Заключение
об оценке регулирующего воздействия

от «16» апреля 2018 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 82» (далее также – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам и в Положение о порядке проведения конкурса на предоставление грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам, утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 82 (далее - Положение о порядке предоставления грантов, Положение о порядке проведения конкурса), в части расширения и уточнения категории получателей грантов, расширения перечня представляемых заявителем документов, уточнения условий предоставления грантов, уточнения требований к заявителям на получение грантов и к представляемым ими документам, изменения размера грантов, изменения порядка информирования заявителей о проведении конкурса на получение грантов.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Рег. № Исх 1164/04-03 от 17.04.2018, Подписано ЭП: Титов Алексей Александрович, Начальник Департамента 17.04.2018 16:17:53,
Распечатал

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

1) В пункте 2 Положения о порядке предоставления грантов указаны направления деятельности, на которые может быть предоставлен грант начинающему фермеру.

При внесении изменений в указанный пункт вводится направление деятельности, связанное с производством и реализацией дикоросов, при этом не уточняется, что понимается под дикоросами.

В целях исключения неопределенности для заявителя считаем целесообразным для целей Положения о порядке предоставления грантов уточнить, что понимается под дикоросами.

Кроме того, необходимо проработать вопрос об учете в направлениях расходования грантов расходов, связанных с производством и реализацией дикоросов.

2) Изменениями, вносимыми в пункт 5 Положения о порядке предоставления грантов, определено, что грант в размере 1 500 000 рублей предоставляется по иным направлениям. При этом не конкретизировано по каким именно направлениям.

Также при внесении изменений в пункт 1 Приложения 3 к Положению о порядке проведения конкурса, определяющим критерии участия в конкурсе на предоставление грантов, не конкретизированы направления деятельности начинающих фермеров в графе «иные направления».

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для заявителя скорректировать содержание пункта 5 Положения о порядке предоставления грантов и пункта 1 Приложения 3 к Положению о порядке проведения конкурса в части конкретизации направлений деятельности начинающих фермеров, по которым предоставляются гранты, с учетом содержания пункта 2 Положения о порядке предоставления грантов.

3) При внесении изменений в пункт 10 Положения о порядке предоставления грантов в целях исключениях необоснованных требований для заявителя необходимо предусмотреть положение, согласно которому победителю конкурса на протяжении 18 месяцев со дня поступления средств гранта на счет не требуется ежеквартально повторно представлять документы, которые были ранее в рамках отчетности представлены в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию для подтверждения фактически произведенных затрат на цели использования гранта.

4) Изменения, вносимые в пункт 4 Положения о порядке проведения конкурса, определяющий срок проведения конкурса, не понятны по смысловому значению, а именно, указанный пункт предлагается изложить в следующей редакции: «*4. Конкурс проводится в течение 30 календарных дней со дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, за исключением случаев отсутствия кворума на заседании комиссии (, за исключением случаев отсутствия кворума на заседании комиссии (повторное заседание назначается не позднее чем через 10 дней)*».

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности скорректировать вносимые в указанный пункт изменения в части смыслового значения.

5) Согласно изменениям, вносимым подпунктом 11^1 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса, к участию в конкурсе допускаются начинающие фермеры, в том числе являющиеся членами региональной ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Также проектом постановления вносятся изменения в пункт 6 Положения о порядке проведения конкурса в части включения в перечень представляемых документов справки региональной ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, подтверждающей нахождение крестьянского (фермерского) хозяйства в составе региональной ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, выданной не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки на участие в конкурсе.

В свою очередь, согласно действующему законодательству членство в подобного рода организациях является добровольным.

Департамент считает необходимым в целях исключения необоснованных требований для заявителя и ограничений по допуску заявителей к участию в конкурсе на предоставление грантов исключить из проекта постановления требования по обязательному членству заявителя в сельскохозяйственном потребительском кооперативе и представлению справки, подтверждающей такое членство.

Данное замечание необходимо учесть в части изменений, вносимых в Приложение № 1 к Положению о порядке проведения конкурса.

