвержденные в установленном порядке ежегодные планы размещены в сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований.

Порядок исполнения указанных функций регламентируется помимо федерального и областного законодательства нормативной правовой базой, разработанной и утвержденной в рамках собственных полномочий органами местного самоуправления.

При осуществлении муниципального земельного контроля органы муниципального контроля взаимодействуют в установленном порядке с федеральными территориальными органами исполнительной власти, а именно с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области.

В целях повышения эффективности организации и проведения муниципального земельного контроля руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области.

Подведомственными организациями муниципальный земельный контроль в Смоленской области не осуществляется.

Эксперты при осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2016 году не привлекались.

Работа органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

2. Организация муниципального жилищного контроля.

Муниципальный жилищный контроль организован в восьми муниципальных образованиях Смоленской области – Ершичском, Кардымовском, Краснинском, Починковском, Руднянском, Смоленском, Ярцевском районах и городе Смоленске.

В 2016 году муниципальный жилищный контроль осуществлялся в трех муниципальных образованиях Смоленской области: Руднянском, Ярцевском районах и городе Смоленске.

Муниципальный жилищный контроль в 2016 году осуществляется муниципальными жилищными инспекторами структурных подразделений администраций районов и города (отделами городского хозяйства, управлениями административного и жилищного контроля).

Муниципальный жилищный контроль включает в себя проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда (жилых помещений).

Целями муниципального жилищного контроля являются:

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
- повышения эффективности использования и содержания жилищного фонда;
- обеспечение сохранности муниципального жилищного фонда;
- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда;
- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность.

Порядок исполнения муниципального жилищного контроля регламентируется помимо федерального и областного законодательства муниципальной нормативной правовой базой (положениями, административными регламентами, разработанными и утвержденными в рамках собственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований).

При осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального контроля осуществляют взаимодействие с органами Прокуратуры Смоленской области, УМВД РФ по Смоленской области, Главным Управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области».

Подведомственными организациями муниципальный жилищный контроль в Смоленской области не осуществляется.

Работа органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

3. Организация муниципального лесного контроля.

На территории Смоленской области муниципальный лесной контроль организован только в муниципальном образовании Смоленской области «Кардымовский район».

Осуществление муниципального лесного контроля предусмотрено в одном сельском поселении Кардымовского района в отношении лесных участков, находящихся в собственности данного сельского поселения.

Осуществление функций по муниципальному лесному контролю предусмотрено специалистами сельского поселения.

Целями муниципального лесного контроля является:

- обеспечение на территории сельского поселения соблюдения требований лесного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального лесного контроля;

- предупреждение, выявление и пресечение фактов нарушения требований по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов, установленных федеральными законами, областными законами и муниципальными нормативными правовыми актами;

- выявление лиц, виновных в нарушении требований по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов, установленных законодательством.

В 2016 году муниципальный лесной контроль не осуществлялся.

Порядок исполнения муниципального лесного контроля регламентируется помимо федерального и областного законодательства муниципальной нормативной правовой базой (положениями, административным регламентом, разработанными и утвержденными в рамках собственных полномочий сельского поселения).

Подведомственными организациями муниципальный лесной контроль в сельском поселении не осуществляется.

Работа органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

4. Организация муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

В 2016 году на территории Смоленской области муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществлялся только в муниципальном образовании Смоленской области «Велижский район».

Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения предусмотрено в муниципальном образовании «Велижский район» и муниципальном образовании «Велижское городское поселение».

Функции по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения выполняет комиссия по осуществлению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, созданная при Администрации муниципального образования «Велижский район».

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется на предмет:

- соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог местного значения;

- соблюдения пользователями автомобильных дорог, лицами осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

Порядок исполнения муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения регламентируется помимо федерального и областного законодательства муниципальной нормативной правовой базой (положениями, административными регламентами, разработанными и утвержденными в рамках собственных полномочий органом местного самоуправления муниципального образования «Велижский район»).

При осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения органы муниципального контроля осуществляют взаимодействие с природоохранными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, органами внутренних дел.

Подведомственными организациями муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в Смоленской области не осуществляется.

Работа органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

На территории Смоленской области для осуществления муниципального контроля в 2016 году предусмотрено 72 штатных единицы, из них 72 штатных единицы занято.

Бюджетных средств, специально выделенных для обеспечения исполнения функций по осуществлению указанных видов муниципального контроля в 2016 году, предусмотрено не было. Сотрудники, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, осуществляли в том числе и иные функции в соответствии с должностными полномочиями.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из муниципальных бюджетов на выполнение в том числе функций по муниципальному контролю составил 3 млн. 869 тыс. рублей (в 2015 году - 2 млн. 158 тыс. рублей), что на 79% больше чем в 2015 году.

Все сотрудники, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, имеют высшее или среднее специальное образование.

Организация повышения квалификации сотрудников на уровне муниципальных образований практически отсутствует, за исключением города Смоленска, в котором один раз в три года каждый сотрудник, уполномоченный на осуществление муниципального контроля, проходит плановое обучение - повышение квалификации по направлению «Муниципальный контроль».

