МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Смоленская область

Повышена доступность торговых мест на ярмарках для сельскохозяйственных товаропроизводителей

Общая информация

- **Постановление Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 498 «Об утверждении Порядка организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и Требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Смоленской области»**
- **Разработчик: Министерство промышленности и торговли Смоленской области**
- **Экспертиза, оценка регулирующего воздействия, уполномоченный орган: Министерство экономического развития Смоленской области**

Проблема

Фермерские хозяйства, сельскохозяйственные организации испытывают сложности с реализацией производимой продукции и нуждаются в расширении рынков сбыта. При этом значительная часть продукции реализуется через посредников. В результате доля выручки сельскохозяйственных товаропроизводителей в конечной цене продукции сокращается, что сказывается на снижении прибыли и рентабельности. Перспективной формой товаропродвижения сельскохозяйственной продукции являются ярмарки. Однако по данным Росстата число торговых мест на ярмарках в Смоленской области ежегодно сокращается (9,1 тыс. мест в 2023 г., 8,3 тыс. мест в 2024 г., 7,9 тыс. мест в 2025 г.).

Цель нормативного регулирования: повысить доступ сельхозтоваропроизводителей к ярмарочной торговле, предоставить не менее 30% торговых мест на ярмарках сельскохозтоваропроизводителям, увеличить число участников ярмарок на 10%.

Решение

В результате экспертизы уполномоченным органом предложено внести изменения в Порядок организации на территории Смоленской области ярмарок, которые позволяют:

- в приоритетном порядке предоставлять места сельскохозяйственным товаропроизводителям для реализации продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на схеме размещения торговых мест;
- учитывать статус сельхозтоваропроизводителя и вид реализуемой продукции при рассмотрении заявки на участие в ярмарке;
- оперативно информировать потенциальных участников ярмарок о предстоящих мероприятиях посредством сети «Интернет».

Повышена доступность торговых мест на ярмарках для сельскохозяйственных товаропроизводителей

Общая информация

- **Информирование участников ярмарок через «Интернет», приоритетный доступ сельхозтоваропроизводителей к торговым площадям на ярмарках.**
- **Ключевые слова: сельхозтоваропроизводители, ярмарка, сельскохозяйственная ярмарка.**
- **Ссылка на заключение и принятый правовой акт:**
- **https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=759,**
- **https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=919,**
- **https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW376&n=162206**

Результат процедуры

Замечания к правовому акту со стороны уполномоченного органа:

- не определен порядок подачи заявок на участие в ярмарке: форма заявки и перечень необходимых документов, способы подачи заявки, способ регистрации поступивших заявок, порядок рассмотрения заявок, порядок принятия решения о допуске (отказе) к участию в ярмарке;
- не определен порядок сбора предложений в проект регионального и муниципальных планов организации ярмарок на следующий календарный год;
- муниципальные планы по организации ярмарок размещаются в печатных СМИ, а не в сети «Интернет», что не позволяет потенциальным участникам оперативно подать заявку на участие в ярмарках;
- дополнительные расходы местных бюджетов на размещение муниципальных планов по организации ярмарок в печатных СМИ ;

Проведен расчет дополнительных расходов местных бюджетов в 27 муниципальных образованиях на размещение планов проведения ярмарок в печатных СМИ: стоимость размещения рекламной информации - 45 руб. для г. Смоленска и 92 руб. для г. Десногорска и 25 муниципальных округов за 1 $см^2$ площади публикации; общий размер расходов составил **759,05 тыс. рублей ежегодно**.

Правовой акт принят с учетом предлагаемых замечаний уполномоченного органа по итогам проведения экспертизы и ОРВ, что позволит:

- обеспечить приоритетный доступ сельхозтоваропроизводителей к торговым площадям;
- увеличить охват потенциальных участников ярмарок путем информирования через «Интернет»;
- ежегодно сэкономить средства местных бюджетов **в размере 759,05 тыс. рублей** за счет публикации муниципальных планов по организации ярмарок в сети «Интернет».

Устранены ограничения для бизнеса при включении в реестр субъектов креативных индустрий

Общая информация

- **Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области»**
- **Разработчик: Министерство инвестиционного развития Смоленской области**

Проблема

В связи с отсутствием критериев отнесения субъектов предпринимательской деятельности к субъектам креативных индустрий в Смоленской области отсутствует возможность оказания мер государственной поддержки в сфере креативных индустрий. Это приводит к отставанию развития креативных индустрий в регионе. По данным Минэкономразвития России доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП Смоленской области в 2019-2023 годах составляла от 2,2 до 2,8%, при этом данный показатель в ЦФО составил 2023 году 7,2%, а по РФ – 3,9%.

