



**Сводный доклад
о результатах мониторинга эффективности деятельности
органов местного самоуправления городских округов и
муниципальных районов Смоленской области
за 2010 год**



Общая информация о городских округах и муниципальных районах субъекта Российской Федерации

Наименование муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, тыс.чел.	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет»
Велижский район	12,32	г. Велиж	http://admin.smolensk.ru/~velig/
Вяземский район	80,58	г. Вязьма	http://www.vyazma.ru/
Гагаринский район	49,04	г. Гагарин	http://rodinagagarina.ru/
Глинковский район	4,97	с. Глинка	http://admin.smolensk.ru/~glinka/
Демидовский район	14,13	г. Демидов	http://admin-smolensk.ru/~demidov/
Дорогобужский район	29,19	г.Дорогобуж	http://admin.smolensk.ru/~dorogob
Духовщинский район	16,73	г.Духовщина	http://admin.smolensk.ru/~duhov/
Ельнинский район	15,01	г. Ельня	http://admin.smolensk.ru/~elnia/
Ершичский район	7,12	с. Ершичи	http://admin.smolensk.ru/~ersh/
Кардымовский район	11,89	пгт. Кардымово	http://kardymovo.ru/
Краснинский район	12,98	пгт. Красный	http://admin.smolensk.ru/~krasniy/
Монастырщинский район	10,85	пгт. Монастырщина	http://admin.smolensk.ru/~monast/
Новодугинский район	10,51	пгт. Новодугино	http://www.novodugino.ru/
Починковский район	31,19	г. Починок	http://admin.smolensk.ru/~potch/
Рославльский район	76,30	г. Рославль	http://www.rosavl.ru/

Наименование муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, тыс.чел.	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет»
Руднянский район	25,33	г. Рудня	http://www.rudnya.org
Сафоновский район	61,75	г. Сафонов	http://www.admin-safonovo.ru
Смоленский район	44,98	г. Смоленск	http://admin.smolensk.ru/~smol_ray/
Сычевский район	14,23	г. Сычевка	http://admin.smolensk.ru/~sychevka/
Темкинский район	6,36	с. Темкино	http://admin.smolensk.ru/~temkino/
Угранский район	8,97	пгт. Угра	http://admin.smolensk.ru/~ugra/
Хиславичский район	9,12	пгт. Хиславичи	http://admin.smolensk.ru/~hislav/
Холм-Жирковский район	10,78	пгт. Холм-Жирки	http://admin-smolensk.ru/~holm/
Шумячский район	10,76	пгт. Шумячи	http://admin.smolensk.ru/~shumichi/
Ярцевский район	55,97	г. Ярцево	http://admin.yarcevocity.ru

Наименование городского округа	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, тыс.чел.	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет»
г. Смоленск	326,92	http://smoladmin.ru/
г. Десногорск	29,71	http://admin-smolensk.ru/~desnogorsk/

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1. Экономическое развитие

Дорожное хозяйство и транспорт

Развитие малого и среднего предпринимательства

Улучшение инвестиционной привлекательности

Сельское хозяйство

Доходы населения

1.2. здравоохранение и здоровье населения

1.3. Дошкольное образование

1.4. Общее и дополнительное образование

1.5. Физическая культура и спорт

1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

1.8. Организация муниципального управления

II. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

III. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

ВВЕДЕНИЕ

Нормативно-правовые акты, регламентирующие работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в Смоленской области:

1. Постановление Администрации Смоленской области от 28 августа 2008 года № 464 «О мерах по реализации в Смоленской области Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».
2. Постановление Администрации Смоленской области от 25.02.2009 № 92 «О ежегодном областном конкурсе на лучшее муниципальное образование Смоленской области» (в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 14.01.2010 № 2, от 16.02.2011 № 70).
3. Методические рекомендации по проведению мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Смоленской области, утвержденные приказом Департамента экономического развития и торговли Смоленской области от 15.02.2010 № 48/01-01.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области осуществляется в рамках проведения ежегодного областного конкурса на лучшее муниципальное образование Смоленской области.

В целях обеспечения равных условий оценки муниципальные образования были разделены на пять групп в зависимости от уровня социально-экономического развития, бюджетной обеспеченности, доходности, обеспеченности природными и трудовыми ресурсами, численности населения.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в 2010 году проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития, а также эффективности расходования средств бюджетов муниципальных образований.

По результатам комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в 2010 году пяти муниципальным образованиям выделены гранты.

Гранты предоставляются в форме дотаций в порядке, установленном областным законом «О предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Смоленской области - победителей и призеров ежегодного областного конкурса на лучшее муниципальное образование Смоленской области».

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1. Экономическое развитие

Дорожное хозяйство и транспорт

В 2010 году в сфере дорожного хозяйства и транспорта в муниципальных районах и городских округах Смоленской области отмечена положительная динамика по основным показателям, характеризующим данный сегмент экономики.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в целом по Смоленской области в 2010 году снизилась и составила 40,3% от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (2009 г. - 43,1%).

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административными центрами муниципальных районов и городами Смоленск и Десногорск, в целом по Смоленской области снизилась с 4,6 до 4,1 процента от общей численности населения.

Общий объем расходов бюджетов муниципальных образований на дорожное хозяйство вырос против уровня 2009 года в 4,7 раза (2010 г. - 912,2 млн. руб., 2009 г.- 192,5 млн. руб.), на транспорт – в 1,3 раза (2010 г. – 311,5 млн. руб., 2009 г.- 235,3 млн. руб.). Вместе с тем, расходы местных бюджетов на транспорт в среднем не превышают 1% от общего объема расходов, за исключением городских округов, что является недостаточным для организации новых маршрутов.

Несмотря на ряд положительных изменений, основными проблемами в сфере дорожного хозяйства по-прежнему остаются:

- низкое техническое состояние дорог местного значения;
- в ряде районов (Глинковский, Духовщинский, Демидовский, Сычевский, Хиславичский, Шумячский) не разграничена принадлежность дорог, относящихся к собственности муниципальных образований;
- наличие бесхозных дорог.

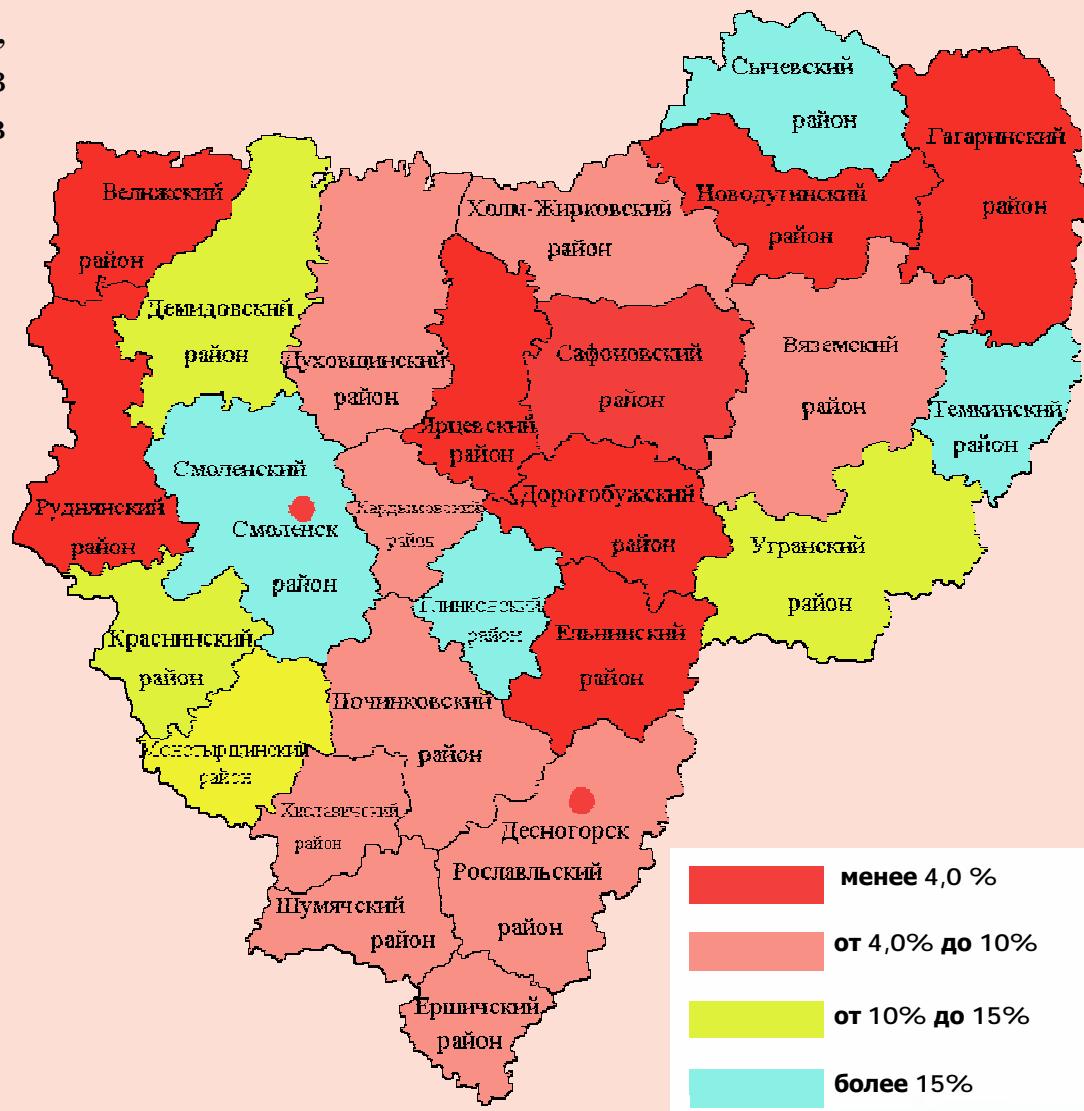
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного транспортного сообщения

По сравнению с 2009 годом улучшилась обеспеченность населения транспортным сообщением в 15 районах, ухудшилась - в 6 районах, осталась без изменения - в 4 районах, а также в городах Смоленске и Десногорске.

В 2010 году в 8 муниципальных образованиях Смоленской области доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного транспортного сообщения с административным центром, составляла менее 4% от общей численности населения.

В Ярцевском районе и г. Десногорске регулярным транспортным сообщением обеспечено все население.

Низкая транспортная доступность отмечена в 4 районах области, где доля населения не имеющего возможности регулярного транспортного сообщения с административным центром превысила 15%. При этом самая низкая доступность сложилась в Глинковском (25,5%) и Смоленском (20,6%) районах.



Развитие малого и среднего предпринимательства

В 2010 году в сфере малого и среднего предпринимательства произошли положительные изменения:

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций увеличилась с 25,3 до 26,8 процентов;
- количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения Смоленской области (с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года) составило 10 единиц.
- доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта по Смоленской области превысила 11 процентов.

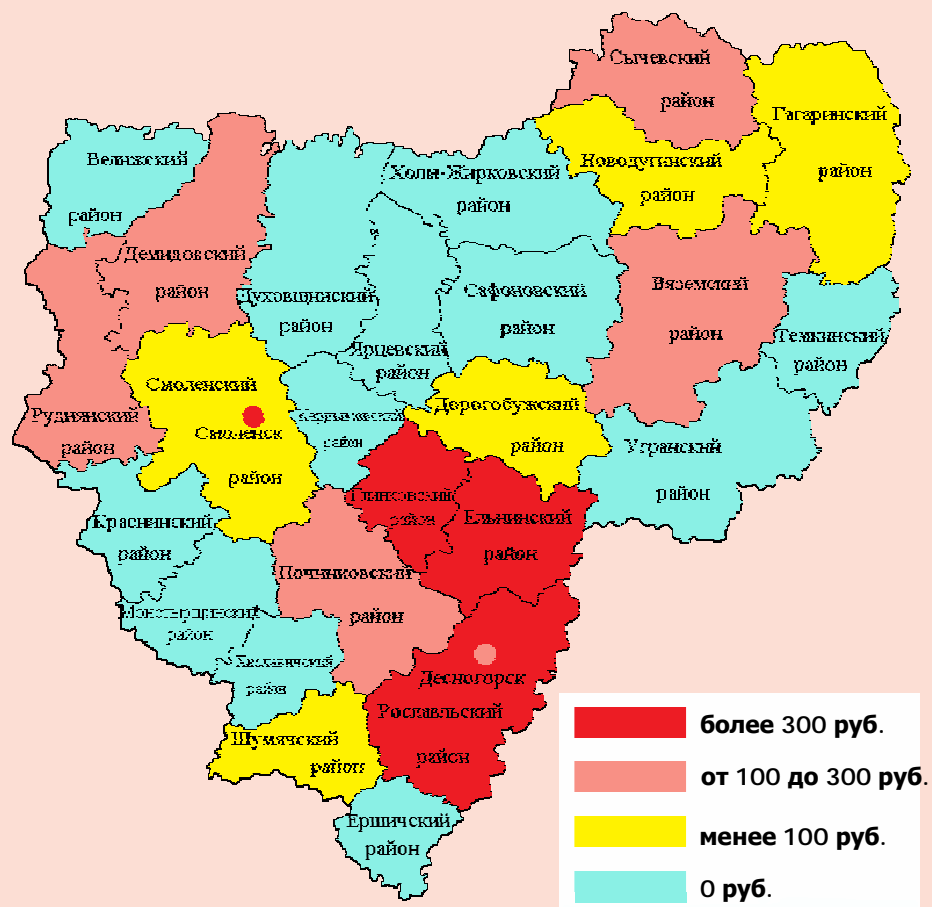
Положительная динамика основных показателей, характеризующих развитие сегмента малого и среднего предпринимательства, обусловлена существенной государственной поддержкой, оказываемой как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях, в виде налоговых льгот, финансовых ресурсов и снижения административных барьеров.