6) Изменения, вносимые в пункт 6 Положения о порядке проведения конкурса, предусматривают включение в пакет документов, представляемых начинающим фермером для участи в конкурсе, трудовой книжки. При этом непонятно, чья трудовая книжка должна быть представлена.

В целях исключения неопределенности для заявителей и ограничений по допуску заявителей к участию в конкурсе на предоставление грантов, уточнить в проекте постановления, чья трудовая книжка должна быть представлена в пакете документов.

7) Согласно изменениям, вносимым в пункт 6 Положения о порядке проведения конкурса, устанавливающий перечень представляемых заявителем документов для участия в конкурсе, в указанном перечне предусматривается представление заявителем кредитного договора и (или) договора займа или гарантийного письма кредитной организации о предоставлении кредита (займа) или выписки из решения уполномоченного органа кредитной организации (заимодавца) о предоставлении кредита (займа) (предоставляются при условии привлечения кредитных (заемных) средств для реализации бизнес-плана).

При этом не установлено требование к размеру такого кредита (займа).

В свою очередь, согласно Положению о порядке проведения конкурса не более 10% затрат заявителя могут оплачиваться за счет привлеченных кредитных (заемных) средств при условии их привлечения.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для

заявителя и принятия необоснованных решений при предоставлении грантов предусмотреть в проекте постановления размер привлекаемых кредитных (заемных) средств, в объеме необходимом для обеспечения затрат заявителя, с учетом требований Положения о порядке проведения конкурса к такому объему.

8) Изменения, вносимые в пункт 6 Положения о порядке проведения конкурса, устанавливающий перечень представляемых заявителем документов для участия в конкурсе, а также в Приложение 1 Положения о порядке проведения конкурса, предусматривают представление положительного заключения региональной ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов на бизнес-план крестьянского (фермерского) хозяйства.

При этом непонятно, в подтверждение какого требования к заявителю запрашивается указанное заключение, на предмет чего должно быть выдано такое заключение, в каком порядке и в какие сроки, а также на каком основании обязана указанная организация представлять такое заключение, и в каких случаях начинающему фермеру может быть отказано в положительном заключении.

Департамент считает необходимым в целях исключения необоснованных требований для заявителя и принятия необоснованных решений при предоставлении грантов исключить требование по представлению указанного заключения как необоснованное и избыточное.

Данное замечание необходимо учесть в части изменений, вносимых в Приложение № 1 к Положению о порядке проведения конкурса.

9) Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Приложение 3 Положения о порядке проведения конкурса, определяющее критерии участия в конкурсе на предоставление грантов.

Так в пункте 7 указанного Приложения изменяется требование по наличию у заявителя трудового стажа в сельском хозяйстве, а именно, такой стаж должен составлять 5 лет, что не корреспондируется с требованием подпункта 7 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса.

Также в составе определенного Положением о порядке проведения конкурса пакета документов отсутствуют документы, позволяющие оценить участников конкурса по определенным в пунктах 2-5, 7, 8^1, 8^2 таблицы критериям.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для заявителя и проведения объективной оценки заявителей скорректировать пункт 7 указанного Приложения и подпункт 7 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса, а также дополнить пакет документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе, необходимыми для проведения балльной оценки документами, или изменить критерии в соответствии с требованиями к заявителю, предусмотренными Положением о порядке проведения конкурса.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы граждан Российской Федерации, являющихся главами крестьянского (фермерского) хозяйства, отвечающих установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям

микропредприятия, зарегистрированного на сельской территории Смоленской области, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев с даты его регистрации.

По данным на 01.01.2018 г. в области зарегистрировано 760 крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является сельское хозяйство.

В разрезе реализации основного мероприятия «Поддержка начинающих фермеров» подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования в Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы» предусмотрено предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам.

