Заключение
об оценке регулирующего воздействия

от «24» мая 2019 г.

Заключение подготовлено по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах» (далее – проект постановления).

Проектом постановления утверждается Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах (далее – Порядок).

Порядок определяет правила предоставления субсидий микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» (далее – Фонд) для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах, условия предоставления субсидии, порядок предоставления отчетности об использовании субсидии, а также требование об осуществлении проверки соблюдения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствуют их введению. Обоснование сделанных выводов.

1) В пункте 3 Порядка указано, что целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение затрат Фонда, связанных с предоставлением микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в моногородах в соответствии с Правилами предоставления микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» микрозаймов, которые утверждаются Наблюдательным советом Фонда.

При этом согласно пункту 5.5 Требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, и требованиям к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 14.04.2019 № 125 (далее – Требования), предоставление субсидии на развитие государственных микрофинансовых организаций осуществляется в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах, а также для обеспечения доступа к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории моногородов.

Кроме того, в Порядке не указаны направления затрат, связанных с предоставлением микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в моногородах, а также не указано, за какой период должны осуществляться затраты, субсидируемые в соответствии с настоящим Порядком.

В целях исключения положений, содержащих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и исключения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает необходимым привести положения Порядка в соответствие с пунктом 5.5 Требований в части указания того, каким субъектам малого и среднего предпринимательства должны быть предоставлены микрозаймы в качестве затрат, на обеспечение которых в соответствии с настоящим Порядком предоставляются субсидии, указать в Порядке направления затрат, связанных с предоставлением микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в моногородах, а также определить в Порядке и в заявлении (Приложение к Порядку) период, на который предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат Фонда.

2) В пункте 5 Порядка указано, что *источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.*

В тоже время областной государственной программой «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (ред. от 06.05.2019), и законом Смоленской области от 20.12.2018 № 132-з «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 30.04.2019) на мероприятие «Предоставление субсидий микрокредитной компании «Смоленский

областной фонд поддержки предпринимательства» для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах» предусмотрено предоставление государственной поддержки также и за счет средств федерального бюджета.

В целях приведения в соответствие с областным и федеральным законодательством Департамент считает необходимым указать в пункте 5 Порядка, что источником финансового обеспечения субсидий являются также и средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию программного мероприятия.

3) В соответствии с пунктом 6 Порядка *объем субсидий определяется исходя из необходимости увеличения активов Фонда для предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в моногородах в соответствии с решением Наблюдательного совета Фонда*.

При этом согласно пункту 4 Порядка *субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на текущий год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на цель, указанную в пункте 3 Порядка, после регистрации заявления о предоставлении субсидии*.

В связи с этим не понятно, в каком размере предоставляется субсидия в случае если объем субсидий, определенный в соответствии с решением Наблюдательного совета Фонда, превышает лимит бюджетных обязательств. Также не понятно, каким образом, а также на предмет чего подготавливается решение Наблюдательного совета Фонда.

Также обращаем Ваше внимание, что согласно абзацу шестому пункта 13 Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является *недостаточный объем средств областного бюджета, выделяемых на предоставление субсидий, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.*

При этом получателем субсидии, согласно настоящему Порядку, является один получатель – Фонд.

Таким образом, в случае указания Фондом в заявлении о предоставлении субсидии размера суммы большей, чем объем средств бюджета, выделяемых на предоставление субсидий, уполномоченным органом будет принято решение об отказе в предоставлении субсидии, что приведет к неисполнению расходных обязательств Смоленской области в текущем финансовом году.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для Фонда, возникновению необоснованных расходов областного бюджета, считаем целесообразным определить в Порядке, каким образом, а также на предмет чего подготавливается решение Наблюдательного совета Фонда, а также в целях исполнения требований федерального законодательства привести положения Порядка в соответствие с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 07.05.2017 № 541 (далее – Общие требования).

4) В пункте 7 Порядка указано, что *главным распорядителем средств субсидий является Департамент инвестиционного развития Смоленской области.*

Согласно подпункту «в» пункта 3 Общих требований, нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, должен содержать положение о наименовании органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных на предоставление на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

В этой связи Департамент считает необходимым скорректировать пункт 7 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Общих требований.

5) Пунктом 8 Порядка определено, что *предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключенного между Департаментом и Фондом с учетом типовой формы, утвержденной Департаментом бюджета и финансов Смоленской области (далее – соглашение).*

При этом Порядком не предусмотрено размещение указанной формы в свободном доступе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для Фонда, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке положение о размещении типовой формы соглашения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа, а также срок такого размещения.