В 2010 году в Смоленской области впервые были оказаны совершенно новые виды поддержки, такие как: предоставление субсидий на развитие молодежного предпринимательства, субсидий, связанных с повышением энергоэффективности производства, на возмещение части затрат на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Вместе с тем, в ходе проведенного анализа выявлен ряд проблем, в том числе:

- отсутствие на территории муниципальных образований (за исключением г. Смоленска) объектов, относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего бизнеса (бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков и других объектов);
- низкий уровень расходов бюджета муниципальных образований на поддержку предпринимательства.

Общий объем расходов муниципального бюджета на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на одно предприятие



Общий объем расходов муниципального бюджета на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на одного жителя



Муниципальные программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства разработаны практически во всех муниципальных районах (за исключением Ершичского района) и городских округах Смоленской области. Несмотря на это, в 2010 году средства бюджета муниципальных образований на поддержку предпринимательства не были выделены 11 районами Смоленской области (Велижский, Духовщинский, Ершичский, Кардымовский, Краснинский, Монастырщинский, Сафоновский, Темкинский, Угранский, Холм-Жирковский, Ярцевский).

Улучшение инвестиционной привлекательности

В Смоленской области в 2010 году отмечен рост инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека увеличился на 24,6% и в среднем по области составил 18 325 рублей.

Рост инвестиций к уровню 2009 года отмечен в 16 муниципальных районах и городских округах Смоленской области.

В результате сокращения длительности проведения согласовательных процедур средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты получения разрешения на строительство снизилась с 7,8 до 7 месяцев.

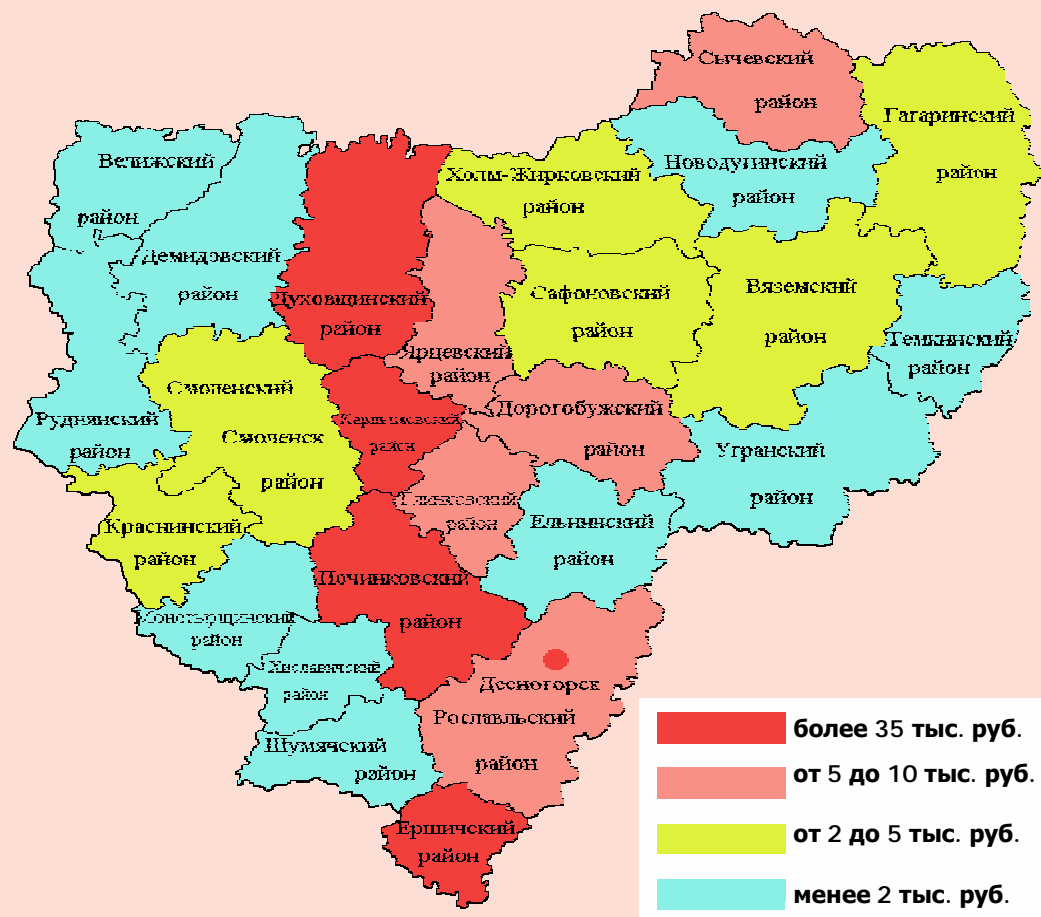
Для использования потенциала муниципальных образований Смоленской области, формирования точек экономического роста, и привлечения новых инвесторов сформировано более 350 инвестиционных площадок, информация о которых общедоступна и размещена на сайте Администрации Смоленской области.

http://econ.admin-smolensk.ru/~ekon/deyatelnost/investicii/investicionnie_ploschadki/

Влияние кризиса на экономику области, ухудшение условий для привлечения инвестиций и снижение строительной активности негативно отразилось на выделении земельных участков под строительство, в том числе жилищное строительство. Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, по Смоленской области в 2010 году сократилась до 0,9 кв.м. на человека (в 2009 г. – 3,74 кв.м.).

Снизилась эффективность использования земельных ресурсов. Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение 3 лет, увеличилась в 3,3 раза.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя



Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 16 муниципальных районах и в городских округах Смоленской области.

Выше среднеобластного уровня объем частных инвестиций в расчете на одного жителя сложился в 4 районах и г. Десногорске.

Наибольшее значение показателя отмечено в г. Десногорске (99,5 тыс. рублей), что связано со значительными вложениями на проведение работ на Смоленской АЭС, а также в Ершичском, Духовщинском, Починковском и Кардымовском районах, в результате строительства на их территориях участка нефтепровода БТС -2.

Наименьшее значение показателя - в Ельнинском (119 руб.), Велижском (183 руб.) и Хиславичском (358 руб.) районах.

Сельское хозяйство

В целях поддержки сельхозпроизводства в 2010 году на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия было направлено более 1,5 млрд. рублей бюджетных средств (рост в 1,7 раза к уровню 2009 года). Расходы консолидированного бюджета Смоленской области на сельское хозяйство в расчете на 1 рубль произведенной сельскохозяйственной продукции увеличились в 2 раза.

Меры оказанной государственной поддержки дали положительные результаты:

- надой молока на одну корову в сельхозорганизациях увеличился на 8%;
- впервые за последние годы остановлен процесс сокращения поголовья скота;
- доля обрабатываемой пашни в сельхозорганизациях увеличилась с 37 до 37,3 процента от общей площади пашни.

Несмотря на ряд положительных изменений, сложные погодные условия 2010 года оказали негативное влияние на развитие сельскохозяйственного производства Смоленской области:

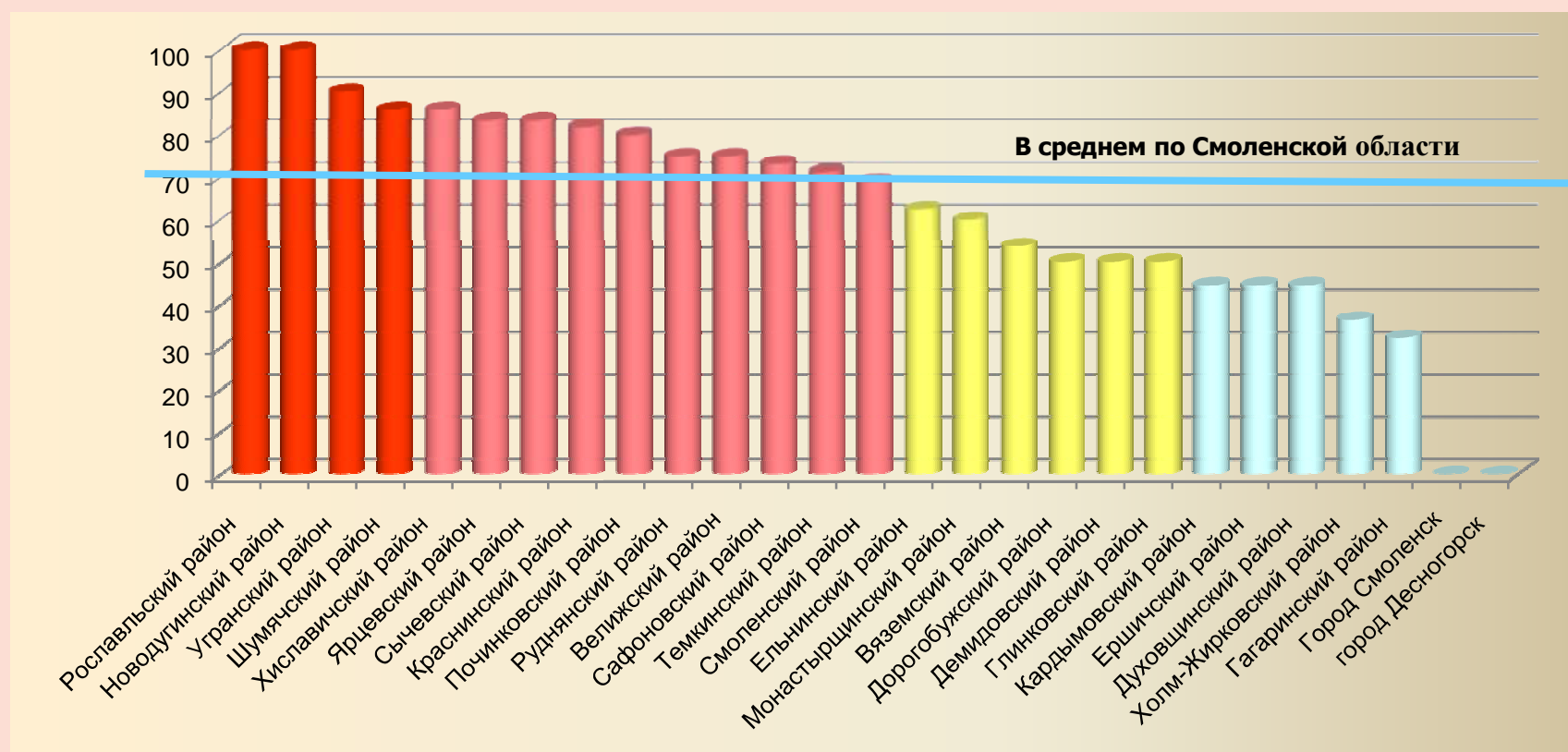
- объем произведенной продукции сельского хозяйства составил 14,3 млрд. рублей - 94% к уровню 2009 года;
- доля прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий снизилась с 72,4 до 68,5 процентов;
- доля используемых сельхозугодий в общей площади сельхозугодий уменьшилась с 34 до 33,4 процента.

Доля прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий

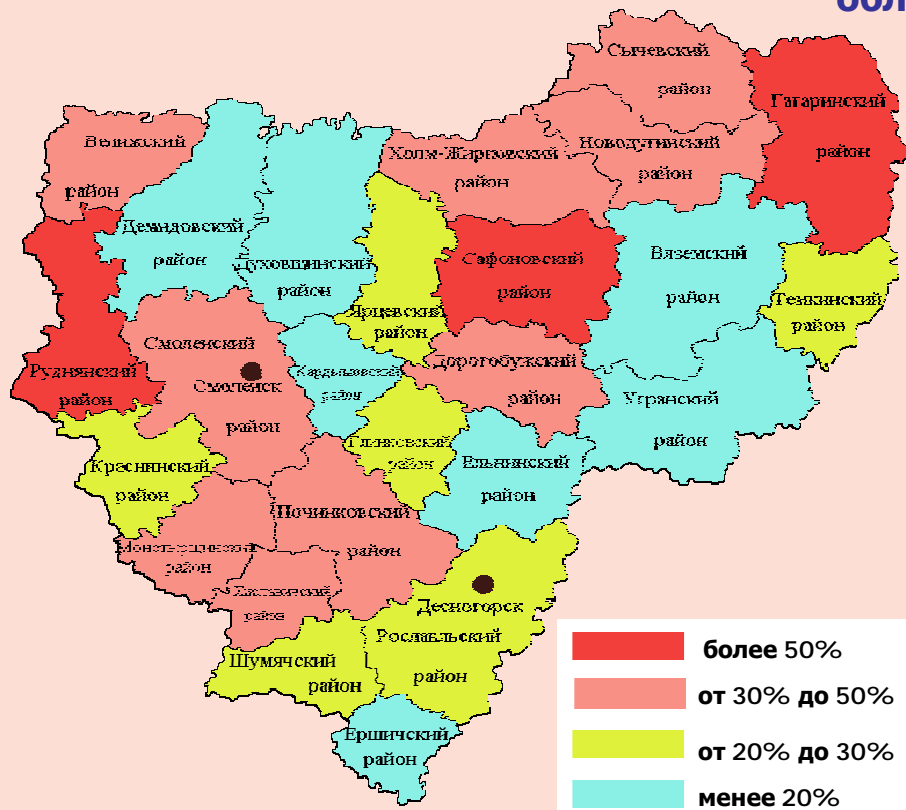
В 2010 году доля прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций увеличилась в 13 муниципальных районах области, в 7 – снизилась, в 5 – осталась на уровне 2009 года.