Цель нормативного регулирования: достичь уровня 6% добавленной стоимости креативных индустрий в валовой добавленной стоимости региона.

Решение

Рассмотрены альтернативы регулирования: установление критериев для определения субъектов креативных индустрий и поддержка креативных индустрий инструментами «стандартной» государственной поддержки субъектов МСП.

Проектом правового акта предлагается определить критерии отнесения юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) к субъектам креативных индустрий в целях сформирования реестра субъектов креативных индустрий для оказания им в последствии государственной поддержки.

Устранены ограничения для бизнеса при включении в реестр субъектов креативных индустрий

Общая информация

- **Оценка регулирующего воздействия, уполномоченный орган: Министерство экономического развития Смоленской области**
- **Предприниматели, осуществляющие как основной, так и дополнительный вид экономической деятельности в сфере креативных индустрий получат право на включение в реестр креативных индустрий.**
- **Ключевые слова: креативная экономика, субъекты креативных индустрий.**
- **Ссылка на заключение и принятый правовой акт:**
- **https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=972**
- **Постановление Правительства Смоленской области от 31.08.2026 № 518**

Результат процедуры

Замечания к правовому акту со стороны уполномоченного органа:

Разработчик определил критерием отнесения к субъектам креативных индустрий деятельность ЮЛ и ИП в сфере креативной экономики только по **основному** виду экономической деятельности. Тем самым разработчик ограничил права ЮЛ и ИП, которые работают в сфере креативной экономики по **дополнительным** видам экономической деятельности.

По данным ресурса СПАРК-Интерфакс в Смоленской области осуществляют деятельность в сфере креативной экономики:

- 1 901 субъект по основному виду деятельности, из них 304 – ЮЛ, 1597 – ИП,
- 7 281 субъект – по основному и дополнительному видам деятельности, из них 1971 – ЮЛ, 5310 – ИП.

Следовательно, **5 380 субъектов предпринимательской деятельности (74%)** не смогут получить статус субъекта креативных индустрий и в дальнейшем доступ к государственной поддержке.

Рекомендации разработчику со стороны уполномоченного органа:

определить критерием отнесения ЮЛ и ИП к субъектам креативных индустрий заявителей, осуществляющих основной или дополнительный вид экономической деятельности в сфере креативной экономики.

Правовой акт принят с учетом требований уполномоченного органа.

В три раза сократятся расходы контролируемых лиц на взаимодействие с контрольным органом при проведении жилищного контроля

Общая информация

- **Постановление Правительства Смоленской области от 30.11.2021 №760 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Смоленской области»**
- **Разработчик: Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»**
- **Экспертиза, уполномоченный орган: Министерство экономического развития Смоленской области**

Проблема

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) не соответствует текущему уровню цифровизации контрольно-надзорной деятельности. Положением не предусмотрено применение мобильного приложения «Инспектор» и Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), что способствует возникновению расходов, как бюджета, связанных с выездом инспекторов к месту нахождения объектов контроля, так и контролируемых лиц, связанные с доставкой документов в контрольный орган.

Цель нормативного регулирования: снизить издержки на осуществление контрольной деятельности путем применения мобильного приложения «Инспектор» и ЕПГУ.

Решение

По итогам экспертизы уполномоченный орган предложил внести изменения в правовой акт, которые предусматривают возможность:

- направления возражения контролируемым лицом в контрольный орган посредством ЕПГУ;
- контролируемым лицам участвовать в профилактических визитах и контрольных мероприятиях, получать консультации в контрольном органе с использованием ЕПГУ и мобильного приложения «Инспектор».

В три раза сократятся расходы контролируемых лиц на взаимодействие с контрольным органом при проведении жилищного контроля

Общая информация

- **Цифровизация жилищного контроля с помощью применения мобильного приложения «Инспектор позволит контролируемым лица сократить издержки на представление документов в 3 раза.**
- **Ключевые слова: жилищный контроль, мобильное приложение «Инспектор», ЕПГУ.**
- **Ссылка на заключение и принятый правовой акт:**
- **https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=957**

Результат процедуры

Размер издержек контролируемых лиц:

Тип требования: представление документов, испрашиваемых в ходе документарной проверки. В 2025 году проведено 73 проверки с истребованием документов.