6) Абзацем третьим пункта 9 Порядка предусмотрено условие *отсутствия у Фонда недоимки по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное, медицинское страхование, за исключением страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в бюджетную систему Российской Федерации по месту нахождения Фонда (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области.*

При этом дата (временной период), на которую Фонд должен соответствовать указанному условию Порядком не определена.

В целях исключения неопределенности, а также необоснованного отказа в предоставлении субсидии Департамент считает необходимым определить в Порядке дату, на которую Фонд должен соответствовать условию, предусмотренному абзацем третьим пункта 9 Порядка.

7) Пунктом 10 Порядка определено, что *документы, указанные в настоящем пункте, подаются в Департамент в одном экземпляре руководителем Фонда либо уполномоченным представителем Фонда.*

При этом не указаны способы подачи таких документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных

запретов и ограничений для Фонда Департамент считает целесообразным указать способ подачи документов для получения субсидий.

8) Абзацем седьмым пункта 10 Порядка предусмотрено, что *регистрация заявления осуществляется специалистом Департамента, ответственным за делопроизводство.*

В абзаце восьмом пункта 10 Порядка указано, что *отзыв заявления регистрируется специалистом Департамента.*

При этом не понятно, регистрацию заявления и регистрацию отзыва заявления осуществляет один и тот же специалист или разные специалисты.

В целях исключения неопределенности для Фонда Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию абзаца седьмого пункта 10 Порядка с абзацем восьмым пункта 10 Порядка в части регистрации заявления и отзыва заявления с учетом вышеуказанного.

Также Порядком не установлен срок, в течение которого Фонд имеет право на отзыв представленного заявления в соответствии с пунктом 10 Порядка.

Департамент считает необходимым указать в Порядке срок, в течение которого Фонд имеет право на отзыв представленного заявления в соответствии с пунктом 10 Порядка.

Одновременно с этим, положениями Порядка не предусмотрено право Фонда на повторную подачу документов в случае устранения Фондом причин, послуживших согласно пункту 13 Порядка основаниями для отказа в получении субсидии.

В этой связи Департамент рекомендует предусмотреть право Фонда на повторную подачу документов в случае устранения Фондом оснований для отказа в получении субсидии, предусмотренных пунктом 13 Порядка.

9) Пунктом 11 Порядка предусмотрено, *что Департамент в течение 2 рабочих дней после принятия решения о предоставлении субсидии заключает с Фондом соглашение о предоставлении субсидии.*

При этом из положений Порядка не понятно, каким образом Фонд будет информирован о принятии решения о предоставлении субсидии, а также о необходимости заключения соглашения.

В целях исключения неопределенности, а также избыточных ограничений для Фонда Департамент считает необходимым предусмотреть в Порядке положение о письменном уведомлении Фонда о принятии решения о предоставлении субсидии и о необходимости заключения соглашения.

10) Пунктом 16 Порядка установлено, что *в случае нарушения условий предоставления субсидии и (или) расходования субсидии не по целевому назначению субсидия подлежит возврату на лицевой счет Департамента.*

При этом данным положением не установлено, в каком объеме, а также в какой срок должен осуществляться возврат субсидии на лицевой счет уполномоченного органа.

В целях исключения неопределенности, а также возникновения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает необходимым указать, что возврат субсидии в случае нарушения условий предоставления субсидии и (или) расходования субсидии не по целевому

назначению осуществляется в полном объеме, а также считает необходимым указать в какой срок осуществляется такой возврат субсидии.

11) Пунктом 17 Порядка установлено, что остатки субсидий, не использованные в отчетном финансовом году, подлежат возврату получателем субсидии в добровольном порядке не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, в случаях, предусмотренных соглашением.

При этом не понятно, куда подлежат возврату указанные остатки субсидии.

В целях исключения неопределенности для Фонда Департамент считает необходимым указать в пункте 17 Порядка, куда подлежат возврату остатки субсидии, не использованные Фондом в отчетном финансовом году.

12) Согласно абзацу пятому пункта 15 Порядка, показатели результативности реализации мероприятия по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в моногородах устанавливаются соглашением.

При этом в нарушение требования абзаца четвертого подпункта «б» пункта 6 Общих требований порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения показателей результативности предоставления субсидии не определены.

В целях исполнения требований федерального законодательства Департамент считает необходимым определить в Порядке порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения показателей результативности предоставления субсидии.

13) Положения Порядка не содержат предельного срока представления в уполномоченный орган заявления о предоставлении субсидий и пакета документов для получения субсидий.