Выше среднеобластного уровня данный показатель сложился в 14 муниципальных районах области (в 2009 г.– в 8 районах). В Рославльском и Новодугинском районах все сельхозорганизации работали прибыльно.

Доля прибыльных организаций

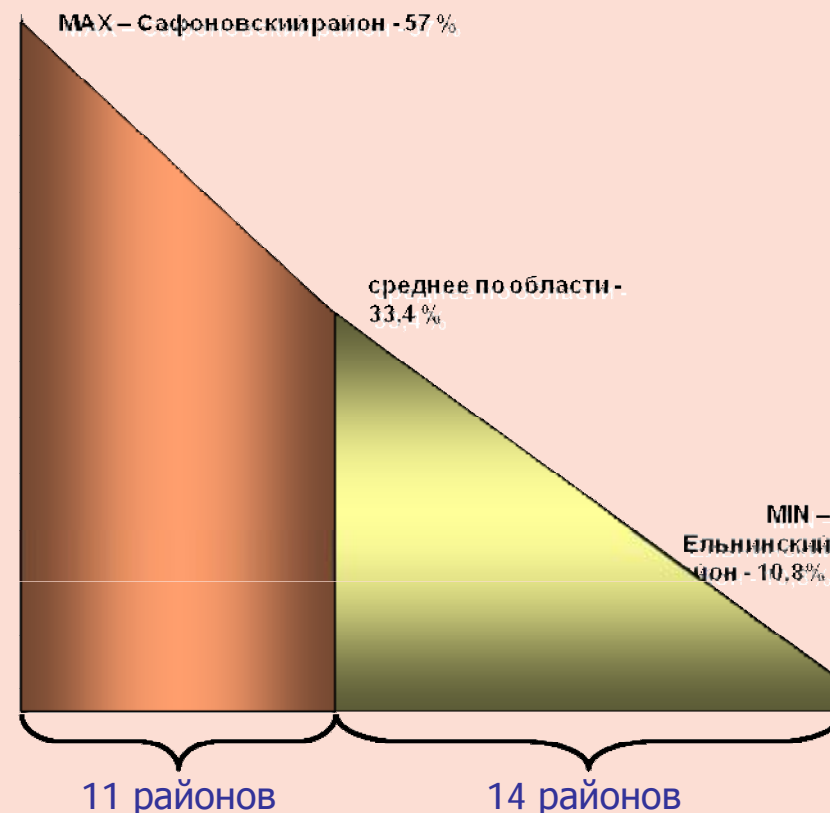


Использование сельхозугодий в сельскохозяйственных предприятиях области



В 2010 году повысили уровень использования сельхозугодий сельхозпредприятия в 11 районах области. Наибольший прирост обеспечен в Шумячском районе (на 2,5 п.п.). В Холм-Жирковском, Кардымовском и Сычевском районах площадь используемых сельхозугодий сохранена на уровне 2009 года.

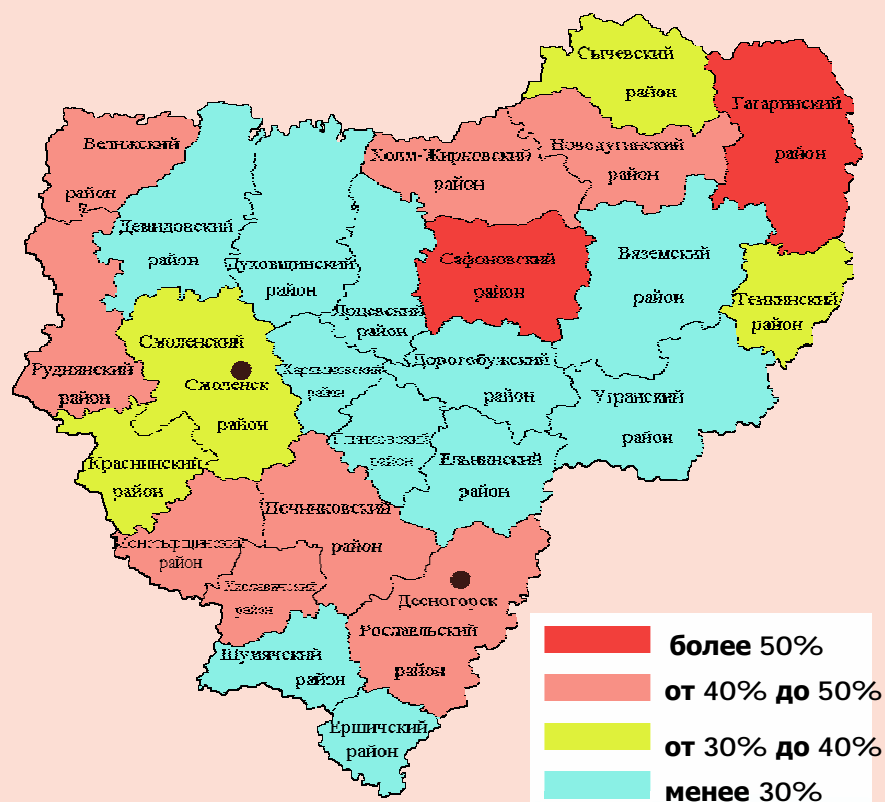
Наибольшее снижение площади используемых сельхозугодий произошло в Угранском и Краснинском районах (соответственно на 5,5 и 5,6 п.п.).



Лучше, чем в среднем по области, используются сельхозугодия в 11 районах области.

Самый низкий уровень использования - в Угранском (15,4%) и Ельнинском (10,8%) районах.

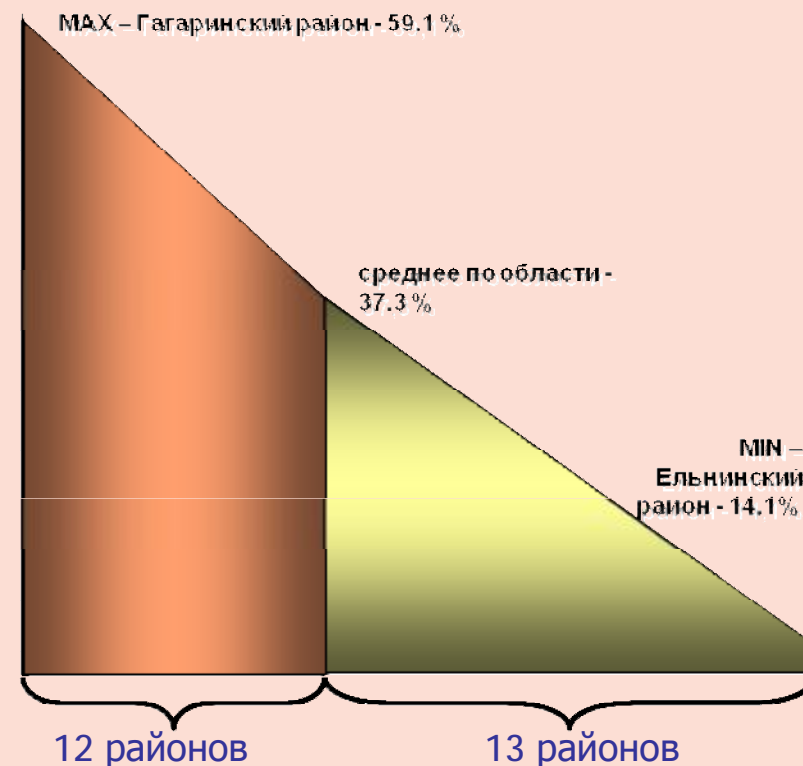
Использование пашни в сельскохозяйственных предприятиях области



По сравнению с 2009 годом уровень использования пашни улучшился в 15 районах, при этом наибольший прирост отмечен в Темкинском районе (на 9,1 п.п.).

В 4 районах использование пашни осталось на уровне 2009 года.

Наибольшее сокращение доли вспаханных земель произошло в Шумячском (на 4,4 п.п.) и Ельнинском (на 4,3 п.п.) районах.



Выше среднеобластного значения данный показатель сложился в 12 районах области (в 2009 году - в 11 районах).

В Духовщинском и Ельнинском районах доля обрабатываемой пашни по прежнему составляет менее 20% от общей площади пашни.

Доходы населения

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципальных районов и городских округов Смоленской области в 2010 году в среднем выросла на 10% и составила по области 11 914 рублей.

В сфере образования заработная плата работников муниципальных дошкольных учреждений увеличилась на 4%, муниципальных общеобразовательных учреждений – на 3%. Зарботная плата учителей составила 9 734 рубля и увеличилась против уровня 2009 года на 5%.

В сфере здравоохранения заработная плата работников муниципальных учреждений здравоохранения в среднем по области увеличилась на 11%, при этом опережающими темпами 116% к уровню 2009 года росла заработная плата врачей.

Следует отметить, что заработная плата работников бюджетных учреждения растет медленнее, чем работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций. В результате разрыв в оплате труда между ними увеличился с 21,1% в 2009 году до 25,8% в 2010 году.

Наименьшее отставание по заработной плате отмечено в сфере муниципального здравоохранения - 11%, при этом заработная плата врачей в среднем по области в 1,7 раза превышает заработную плату работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципалитетов.

Зарботная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений ниже, чем у работников предприятий и некоммерческих организаций на 26%, зарплата учителей – на 12%. Наибольшее отставание отмечено в оплате труда работников муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений – на 41,8%.

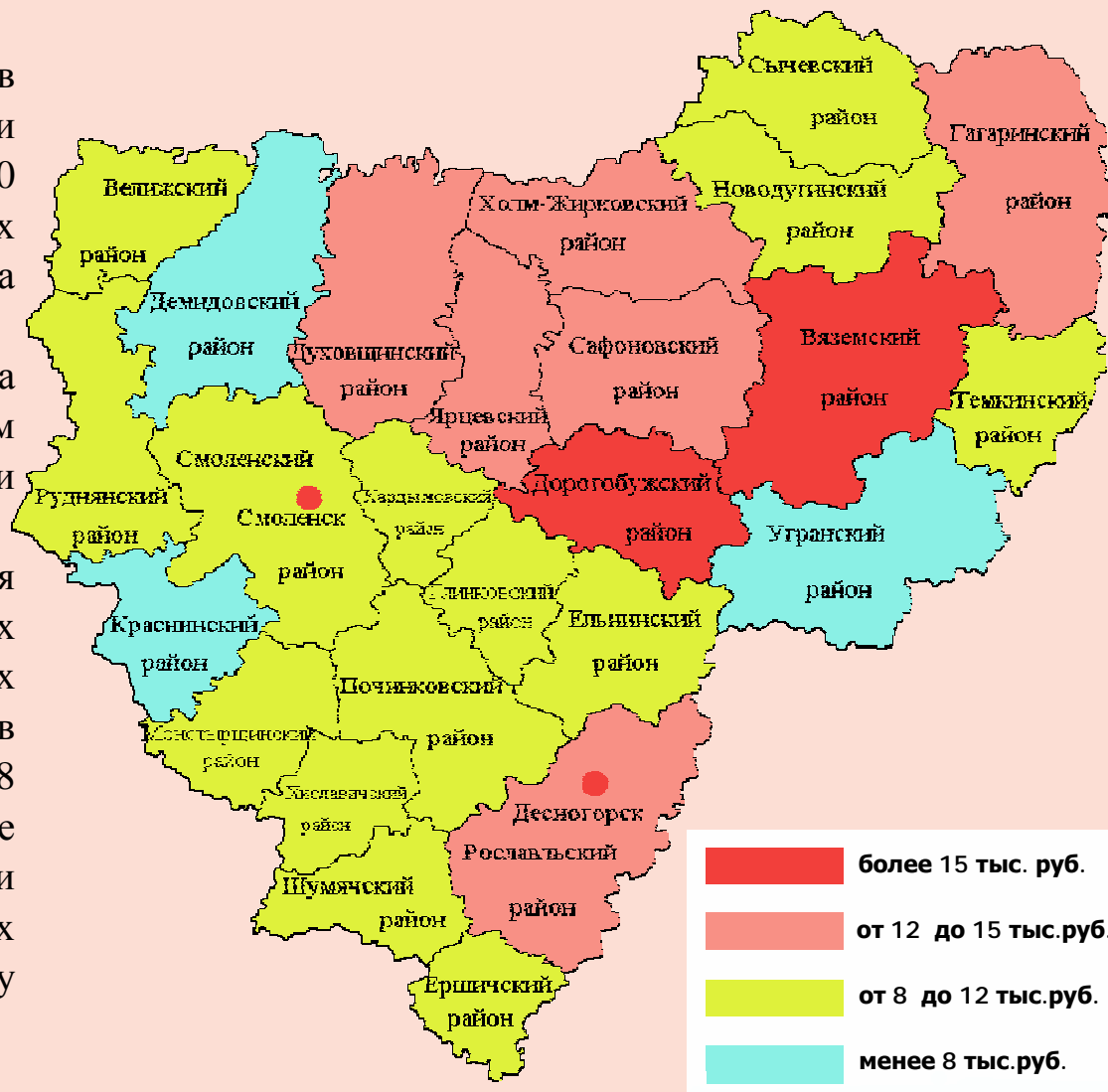
В соответствии с поручением Председателя Правительства РФ В.В. Путина в 2011 году Администрацией Смоленской области принято решение о повышении заработной платы работников общеобразовательных учреждений до среднеобластного уровня в целом по экономике.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций

Рост заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций в 2010 году наблюдался во всех муниципальных образованиях за исключением Шумяцкого района.

Наиболее высокие темпы роста отмечены в Вяземском (116,4%), Рославльском (115,6%) и Сычевском (115,6%) районах.