На представление документов в письменной форме в среднем затрачивается 4 человеко-часа рабочего времени:

- при подаче документов в контрольный орган с использованием транспорта издержки составили 2,9 тыс. руб. на 1 проверку и 211,7 тыс. руб. на проведение 73 проверок;
- при подаче документов почтовым отправлением составили 3,1 тыс. руб. на 1 проверку и 226,3 тыс. руб. на проведение 73 проверок.

На представление документов посредством мобильного приложения «Инспектор» в среднем будет затрачиваться 2 человека-часа рабочего времени: затраты составят 1,1 тыс. рублей на 1 проверку и 80,3 тыс. руб. на 73 проверки.

Следовательно предлагаемые экспертизой изменения позволят **сократить издержки контролируемых лиц почти в 3 раза, а также временные затраты на 2 часа.**

Разработчик согласился с выводами, изложенными в заключении об экспертизе.

Новые категории предпринимателей получили возможность участвовать в отборе новых инвестиционных проектов

Общая информация

- **Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок отбора новых инвестиционных проектов»**
- **Разработчик: Министерство инвестиционного развития Смоленской области**
- **Оценка регулирующего воздействия, уполномоченный орган: Министерство экономического развития Смоленской области**

Проблема

Юридические лица, не зарегистрированные на территории Смоленской области, но осуществляющие на ее территории деятельность через обособленные подразделения, не имеют возможности участвовать в отборе новых инвестиционных проектов. В результате, бизнес не может воспользоваться государственной поддержкой на развитие инфраструктуры.

Цель нормативного регулирования: увеличить количество новых инвестиционных проектов за счет предоставления возможности участия в отборе юридическим лицам, осуществляющим деятельность в Смоленской области через обособленные структурные подразделения.

Решение

Проект правового акта предлагает внести изменения, которые предусматривают расширение категории участников отбора новых инвестиционных проектов путем включения юридических лиц, осуществляющих деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области по основному виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Новые категории предпринимателей получили возможность участвовать в отборе новых инвестиционных проектов

Общая информация

- **Расширен перечень юридических лиц, имеющих возможность участвовать в отборе новых инвестиционных проектов.**
- **Ключевые слова: новый инвестиционный проект, затраты, бюджетный кредит, объект строительства, инфраструктура.**
- **Ссылка на заключение и принятый правовой акт:**
- **https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1070**
- **Постановление Правительства Смоленской области от 28.09.2026 N 578 "О внесении изменений в Порядок отбора новых инвестиционных проектов"**

Результат процедуры

Размер издержек на представление пакета документов для участия в отборе новых инвестиционных проектов составит 25,6 тыс. руб. для одного участника отбора.

Замечания к правовому акту со стороны уполномоченного органа:

Разработчик установил дополнительный критерий для участия в отборе новых инвестиционных проектов для ЮЛ, осуществляющих деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области, - осуществление основного вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Уполномоченный орган указал на ограничение участия в отборе ЮЛ, которые реализуют новые инвестиционные проекты в других сферах (сельского и лесного хозяйства, рыбоводства, добычи полезных ископаемых, туристской, логистической деятельности, разработки компьютерных технологий, создания программного обеспечения, строительства или реконструкции автомобильных дорог) и претендовать на получение государственной поддержки такие ЮЛ не смогут.

По данным ресурса СПАРК-Интерфакс на территории Смоленской области осуществляют деятельность 8 086 ЮЛ, из которых 1 086 ЮЛ зарегистрированы в других регионах. Из них только у 104 организации основной вид деятельности – «Обрабатывающие производства». Следовательно, 982 организации (90%) не смогут претендовать на участие в отборе и получение государственной поддержки, что значительно ограничивает права таких юридических лиц.

Разработчику рекомендовано устранить избыточные ограничения по виду экономической деятельности для юридических лиц.