Отсутствие предельного срока может привести к невозможности своевременного освоения средств государственной поддержки в соответствии с расходными обязательствами Смоленской области в текущем финансовом году, а также к невозможности достижения показателей результативности реализации мероприятия по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в моногородах в связи с отсутствием времени на рассмотрение представленных документов и принятие решения о предоставлении субсидии уполномоченным органом.

Департамент считает необходимым указать в Порядке предельный срок представления документов Фондом для получения субсидии в соответствии с настоящим Порядком.

14) В соответствии с областной государственной программой «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894, а также Порядком предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на 2014 - 2020 годы микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 47, Фонду также осуществляется предоставление субсидий для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с чем, в целях исключения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым включить в Порядок условие неполучения Фондом средств из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цель предоставления субсидии, указанную в пункте 3 Порядка.

15) В соответствии с п. 5.5 Требований предоставление субсидии на развитие государственных микрофинансовых организаций в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах, а также для обеспечения доступа к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории моногорода осуществляется при соблюдении требований, предусмотренных пунктом 2.1 настоящих Требований.

При этом Порядок не содержит условие соответствия Фонда, указанным Требованиям.

В целях исключения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым включить в Порядок условие соответствия Фонда требованиям, предусмотренным пунктом 2.1 Требований, а также при необходимости дополнить пакет документов, предусмотренный пунктом 10 Порядка, документами, подтверждающими соответствие указанным требованиям.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

На данный момент на территории Смоленской области расположено одно монопрофильное муниципальное образование (моногород): Дорогобужское городское поселение с административным центром – г. Дорогобуж.

В рамках областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий на реализацию мероприятия по развитию государственных микрофинансовых организаций в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах» в 2019 году предусмотрено:

- за счет средств областного бюджета **– 111,7 тыс. рублей,**
- за счет средств федерального бюджета **– 3 610,4 тыс. рублей**.

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют в связи с необходимостью создания доступной и эффективной системы микрофинасирования субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах Смоленской области.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Привести положения Порядка в соответствие с пунктом 5.5 Требований в части указания того, каким субъектам малого и среднего предпринимательства должны быть предоставлены микрозаймы в качестве затрат, на обеспечение которых в соответствии с настоящим Порядком предоставляются субсидии, указать в Порядке направления затрат, связанных с предоставлением микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в моногородах, а также определить в Порядке и в заявлении (Приложение к Порядку) период, на который предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат Фонда.

2) Указать в пункте 5 Порядка, что источником финансового обеспечения субсидий являются также и средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию программного мероприятия.

3) Определить в Порядке, каким образом, а также на предмет чего подготавливается решение Наблюдательного совета Фонда, привести положения

Порядка в соответствие с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

4) Скорректировать пункт 7 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Общих требований.

5) Предусмотреть в Порядке положение о размещении типовой формы соглашения, утвержденной Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа, а также срок такого размещения.

6) Определить в Порядке дату, на которую Фонд должен соответствовать условию, предусмотренному абзацем третьим пункта 9 Порядка.

7) Указать в Порядке способ подачи документов для получения субсидии.

8) Обеспечить корреспонденцию абзаца седьмого пункта 10 Порядка с абзацем восьмым пункта 10 Порядка в части регистрации заявления и отзыва заявления с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

Также указать в Порядке срок, в течение которого Фонд имеет право на отзыв представленного заявления в соответствии с пунктом 10 Порядка.

Кроме того, предусмотреть право Фонда на повторную подачу документов в случае устранения Фондом оснований для отказа в получении субсидии, предусмотренных пунктом 13 Порядка.

9) Предусмотреть в Порядке положение о письменном уведомлении Фонда о принятии решения о предоставлении субсидии и о необходимости заключения соглашения.

10) Указать в пункте 16 Порядка, что возврат субсидии в случае нарушения условий предоставления субсидии и (или) расходования субсидии не по целевому назначению осуществляется в полном объеме, а также указать в какой срок осуществляется такой возврат субсидии.

11) Указать в пункте 17 Порядка, куда подлежат возврату остатки субсидии, не использованные Фондом в отчетном финансовом году.

12) Определить в Порядке порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения показателей результативности предоставления субсидии.

13) Указать в Порядке предельный срок представления документов Фондом для получения субсидии в соответствии с настоящим Порядком.

14) Включить в Порядок условие неполучения Фондом средств из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цель предоставления субсидии, указанную в пункте 3 Порядка.

15) Включить в Порядок условие соответствия Фонда требованиям, предусмотренным пунктом 2.1 Требований, а также при необходимости дополнить пакет документов, предусмотренный пунктом 10 Порядка, документами, подтверждающими соответствие указанным требованиям.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)