Гранты предоставляются за счет:

- областного бюджета:

в 2018 году – **1040,0 тыс. рублей;**

в 2019 году – **1040,0 тыс. рублей;**

в 2020 году – **1040,0 тыс. рублей.**

- федерального бюджета:

в 2018 году – **6960,0 тыс. рублей;**

в 2019 году – **6960,0 тыс. рублей;**

в 2020 году – **6960,0 тыс. рублей.**

В соответствии с проектом постановления гранты предоставляются на конкурсной основе начинающим фермерам - индивидуальным предпринимателям, являющимся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющим или планирующим осуществлять деятельность по производству и реализации молока (молочное скотоводство, козоводство), мяса (мясное скотоводство), картофеля и (или) овощей открытого грунта, плодов и ягод (ягодоводство, плодоводство), дикоросов.

Гранты предоставляются на:

- строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения, а также их регистрацию;

- подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям;

- приобретение сельскохозяйственных животных;

- приобретение сельскохозяйственной техники (за исключением легковых автомобилей (категории транспортного средства «А» и «В», тип транспортного средства «легковой», «пикап», «джип» и т.п.), грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства сельскохозяйственной продукции.

В 2018 году для начинающих фермеров, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность по производству и реализации молока (молочное скотоводство), мяса (мясное скотоводство) максимальный размер гранта установлен 3 000 000 рублей; для начинающих фермеров, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность по иным направлениям – 1 500 000 руб. Общий объем финансирования, установленный на 2018 год, составляет 8 млн. рублей.

Грант предоставляется победителю конкурса в размере не более 80 процентов затрат с учетом собственных и (или) заемных средств начинающего фермера.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования по поддержке начинающих фермеров на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства отсутствуют.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями действующего законодательства.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях оптимизации порядка предоставления грантов, устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности Департамент считает целесообразным при доработке проекта постановления учесть следующие предложения:

1) В пункте 2 Положения о порядке предоставления грантов уточнить, что понимается под дикоросами. Проработать вопрос об учете в направлениях расходования грантов расходов, связанных с производством и реализацией дикоросов.

2) Скорректировать содержание пункта 5 Положения о порядке предоставления грантов и пункта 1 Приложения 3 к Положению о порядке проведения конкурса в части конкретизации направлений деятельности начинающих фермеров, по которым предоставляются гранты, в соответствии с содержанием пункта 2 Положения о порядке предоставления с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) При внесении изменений в пункт 10 Положения о порядке предоставления грантов предусмотреть положение, согласно которому победителю конкурса на протяжении 18 месяцев со дня поступления средств гранта на счет не требуется ежеквартально повторно представлять документы, которые были ранее в рамках отчетности представлены в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию для подтверждения фактически произведенных затрат на цели использования гранта.

4) Скорректировать вносимые в пункт 4 Положения о порядке проведения конкурса изменения в части смыслового значения с учетом замечания, изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Исключить из проекта постановления требования по обязательному членству заявителя в сельскохозяйственном потребительском кооперативе и представлению справки, подтверждающей такое членство, с учетом замечаний и предложений, изложенных в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

Данное замечание необходимо учесть в части изменений, вносимых в Приложение № 1 к Положению о порядке проведения конкурса.

6) Уточнить в пункте 6 Положения о порядке проведения конкурса, чья трудовая книжка должна быть представлена в пакете документов заявителем.

7) Предусмотреть в проекте постановления размер привлекаемых кредитных (заемных) средств, в объеме необходимом для обеспечения затрат заявителя, с учетом требований Положения о порядке проведения конкурса к такому объему с учетом изложенного в пункте 7 раздела 3 настоящего заключения.

8) Исключить требование по представлению положительного заключения региональной ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов на бизнес-план крестьянского (фермерского) хозяйства как необоснованное и избыточное с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

Данное замечание необходимо учесть в части изменений, вносимых в Приложение № 1 к Положению о порядке проведения конкурса.

9) Скорректировать пункт 7 Приложения 3 Положения о порядке проведения конкурса и подпункт 7 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса.

Дополнить пакет документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе, необходимыми для проведения балльной оценки документами, или

изменить критерии в соответствии с требованиями к заявителю, предусмотренными Положением о порядке проведения конкурса, с учетом замечания, изложенного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области _____ **А.А. Титов**

(Подпись) (расшифровка подписи)