Правовой акт принят с учетом предлагаемых замечаний уполномоченного органа по итогам проведения ОРВ.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей отстоял права бизнеса

Общая информация

- **Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области»**
- **Разработчик: Министерство промышленности и торговли Смоленской области**
- **Оценка регулирующего воздействия, уполномоченный орган: Министерство экономического развития Смоленской области**

Проблема

В Смоленской области введен запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков в зданиях, строениях, сооружениях и помещениях, которые используются для образовательной и медицинской деятельности, деятельности в области культуры и физической культуры и спорта. За нарушение запрета установлены штрафы: для граждан 4-5 тыс. руб., для индивидуальных предпринимателей 20-40 тыс. руб., для юридических лиц 100-200 тыс. руб. При этом Положением о региональном государственном контроле (далее – Положение о контроле) не предусмотрены меры стимулирования добросовестности, побуждающие контролируемых лиц добровольно и осознанно соблюдать установленный запрет.

Цель нормативного регулирования: сформировать у контролируемых лиц устойчивую мотивацию к соблюдению запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков правомерно не из страха штрафов, а из внутреннего убеждения.

Решение

В публичных обсуждениях проекта Положения о контроле принял участие уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который выступил с инициативой по включению в проект НПА мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц и порядка их оценки.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей отстоял права бизнеса

Общая информация

- **Положение о контроле дополнено порядком оценки добросовестности контролируемых лиц.**
- **Ключевые слова: критерии добросовестности, обязательные требования, региональный государственный контроль .**
- **Ссылка на заключение и принятый правовой акт:**
- **https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=992**
- **https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW376&n=164303&dst=100046**

Результат процедуры

Правовое регулирование затронет интересы 1797 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу безалкогольных тонизирующих напитков в Смоленской области, в том числе 399 юридических лиц и 1 398 индивидуальных предпринимателей. Оценены издержки бизнеса на взаимодействие с контрольным органом, которые составили 518,22 руб. на одно контролируемое лицо, 931,24 тыс. руб. на всех контролируемых лиц.

Замечания к правовому акту со стороны уполномоченного органа:

- определить сроки проведения оценки добросовестности контролируемых лиц в зависимости от категории риска;
- конкретизировать критерии, при соответствии которым контролируемое лицо признается добросовестным;
- разработать меры стимулирования добросовестности для всех категорий риска, предусмотрев в качестве поощрения не только понижение категории риска, что вводит ограничение для контролируемых лиц, чьи объекты контроля относятся к низкой категории риска.

Разработчик принял предложения уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, устранил замечаниями уполномоченного органа: Положением о контроле предусмотрены в качестве меры стимулирования добросовестности понижение категории риска и присвоение контролируемому лицу репутационного статуса.

Практика оценки затрат бизнеса на соблюдение обязательных требований с сфере обращения с животными

Общая информация

- **Постановление Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области»,**
- **Постановление Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области».**
- **Разработчик: Главное управление ветеринарии Смоленской области**

Проблема

В сфере обращения с животными (в т.ч. в деятельности приютов и при работе с безнадзорными животными) требовалось подтвердить, что действующие обязательные требования действительно достигают заявленных целей, не создают избыточной нагрузки на бизнес и соответствуют принципам правового регулирования. Без регулярной оценки обязательных требований возникают следующие риски: требования могли устареть, перестать быть исполнимыми либо не учитывать новые практики (в том числе, цифровые инструменты учёта).

Цель нормативного регулирования: обеспечить гуманное обращение с животными, предотвратить их страдания, снизить риски распространения опасных инфекций (бешенство, лептоспироз) и нападений на людей, систематизировать деятельность приютов и организаций по отлову.

Решение

В результате проведения оценки применения обязательных требований, включая оценку издержек бизнеса на исполнение обязательных требований, уполномоченный орган согласился с предложениями разработчика о сохранении действующих обязательных требований и предложил:

- установить срок действия обязательных требований в соответствии с требованиями 247-ФЗ;
- закрепить возможность микрочипирования животных для повышения эффективности учёта и снижения повторных отловов.

Практика оценки затрат бизнеса на соблюдение обязательных требований с сфере обращения с животными

Общая информация

- **Оценка применения обязательных требований, уполномоченный орган Министерство экономического развития Смоленской области**
- **Ключевые слова: обязательные требования, приюты для животных, отлов животных без владельцев.**
- **Ссылка на заключение и принятый правовой акт: https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/2025-god/**

Результат процедуры

Издержки на соблюдение обязательных требований включают содержательные издержки: единовременные (на обустройство места содержания и выгула), ежегодные (на кормление, ветеринарные услуги, гигиену и уборку) и информационные издержки (на учет животных и заполнение документов).