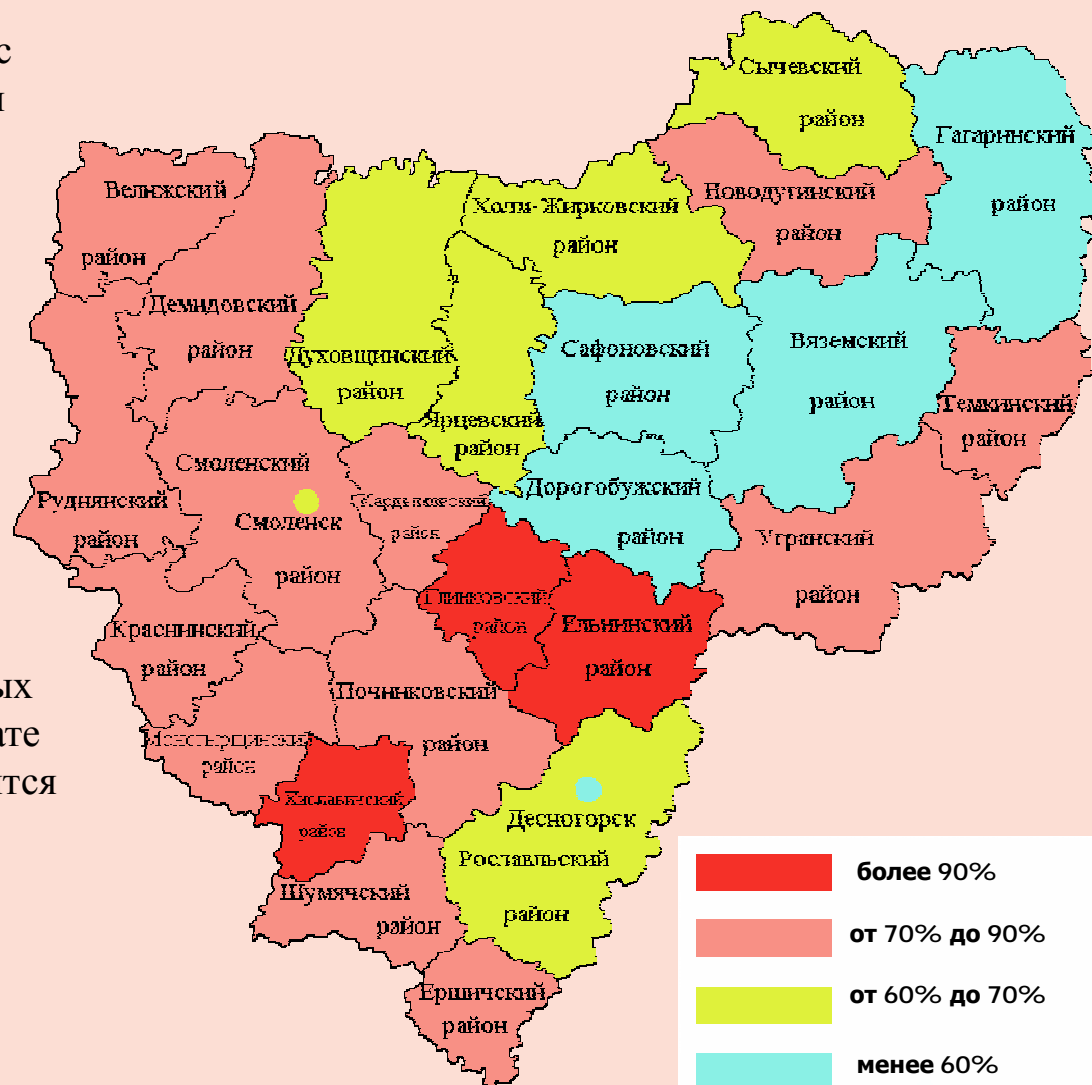
Наиболее высокая заработанная работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций в 2010 году сложилась в городских округах Десногорск (27 308 руб.) и Смоленск (17 975 руб.), а также в Дорогобужском (15 378 руб.) и Вяземском (15 185 руб.) муниципальных районах. Самый низкий уровень оплаты труда - в Угранском районе (8 626 руб.)



Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к заработной плате работников крупных и средних предприятий

В число муниципальных образований с наибольшим отставанием заработной платы работников муниципальных учреждений к зарплате на средних и крупных предприятиях, входят в первую очередь Смоленский и Десногорский городские округа, а также районы, имеющие развитое промышленное производство (Вяземский, Гагаринский, Дорогобужский, Рославльский, Сафоновский, Ярцевский).

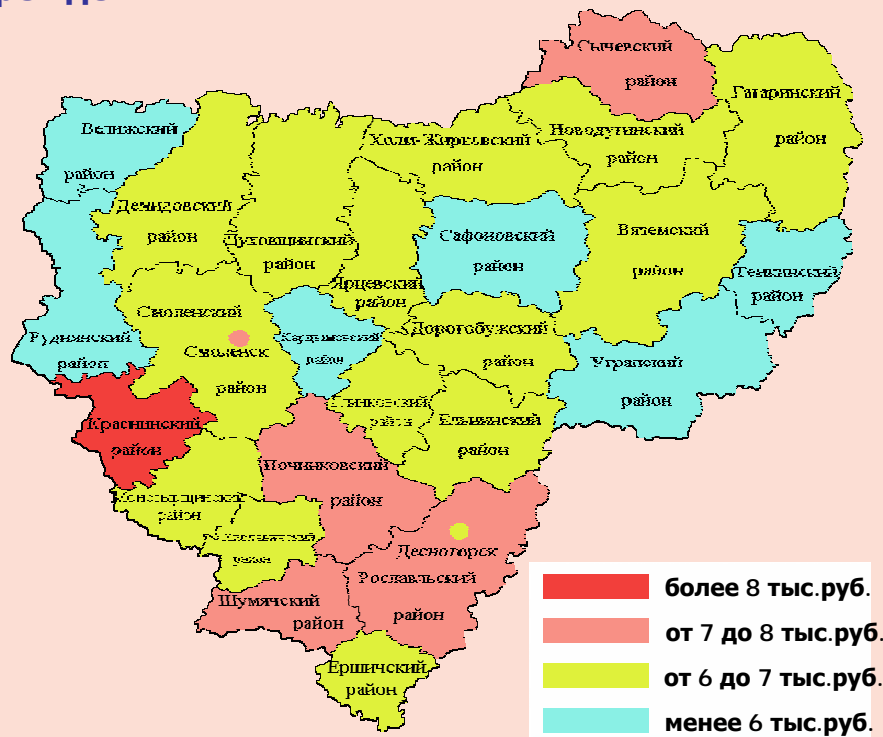
К муниципальным образованиям, где заработная плата работников муниципальных учреждений наиболее приближена к зарплате на средних и крупных предприятиях относятся районы, в которых отсутствуют крупные промышленные предприятия (Глинковский, Хиславичский, Ельнинский).



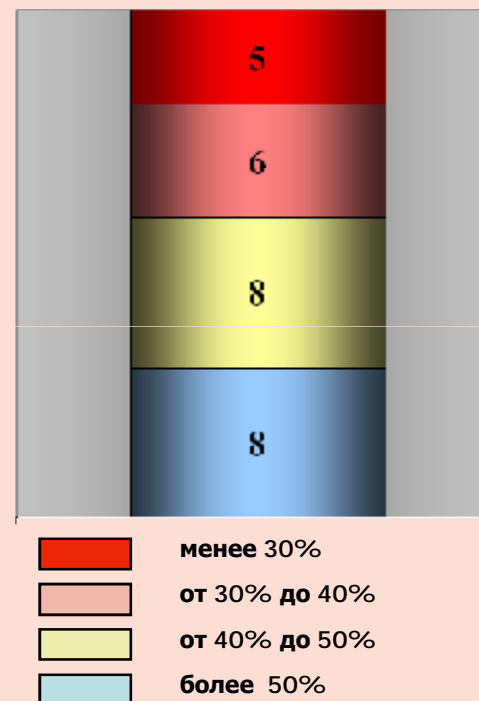
Заработная плата работников муниципальных детских дошкольных учреждений

В 2010 году по сравнению с 2009 годом рост зарплаты работников муниципальных детских дошкольных учреждений отмечен в 18 муниципальных районах и городских округах Смоленск и Десногорск (наибольший рост в районах: Хиславичский – 123%, Монастырщинский – 116% и Велижский – 112%).

Заработная плата работников детских дошкольных учреждений



Распределение муниципальных образований по величине разрыва в оплате труда



Отставание заработной платы работников муниципальных детских дошкольных учреждений от заработной платы работников, занятых в экономике, в среднем по Смоленской области составило 41,8%.

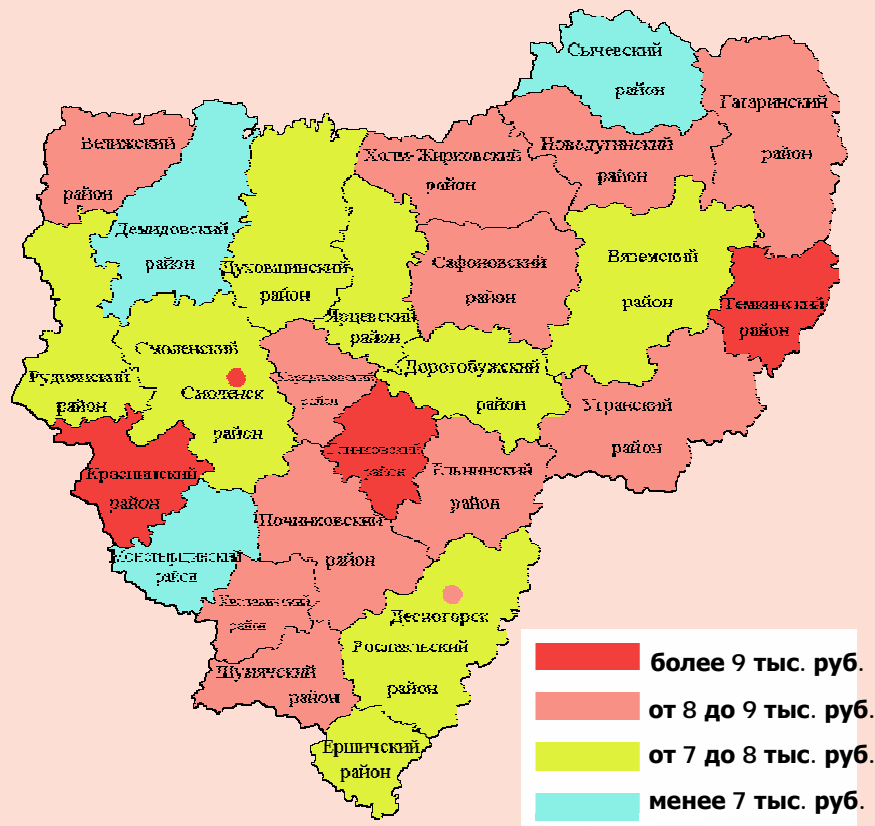
Менее 30% разрыв в оплате труда отмечен в 5 районах (Краснинском, Шумячском, Хиславичском, Ершичском, Демидовском), из них наименьший - в Краснинском районе (8,7%).

Более 50% разрыв в оплате труда отмечен 6 районами (Гагаринском, Вяземском, Дорогобужском, Холм-Жирковском, Духовщинском и Сафоновском), а также в Смоленском и Десногорском городских округах.

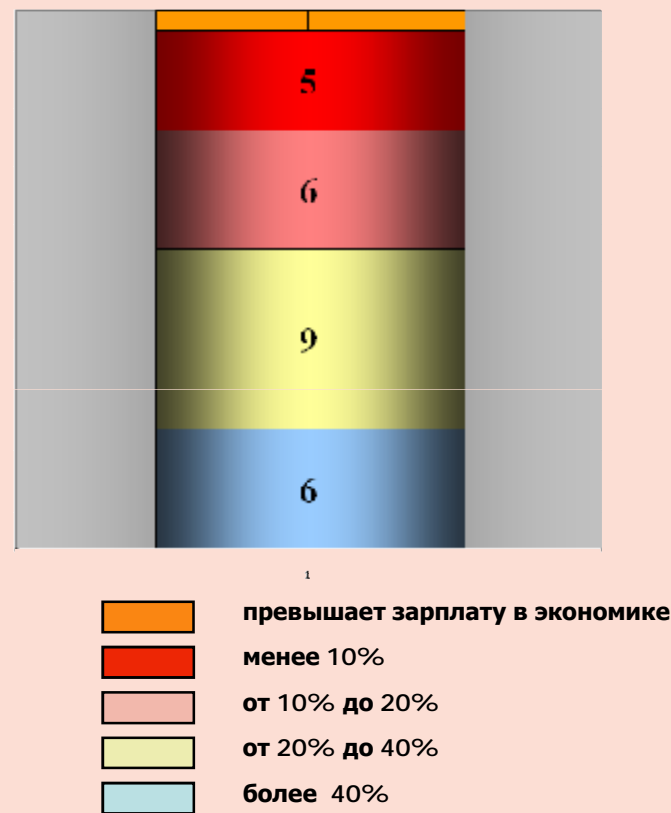
Заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений

В 2010 году по сравнению с 2009 годом рост заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений произошел в 21 районе и городских округах Смоленск и Десногорск. Снизился уровень заработной платы в Гагаринском, Вяземском, Демидовском и Темкинском районах.