Средняя нагрузка по фактически выполненному объему за отчетный период в среднем по региону на 1 сотрудника составила 0,5 проверки, что на 50% меньше, чем в 2015 году.

Эксперты представители экспертных организаций при проведении мероприятий по муниципальному контролю в 2016 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение муниципального контроля

В данном разделе отражена общая информация по муниципальному земельному и жилищному контролю.

В 2016 году проверки по лесному контролю и контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения не проводились.

По муниципальному жилищному контролю проведено 5 плановых проверок, по результатам которых нарушений обязательных требований не выявлено.

За отчетный период в рамках муниципального земельного контроля проведена 31 проверка (в 2015 году - 139 проверок), что на 76% меньше по сравнению с 2015 годом, из них:

- 13 внеплановые проверки (в 2015 году - 17), в том числе по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 8 (в 2015 году - 1);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – 4 (в 2015 году - 9);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры – 1 (в 2015 году - 1);

- 26 плановых проверок (в 2015 году - 136).

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля – 3 (в 2015 году - 23).

Общее количество документарных проверок – 13 (в 2015 году - 74).

Общее количество выездных проверок – 35 (в 2015 году - 113).

Количество случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись мероприятия по муниципальному земельному и жилищному контролю, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 (в 2015 году - 0).

Раздел 5.

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений при осуществлении муниципального земельного контроля.

Сотрудниками, осуществляющими муниципальный земельный контроль, по результатам проверок при выявлении нарушений земельного законодательства, оформленные в установленном порядке материалы проверок направлялись:

- в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области для привлечения нарушителя к административной ответственности;

- в уполномоченные органы, распоряжающиеся землей на территории города Смоленска для принятия решения об устранении нарушений земельного законодательства в судебном порядке.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения – 6 (в 2015 году - 10).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 (в 2015 году - 1).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства - 6 (в 2015 году - 16).

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания - 1 (в 2015 году – 2).

Общая сумма наложенных административных штрафов –70 тыс. рублей (в 2015 году – 7,602 тыс. рублей), в том числе: на индивидуального предпринимателя - 0 тыс. рублей (в 2015 году – 2 тыс. рублей), на юридическое лицо – 50 тыс. рублей (в 2015 году – 5,600 тыс. рублей), на должностное лицо 20 тыс. рублей (в 2015 году – 0 тыс. рублей).

Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными по решению суда – 0 (в 2015 году – 0).

Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок – 0 (в 2015 году - 6).

Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания – 0 (в 2015 году - 2).

В течение 2016 года на территориях муниципальных образований Смоленской области проводилась инвентаризация земельных участков, правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, с представителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями проводилась профилактическая разъяснительная работа по вопросам соблюдения земельного и градостроительного законодательства.

Администрацией города Смоленска проведены собрания индивидуальных предпринимателей города Смоленска, с целью разъяснения необходимости предотвращения нарушений земельного законодательства с их стороны.

Материалы о необходимости оформления документов на земельные участки, переоформлении прав на земельные участки, обязанности использования земельных участков по целевому назначению периодически опубликовывались в районной печати, а также размещались на официальных сайтах органов муниципального контроля.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

В данном разделе отражена общая информация по муниципальному земельному и жилищному контролю.

Выполнение плана проведения проверок – 100% (в 2015 году – 84,4%).

Невозможность проведения проверок, предусмотренных планом, связана с прекращением деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 2 субъекта предпринимательской деятельности (в 2015 году - 9 субъектов предпринимательской деятельности).

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании

проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%. (в 2015 году - 16%).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0% (в 2015 году - 0%).

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 16,6% (в 2015 году - 1,4%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки в 2015 году, составила 0,3% (в 2015 году - 0,1%) от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1,8 (в 2015 году - 1).

Доля проведенных внеплановых проверок составила 36% (в 2015 году - 12%) от общего количества проведенных проверок.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0% (в 2015 году - 0%).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0% (в 2015 году - 0%).

Доля проверок по итогам, которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составляет 16,6% (в 2015 году - 8,6%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 2,7% (в 2015 году – 2,5%);

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 2,7% (в 2015 - 18,7%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0% (в 2015 году - 0%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0% (в 2015 году - 0%).

Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0% (в 2015 году - 0%).

По результатам рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц в 2016 году, в рамках прокурорского надзора, осуществлена 1 внеплановая проверка (в 2015 году – 1).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Учитывая данные отчетов можно сделать следующие выводы:

- количество проверок в отношении предпринимателей за отчетный период существенно снизилось;
- ответственность контролирующих органов по организации и проведению мероприятий по муниципальному контролю повысилась;
- эффективность проведения контрольных мероприятий остается низкой.

Предложения по результатам осуществления муниципального контроля

- необходимо ежегодно проводить обучающие семинары для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, в целях правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства;

- определить наиболее четкое взаимодействие органов муниципального контроля с органами государственного жилищного надзора, в целях наиболее эффективной реализации функций в области муниципального жилищного контроля.

Приложения

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

А.А. Титов