Совокупные ежегодные затраты всех контролируемых лиц - 6 приютов, в которых содержатся 1100 животных (147 кошек, 953 собаки) составляют 120,9 млн. рублей, в том числе:

- содержательные издержки: 9,1 млн. руб. на кошек, 111,33 млн. руб. на собак;
- информационные издержки: 0,49 млн. руб.

В расчёте на одну особь содержательные и информационные издержки составляют:

- кошка – 69,7 тыс. руб. в год (единовременные - 7,7 тыс. руб.);
- собака до 25 кг – 126,8 тыс. руб. в год (единовременные - 17,2 тыс. руб.);
- собака крупная (25+ кг) – 152,1 тыс. руб. в год (единовременные - 28,0 тыс. руб.).

Установленные обязательные требования не являются избыточными, что подтверждается положительной динамикой показателей в сфере обращения с животными. За период действия обязательных требований с 2022 по 2025 годы увеличилось количество отловленных животных на 101% с 377 до 757, стерилизованных/вакцинированных - на 87% с 370 до 693, возвращенных владельцам - на 814 % с 7 до 64 животных. В 2021 году в регионе насчитывалось около 4,5 тыс. бездомных кошек и собак, к 2025 году их число сократилось примерно до 2,4 тыс., из которых 1,2 тыс. имеют неснимаемые метки.

Принято решение об установлении 6-ти летнего срока действия обязательных требований на новый регуляторный цикл.

Установлен срок действия обязательных требований в сфере розничной продажи табачной продукции

Общая информация

- **Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области»**
  - **Разработчик: Министерство промышленности и торговли Смоленской области**

Проблема

В Смоленской области сохраняется высокая доступность табачной продукции и никотинсодержащей продукции для населения, в том числе для несовершеннолетних, через малые торговые объекты (павильоны) с ограниченной площадью, где контроль за соблюдением запрета продажи несовершеннолетним и иных ограничений, установленных Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ, затруднен.

Цель нормативного регулирования: уменьшить потребление табачной продукции путем снижения доступности табачной продукции.

Решение

Установить запрет на розничную продажу табачной продукции в павильонах площадью менее 10 м^2.

Расчет издержек показал, что установление запрета не окажет существенного влияния на финансовые результаты деятельности действующих предприятий торговли, реализующих табачную продукцию, и предотвратит открытие новых мелких торговых точек. При этом уменьшится потребление табачной продукции на 73 тыс. пачек в год.

Количество точек продаж (павильонов) табачной продукции площадью менее 10 м^2 составляет 14 единиц. Их доля от общего числа субъектов, осуществляющих торговлю табачной продукцией (1 133 единиц) составляет 1,2%.

Установлен срок действия обязательных требований в сфере розничной продажи табачной продукции

Общая информация

- **Оценка регулирующего воздействия, уполномоченный орган Министерство экономического развития Смоленской области**
- **Ключевые слова: обязательные требования, срок действия обязательных требований, табачная продукция.**
- **Ссылка на заключение и принятый правовой акт: https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1072**

Результат процедуры

Проведен расчет недополученной прибыли в связи с закрытием точек продаж площадью менее 10 м^2 :

Объем розничных продаж сигарет за 1 квартал 2026 года – 10 249 500 пачек.

Средняя цена 1 пачки сигарет 157,9 руб.

Годовой объем продаж сигарет: 10 249 500 пачек * 157,9 * 4 = 6 473 584 200 руб.

Рентабельность по данным ФНС России составляет 5,8%.

Годовая прибыль отрасли: 6 473 584 200 руб. * 5,8% = 375 467 884 руб.

Годовая недополученная прибыль: 375 467 884 руб. * 0,012 = 4 505 615 руб.

Годовая недополученная прибыль на 1 точку продаж: 4 505 615 руб. / 14 ед. = 321 830 руб.

Доля недополученной прибыли 14 павильонов в годовом обороте:

4 505 615 руб. / 6 473 584 200 руб. * 100% = **0,07%**

Общая недополученная прибыль за 6 лет (2028-2034 гг.) с учетом прогнозируемого уровня инфляции 4% составит 29 875 634 руб.

Недополученная прибыль составит **4,5 млн. руб.** в год (**0,07%** от годового объема продаж).

Замечания со стороны уполномоченного органа: проект областного закона содержит обязательные требования, но при этом срок действия обязательных требований, предусмотренный Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ, который не может превышать шесть лет, не установлен.

Проект областного закона доработан и внесен в Смоленскую областную Думу с шестилетним сроком действия обязательных требований.