Заработная плата работников муниципальных учреждений образования



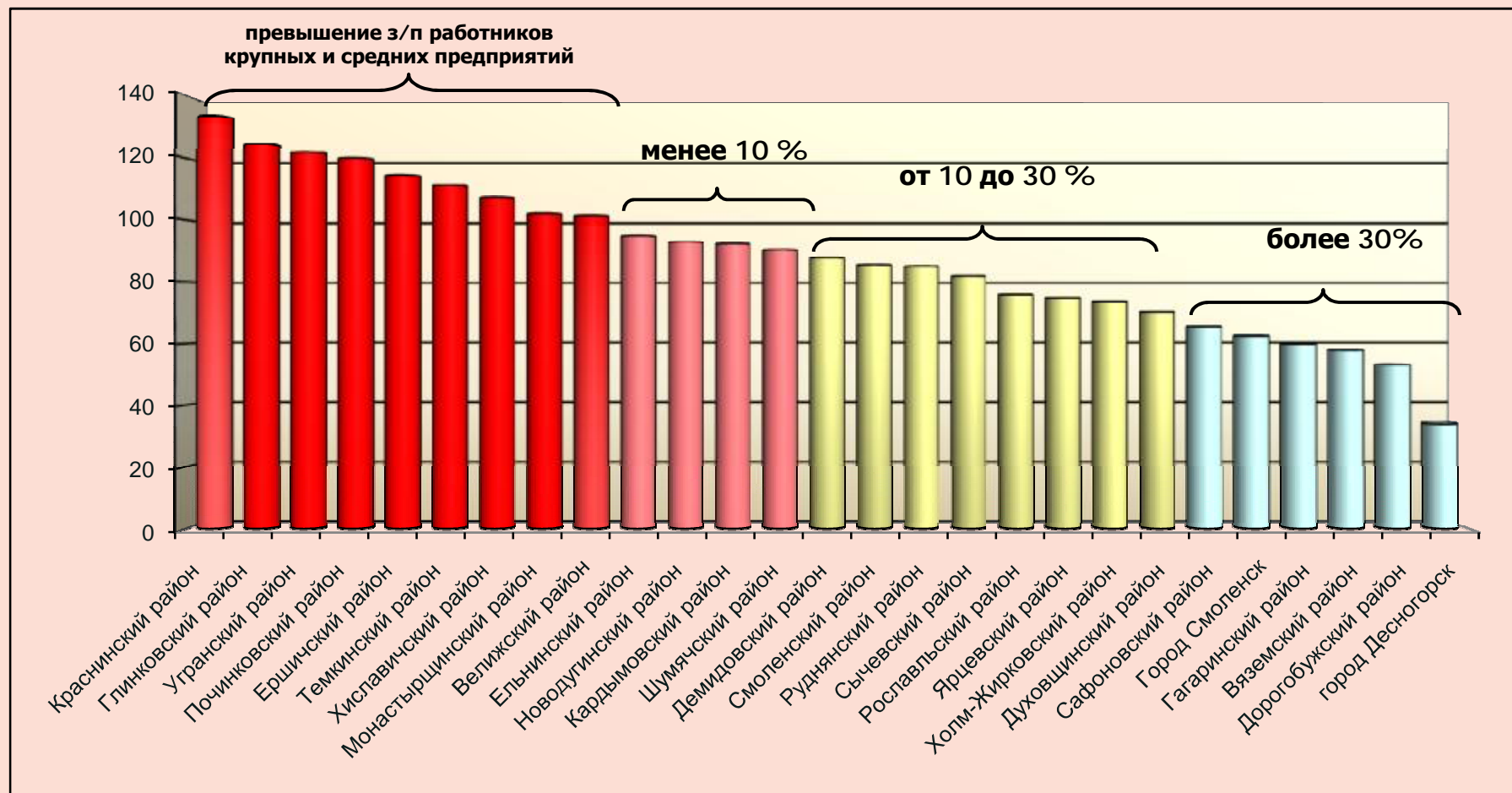
Распределение муниципальных образований по величине разрыва в оплате труда



Отставание заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений от заработной платы занятых на предприятиях, в среднем по Смоленской области составило 25,9%.

В Краснинском районе заработная плата в сфере общего образования превысила зарплату в экономике. Менее 10% разрыв в оплате труда отмечен в 5 районах (Глинковском, Угранском, Хиславичском, Темкинском, Ельнинском), более 40% - в 4 районах (Гагаринском, Вяземском, Дорогобужском, Сычевском), а также в Смоленском и Десногорском городских округах. 20

Соотношение заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений от заработной платы работников крупных и средних предприятий



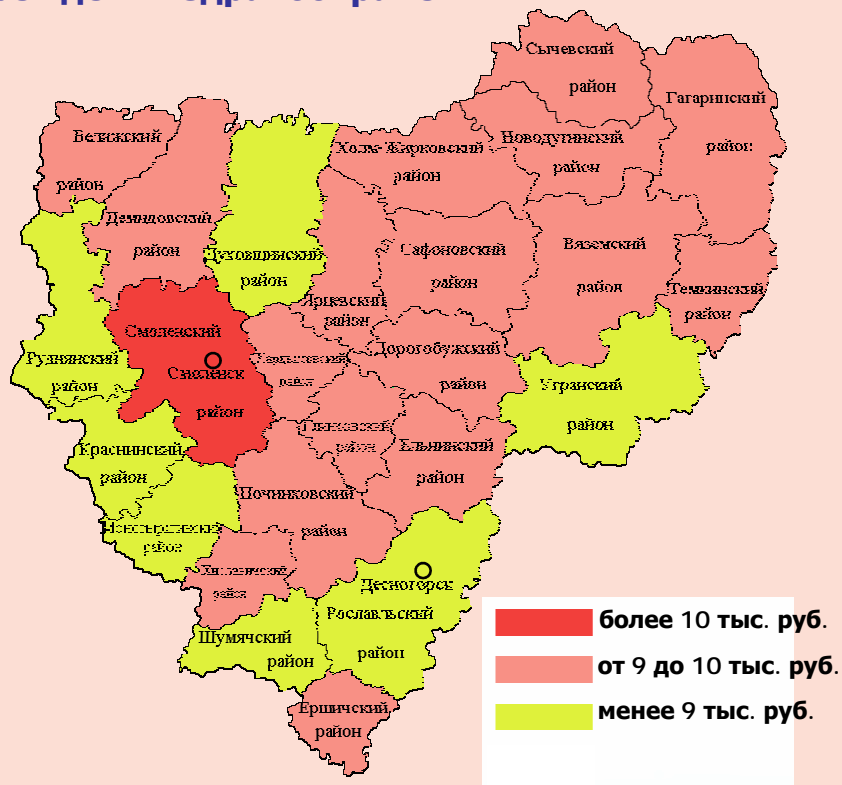
Отставание заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений от заработной платы занятых на предприятиях, в среднем по Смоленской области составило 12%.

В 9 районах области заработная плата учителей превысила заработную плату в экономике. Разрыв в оплате труда менее 10% отмечен в 4 районах, более 30% - в 4 районах, а также в Смоленском и Десногорском городских округах.

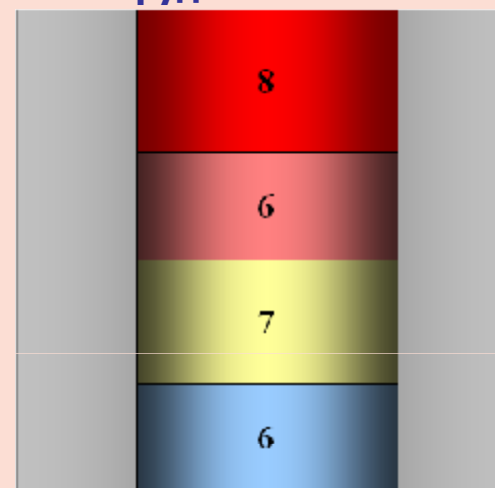
Заработная плата работников муниципальных учреждений здравоохранения

В 2010 году по сравнению с 2009 годом рост зарплаты работников муниципальных учреждений здравоохранения произошел в 22 муниципальных районах, а также в городских округах Смоленск и Десногорск.

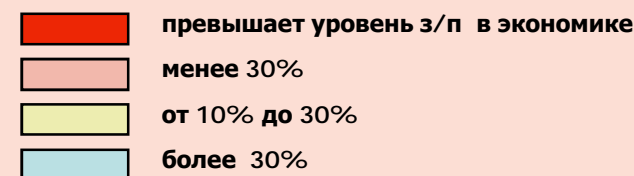
Заработная плата работников муниципальных учреждений здравоохранения



Распределение муниципальных образований по величине разрыва в оплате труда



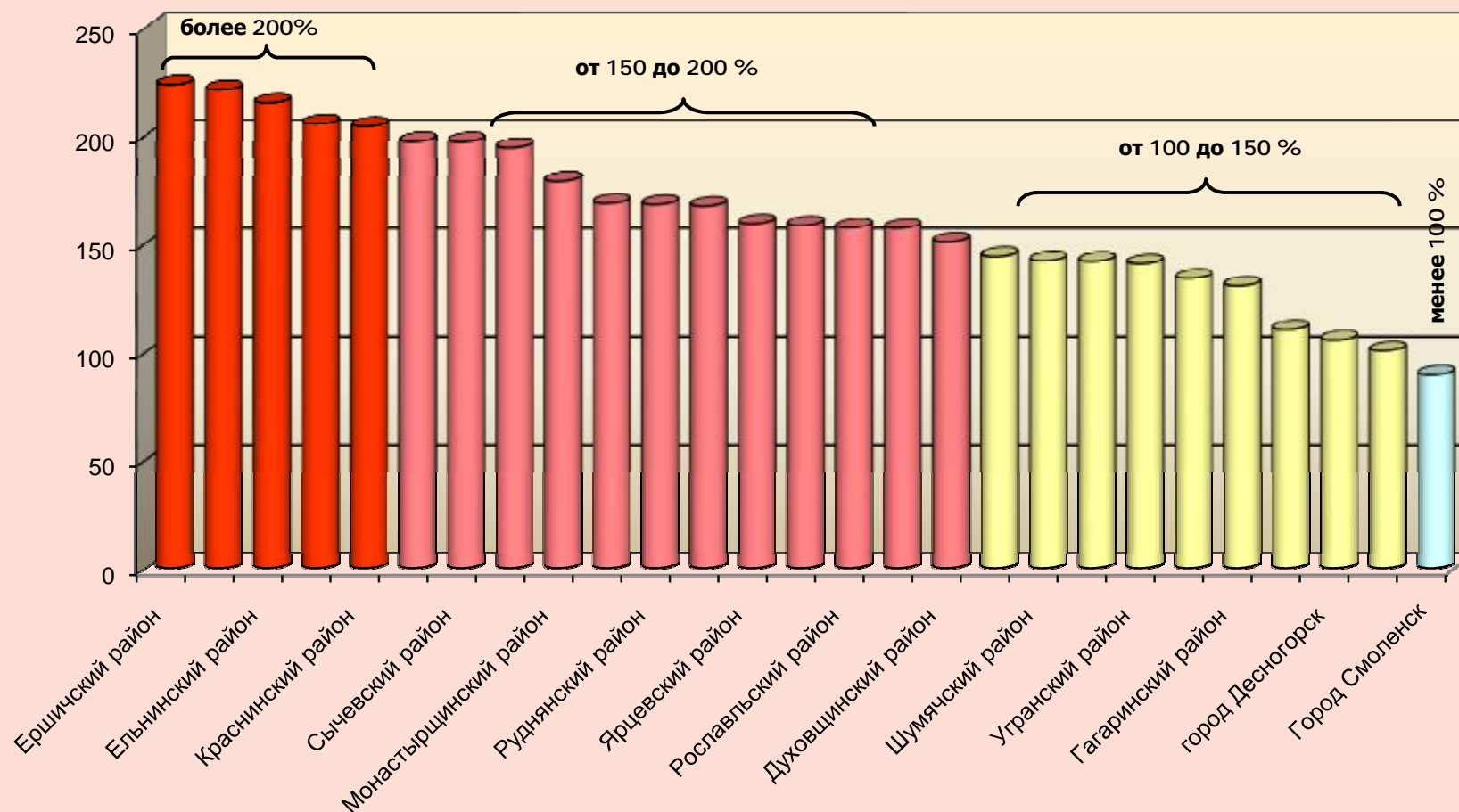
2010 год



Отставание заработной платы работников муниципальных учреждений здравоохранения от заработной платы работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в среднем по Смоленской области составило 11%.

В 8 районах заработная плата в сфере здравоохранения превысила зарплату в экономике. Разрыв в оплате труда менее 10% отмечен в 6 районах, более 40% - в 5 районах (Гагаринском, Вяземском, Дорогобужском, Духовщинском и Сафоновском), а также в Десногорском городском округе.

Отношение заработной платы врачей муниципальных учреждений здравоохранения к заработной плате работников крупных и средних предприятий



Заработная плата врачей во всех районах области и в г. Десногорске превышает заработную плату занятых на крупных и средних предприятиях. В среднем по г. Смоленску заработная плата врачей (16 113 руб.) на 10% ниже средней заработной платы работников, занятых на крупных и средних предприятиях (17 975 руб.) .

1.2 Здоровоохранение и здоровье населения

В 2010 году в Смоленской области произошло улучшение основных показателей, характеризующих состояние здоровья населения:

- общая заболеваемость населения снизилась на 1,2%;
- младенческая смертность снизилась на 31,7%;
- общая смертность снизилась на 1,6%;
- смертность от болезней системы кровообращения снизилась на 2,1%,;
- смертность от онкологических заболеваний снизилась на 4,0%.

Число работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения в целом по Смоленской области уменьшилось на 4 %, в основном за счет уменьшения на 8% числа среднего медицинского персонала. Число врачей в целом не изменилось, при этом на 6% увеличилось число участковых врачей и врачей общей практики. Число прочего, в т.ч. младшего медицинского персонала, увеличилось на 5,7%.

В результате оптимизации сети муниципальных учреждений здравоохранения коечный фонд сократился на 7,4%, работа койки увеличилась на 6,3%.

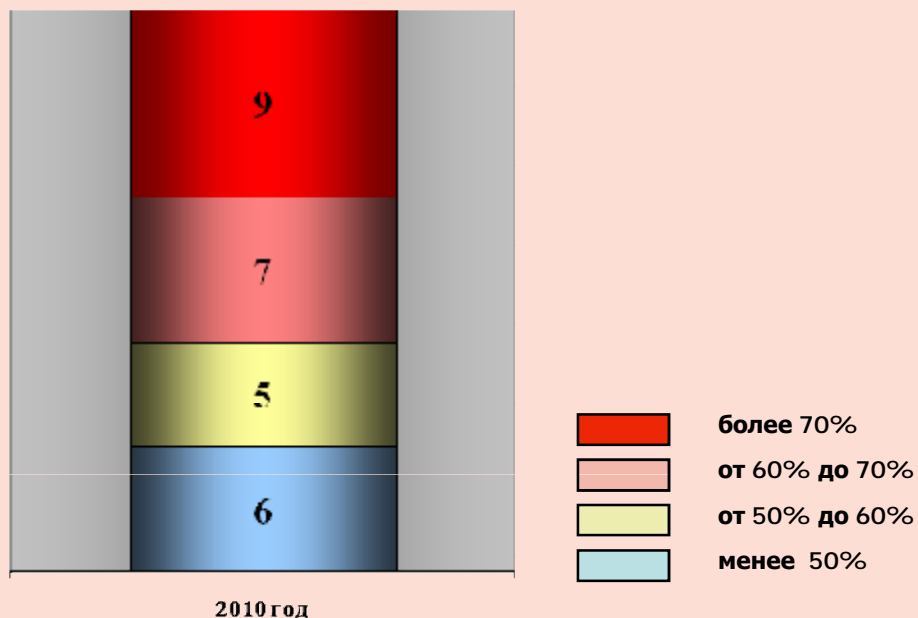
Продолжился процесс сокращения объемов стационарной и скорой медицинской помощи при увеличении объема амбулаторно-поликлинической помощи, в том числе в дневных стационарах.

В результате объем неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципальных районов и городских округов на здравоохранение снизился на 2,7%. Доля неэффективных расходов муниципального бюджета на здравоохранение снизилась с 19% в 2009 году до 18,7% в 2010 году.

Все муниципальные медицинские учреждения переведены на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат, и применяют стандарты оказания медицинской помощи.

Здоровье населения

Охват населения (17 лет и старше) профилактическими осмотрами на туберкулез

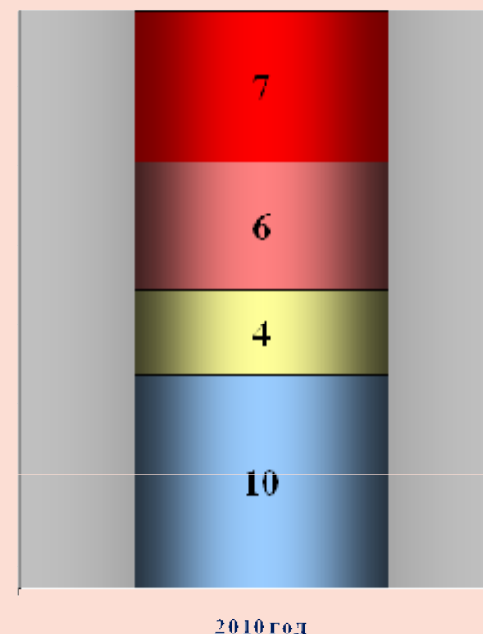


В 2010 году уровень охвата населения профосмотрами на туберкулез увеличился в 21 районе и городских округах Смоленск и Десногорск.

Более 70% населения охвачено профосмотрами в 8 районах и г. Смоленске, при этом наиболее высокий процент охвата отмечен в Смоленском районе (87,8%).

Наиболее низкий уровень охвата (ниже 50%) отмечен в 6 районах, в т.ч. в Холм-Жирковском районе – 32,5% населения.

Охват населения (17 лет и старше) профилактическими осмотрами на злокачественные новообразования



В 2010 году уровень охвата населения профосмотрами на злокачественные новообразования увеличился в 20 районах и городских округах Смоленск и Десногорск.

Более 70% населения охвачено профосмотрами в 7 районах, наиболее высокий процент охвата в Велижском (89,2%) и Кардымовском (87,1%) районах.

Наиболее низкий уровень охвата (ниже 50%) отмечен в 9 районах и г. Десногорске, в т.ч. в Ярцевском районе – 17,6% населения.

Кадровые ресурсы здравоохранения

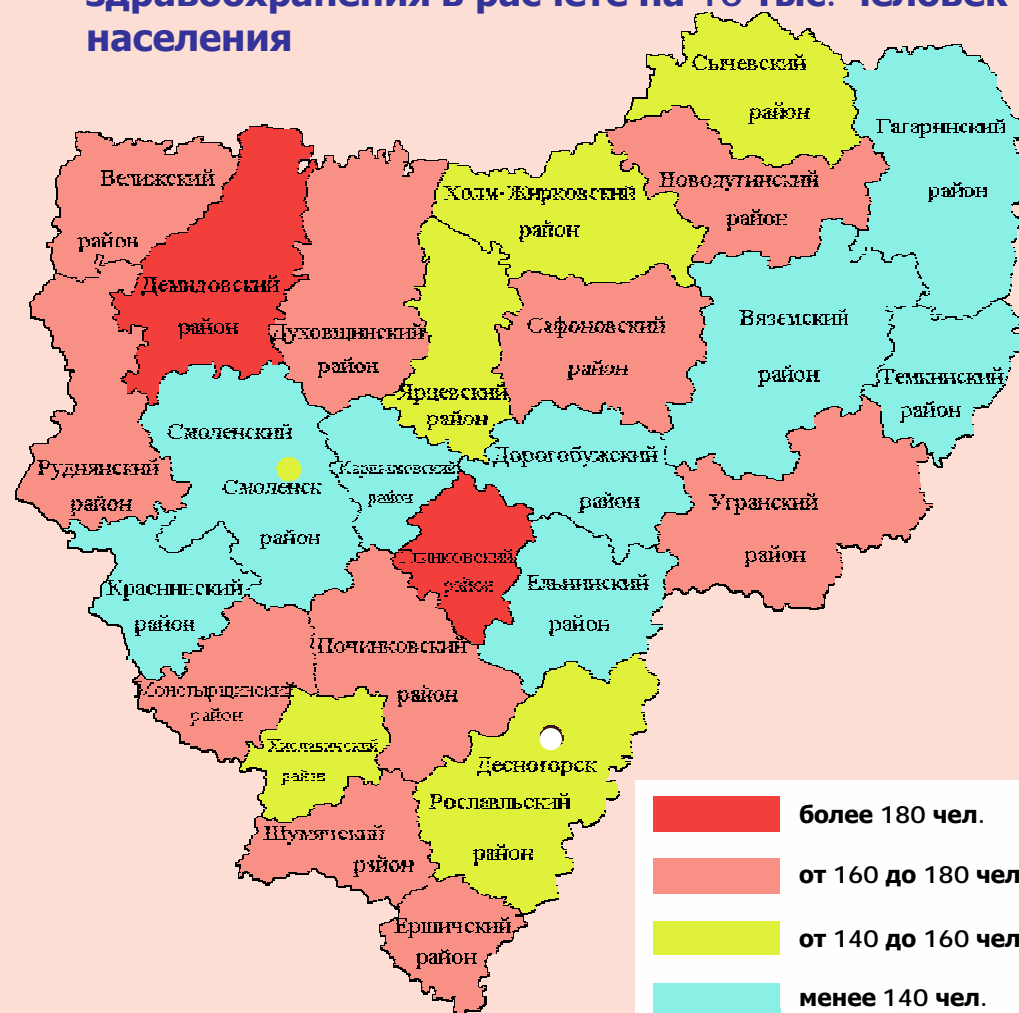
В 2010 году число работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения в целом по Смоленской области уменьшилось на 4%. Число врачей в целом сохранилось на уровне 2009 года, при этом на 6% увеличилось число участковых врачей и врачей общей практики. Число среднего медицинского персонала уменьшилось на 8%, прочего, в т.ч. младшего медицинского персонала – на 5,7%.

Территориальной программой госгарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2010 год (далее – Территориальная программа) установлен целевой показатель, характеризующий эффективность использования кадровых ресурсов, 215 человек работающих в учреждениях здравоохранения в расчете на 10 тыс. человек населения.

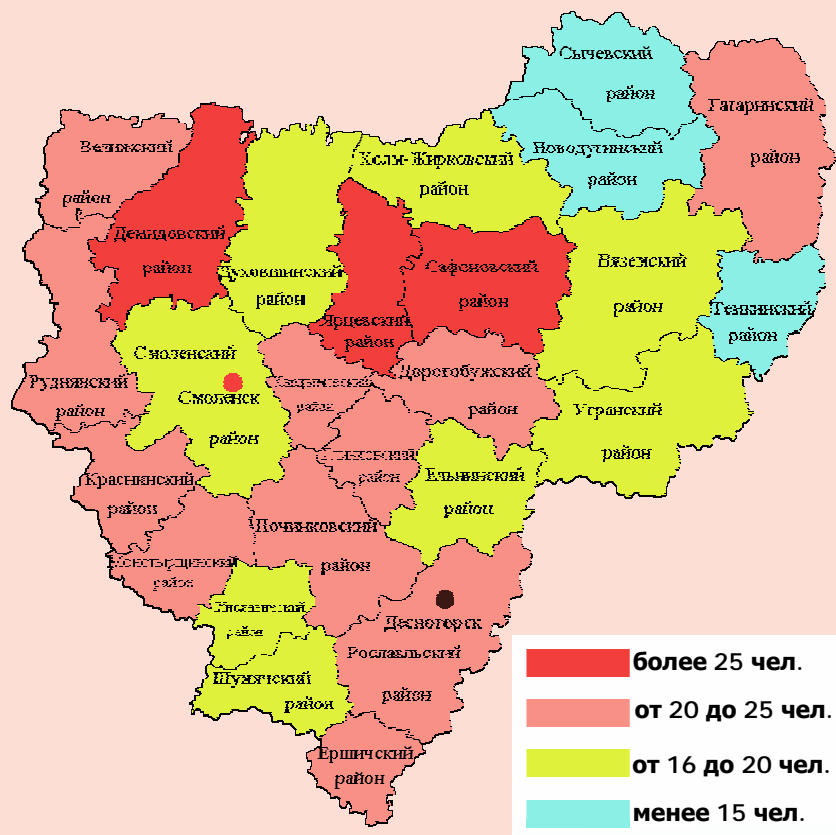
Наиболее приближены к данному показателю Демидовский (189,5 чел.) и Глинковский (187 чел.) районы.

Наиболее низкое значение показателя в Кардымовском (127,3 чел.), Вяземском (124,6 чел.), Ельнинском (123,2 чел.) и Смоленском (87,8 чел.) районах.

Число работающих в учреждениях здравоохранения в расчёте на 10 тыс. человек населения

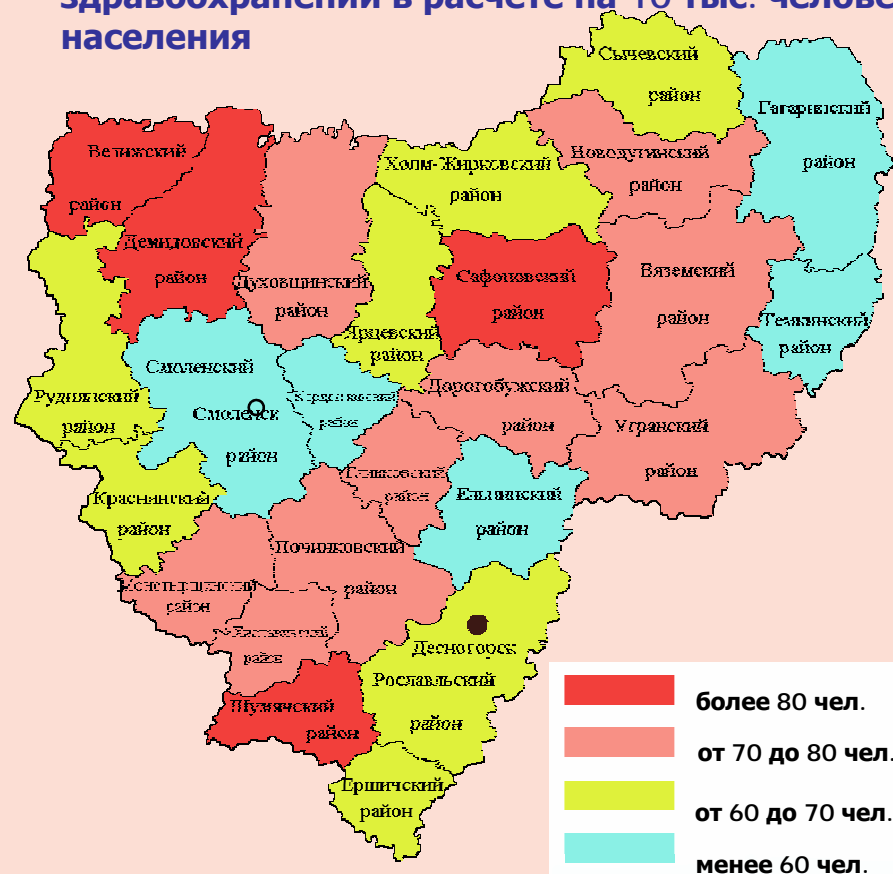


Число врачей в здравоохранении в расчёте на 10 тыс. человек населения



Значение целевого показателя – 41,2 врача в расчете на 10 тыс. человек населения. Наиболее приближены к данному значению г. Смоленск (39,5 чел.), Сафоновский (28 чел.), Ярцевский (25,5 чел.) и Демидовский (25,5 чел.) районы. Наибольший дефицит врачебных кадров наблюдается в Тёмкинском (11,2 чел.), Новодугинском (14,4 чел.) и Сычевском (14,6 чел.) районах.

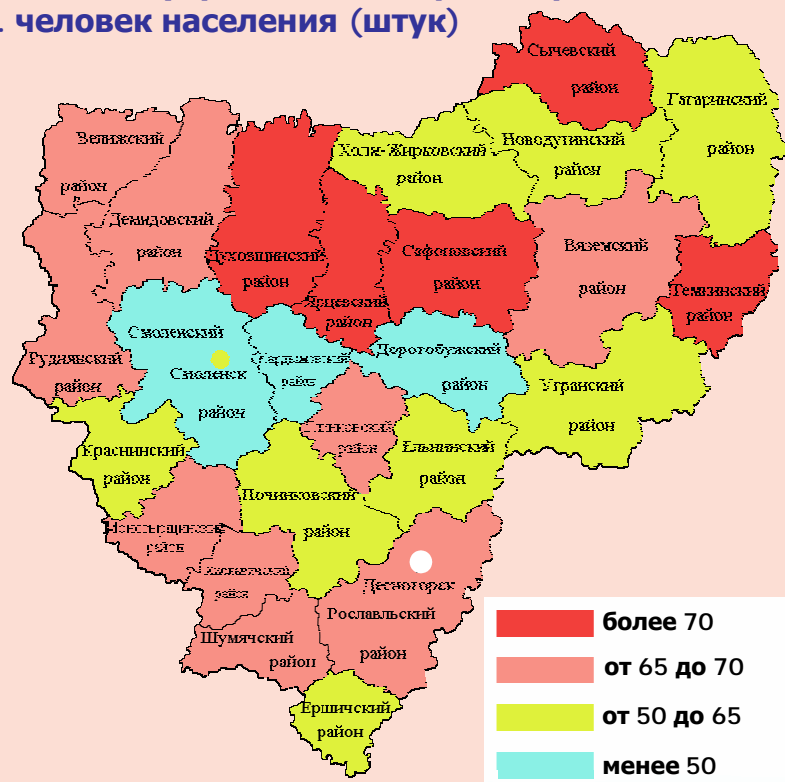
Число среднего медперсонала в здравоохранении в расчёте на 10 тыс. человек населения



Значение целевого показателя – 91,6 человек среднего медицинского персонала в расчете на 10 тыс. человек населения. Наиболее приближены к данному значению Шумячский (85,9 чел.), Демидовский (84,3 чел.) и Велижский (82,7 чел.) районы. Низкая обеспеченность средним медицинским персоналом в Смоленском (37,5 чел.) и Кардымовском (54,8 чел.) районах.

Использование коечного фонда

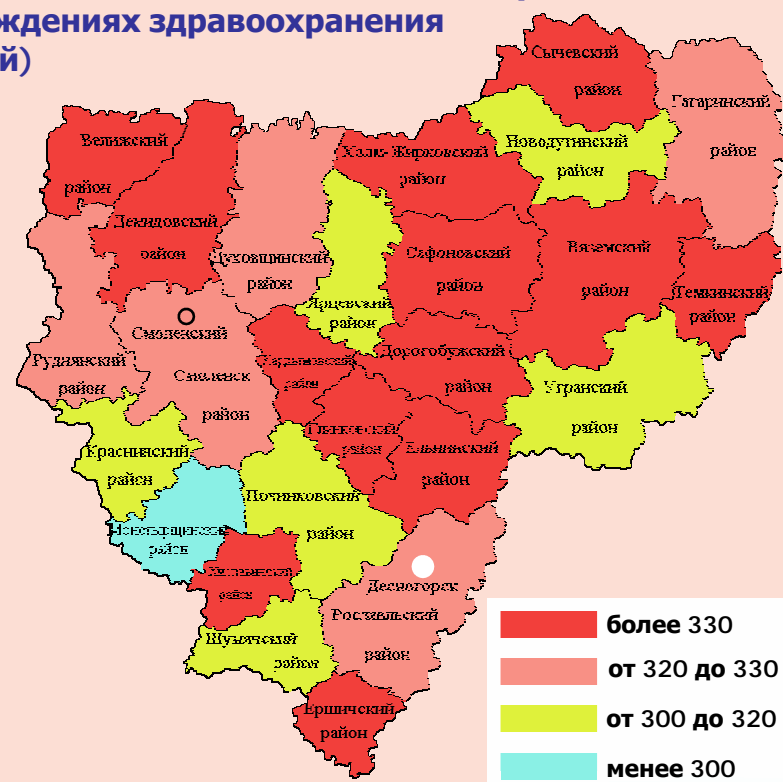
Число коек в учреждениях здравоохранения на 10 тыс. человек населения (штук)



В 2010 году в среднем по области число коек в муниципальных учреждениях здравоохранения снизилось на 457 единиц. Снижение коечного фонда проведено в 22 районах.

Обеспеченность больничными койками в среднем по области составила 59,7 единиц в расчете на 10 тыс. человек населения. Наиболее приближены к целевому значению показатели – 98,3 коек на 10 тыс. человек населения, Сычевский (87,3), Сафоновский (75,6), Тёмкинский (75,1) и Ярцевский (72,9) районы. Наиболее низкое значение (менее 50 коек) в Дорогобужском, Кардымовском и Смоленском районах.

Среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения (дней)

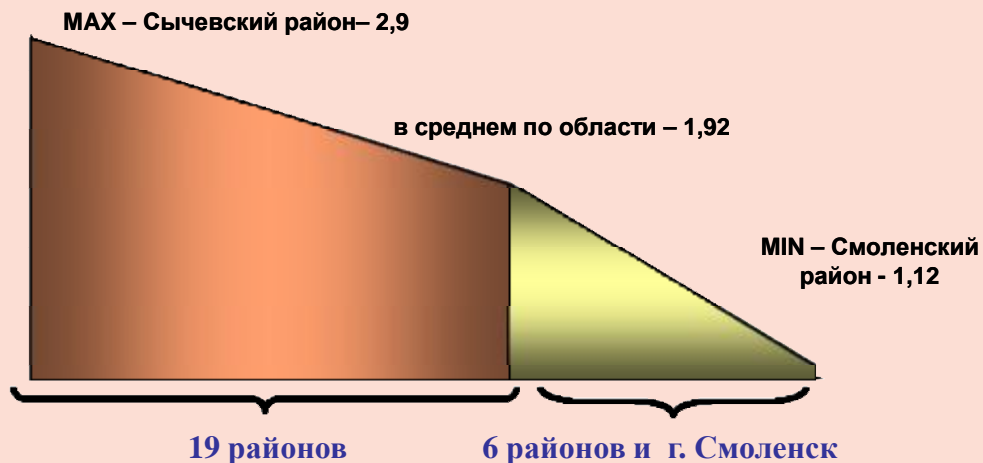


По сравнению с 2009 годом работа койки улучшилась в 19 районах и в г. Смоленске.

Значение целевого показателя среднегодовой занятости койки составляет 327,1 дней в году. Выше целевого сложилось значение показателя в 15 районах. Наиболее приближены к целевому значению показатели Сафоновского, Рославльского, Гагаринского, Духовщинского районов и города Смоленска. Неэффективно используется коечный фонд (менее 300 дней в году) в Монастырщинском районе.

Сбалансированность объемов медицинской помощи

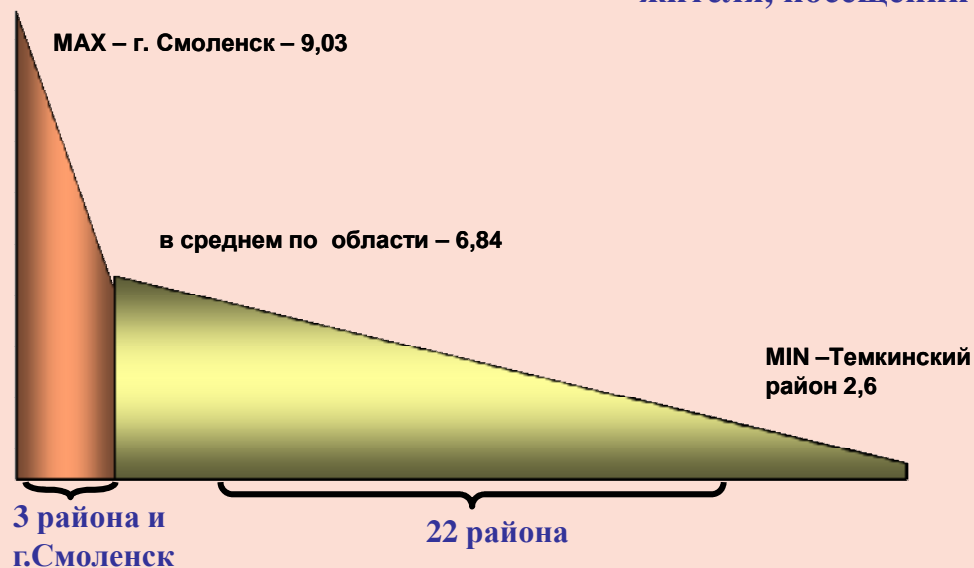
Стационарная медицинская помощь в расчёте на одного жителя, койко-дни



Обеспеченность стационарной медицинской помощью в среднем по муниципальным образованиям области в 2010 году составляет 1,92 койко-дней на 1 жителя (2009 год – 1,98 койко-дней). В сравнении с 2009 годом объемы стационарной помощи снизились в 20 районах (в 2009 г. – в 11 районах).

Норматив объема стационарной медицинской помощи в расчете на 1 жителя больше всего превышен в Сычевском районе (2,9 койко-дней).

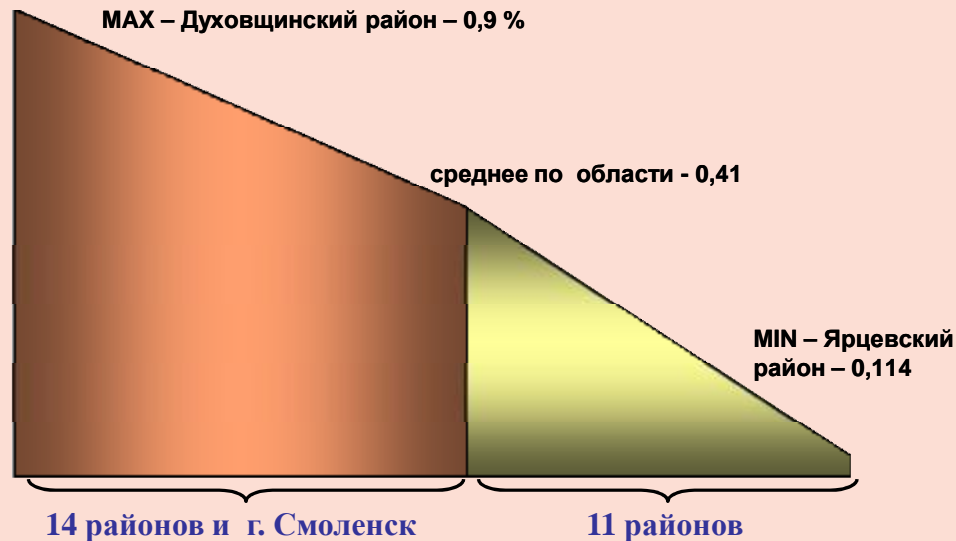
Амбулаторная медицинская помощь в расчёте на одного жителя, посещения



Обеспеченность амбулаторной медицинской помощью в среднем по муниципальным образованиям области в 2010 году составила 6,84 посещения на 1 жителя (в 2009 году 6,9 посещения). В сравнении с 2009 годом объемы амбулаторной помощи увеличились в 13 районах и г. Смоленске (в 2009 г. – в 7 районах).

Нормативный объем амбулаторной медицинской помощи выполнен в г. Смоленске и Демидовском районе.

Объём медицинской помощи, предоставляемой дневными стационарами всех типов, в расчёте на одного жителя, пациенто-дни

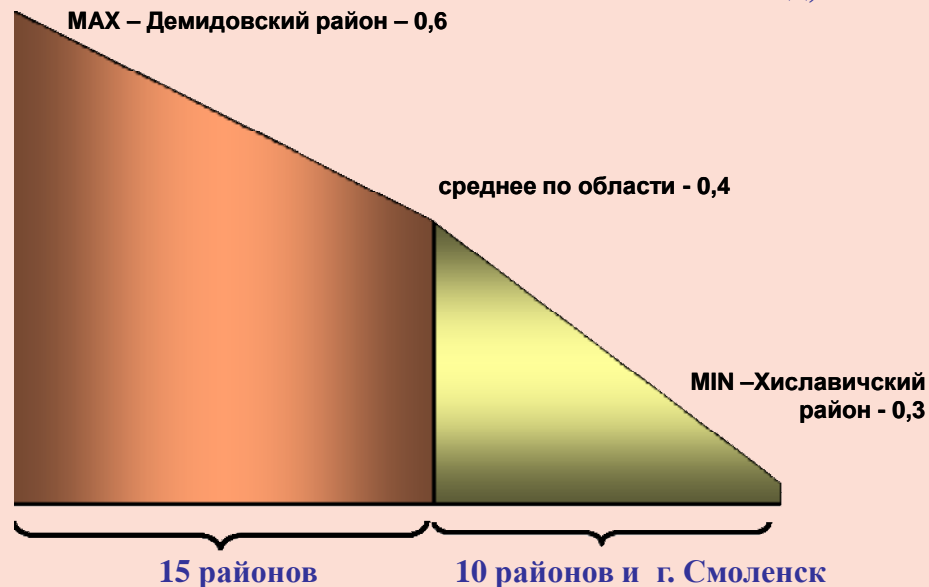


Обеспеченность дневными стационарами в среднем по муниципальным образованиям области в 2010 году увеличилась и составила 0,41 пациенто-дня на 1 жителя.

В сравнении с 2009 годом объёмы медицинской помощи, предоставляемой в дневных стационарах, увеличились в 23 районах и г. Смоленске (в 2009 г. – в 9 районах).

Ниже норматива обеспеченность дневными стационарами сложилась в 14 районах области.

Объём скорой медицинской помощи, в расчёте на одного жителя в год, вызовов



Объём скорой медицинской помощи в среднем по муниципальным образованиям области в 2010 году составил 0,4 вызовов на 1 жителя. В сравнении с 2009 годом объём вызовов скорой помощи снизился в 13 районах (в 2009 г.- в 9 районах).

Несмотря на это — норматив объёмов скорой медицинской помощи в расчёте на 1 жителя в год превышен в 15 районах области.

1.3 Дошкольное образование

Системой дошкольного образования в городах Смоленской области охвачено 58% детей, в сельской местности – 34,7% детей.

За счет открытия в 2010 году дополнительных групп в функционирующих дошкольных общеобразовательных учреждениях (ДОУ) доля детей от 1 года до 7 лет, посещающих эти учреждения, увеличилась по сравнению в 2009 годом с 54 до 57,3% от числа детей дошкольного возраста.

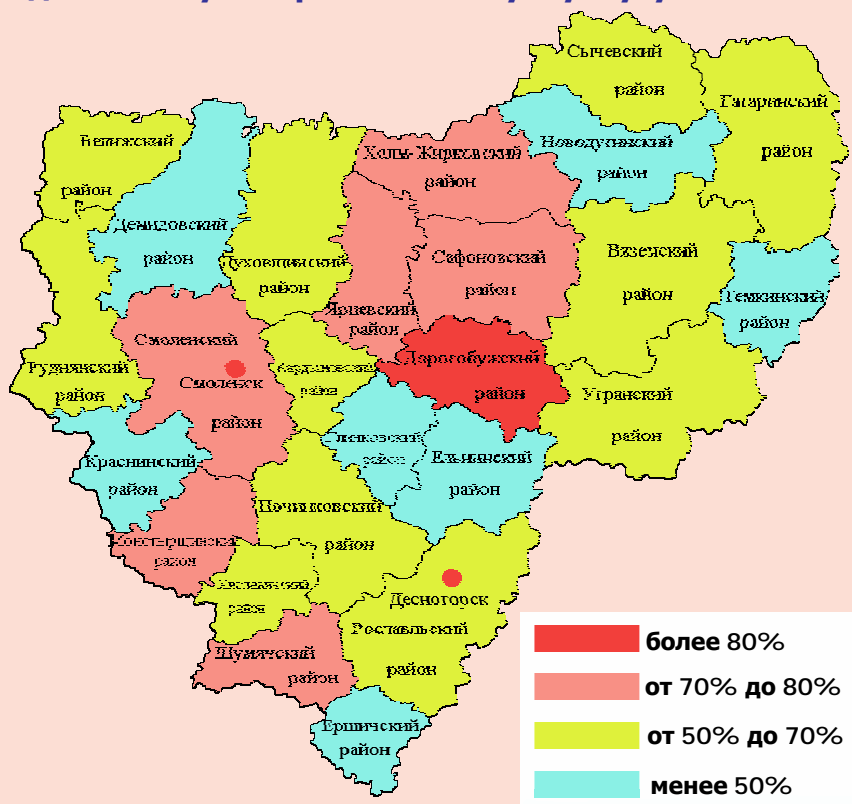
Доля детей в возрасте 3 - 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу (в т.ч. в городских дошкольных группах) в муниципальных образованиях Смоленской области увеличилась с 73 до 74% от числа детей соответствующего возраста.

Несмотря на увеличение мест, очередь на устройство детей в ДОУ на начало 2011 года составляла 16 тыс. 29 человек (26% от числа детей дошкольного возраста).

С целью снижения очередности в ДОУ открыты 78 дошкольных групп при образовательных учреждениях, ведется строительство двух детских садов в городе Смоленске.

Общий объем расходов бюджета муниципальных образований на дошкольное образование в целом по области в 2010 году увеличился на 9,8%, при этом 62% средств направляется на оплату труда работников в сфере дошкольного образования.

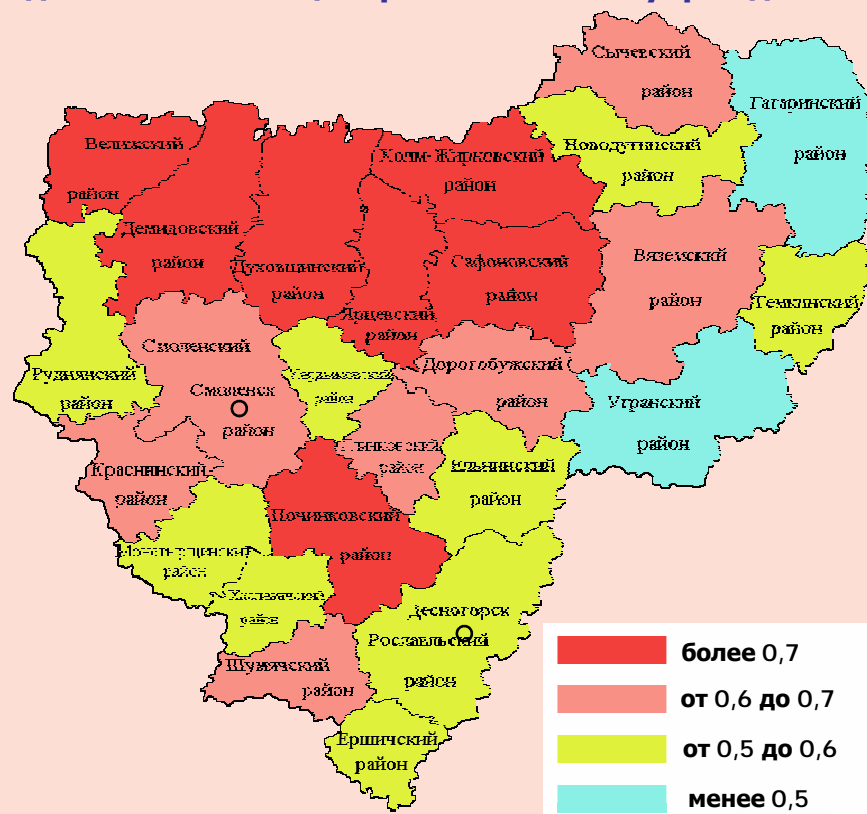
Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу



В 2010 году охват детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием увеличился в г. Смоленске и 15 районах (в 2009 г. - в 10 районах).

Наибольший рост отмечен в Шумячском (на 23 п.п.) и Кардымовском (на 10 п.п.) районах, наибольшее снижение – в Демидовском (на 21,2 п.п.) и Монастыршинском (на 17,4 п.п.) районах.

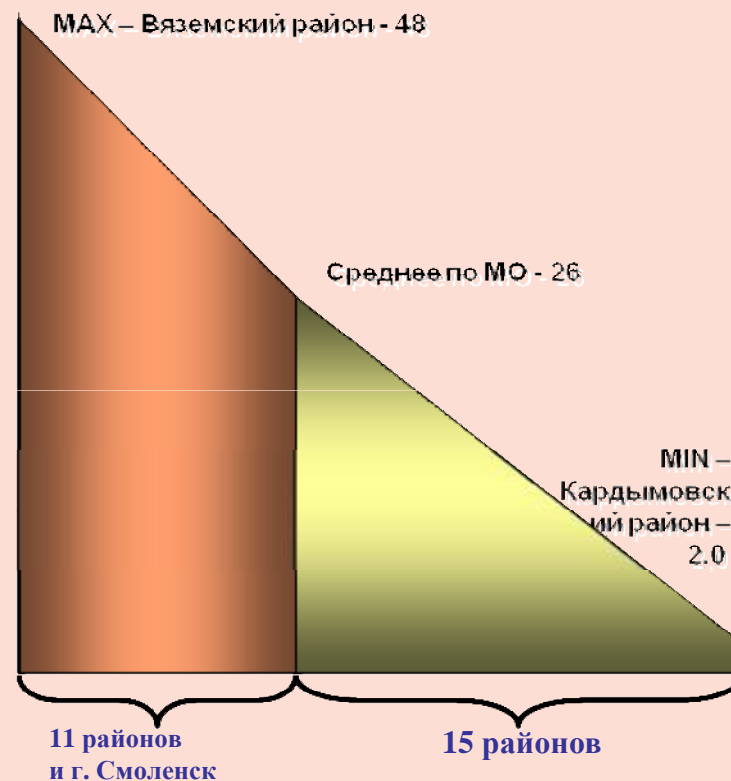
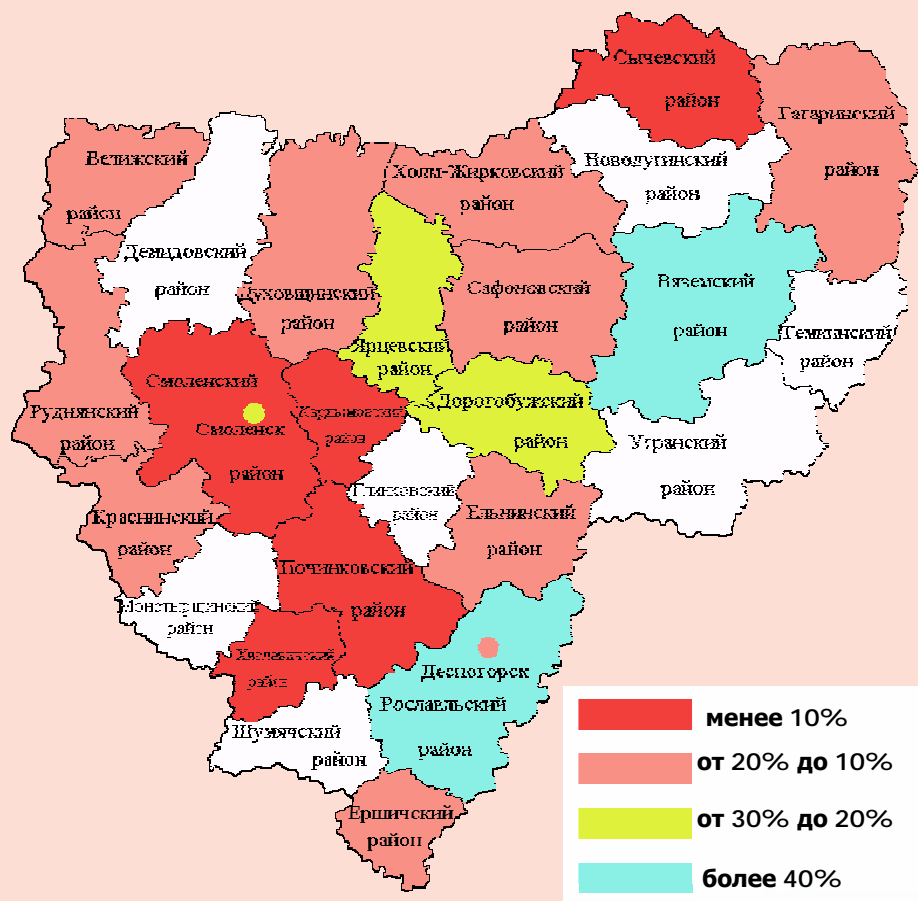
Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений



Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных учреждений увеличился в 9 районах, остался без изменений в 9 районах области, снизился в 7 районах и 2 городских округах.

Наибольший рост произошел в Руднянском районе (на 2 п.п.), наибольшее снижение зафиксировано в Смоленском районе (на 0,05 п.п.).

Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные общеобразовательные учреждения



В 2010 году по сравнению с 2009 годом очередь на устройство детей в муниципальные дошкольные общеобразовательные учреждения уменьшилась в 14 районах и г. Смоленске. Отсутствует очередь на устройство в детские сады в 7 районах области. Наибольшее число детей в возрастной группе от 1 до 6 лет нуждаются в устройстве в детские сады в Рославльском м Вяземском районах.

1.4. Общее и дополнительное образование

В 2010 году отмечено повышение качества системы образования в Смоленской области. В Едином государственном экзамене приняло участие 4 488 выпускников. Успешно сдали ЕГЭ: по математике – 98,9% обучающихся, русскому языку – 99,5%, что выше уровня 2009 года. Средний тестовый балл по русскому языку в 2010 году повысился по сравнению с 2009 годом и составил 60,0, что выше среднероссийского уровня (по России – 58,2). Средний тестовый балл по математике стабильно сохраняется на российском уровне и в 2010 году составил 44,0.

В результате проводимой в Смоленской области реструктуризации образовательной сети, в 2010 году по сравнению с 2009 годом улучшились показатели, характеризующие эффективность управления классокомплектностью и кадровыми ресурсами в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

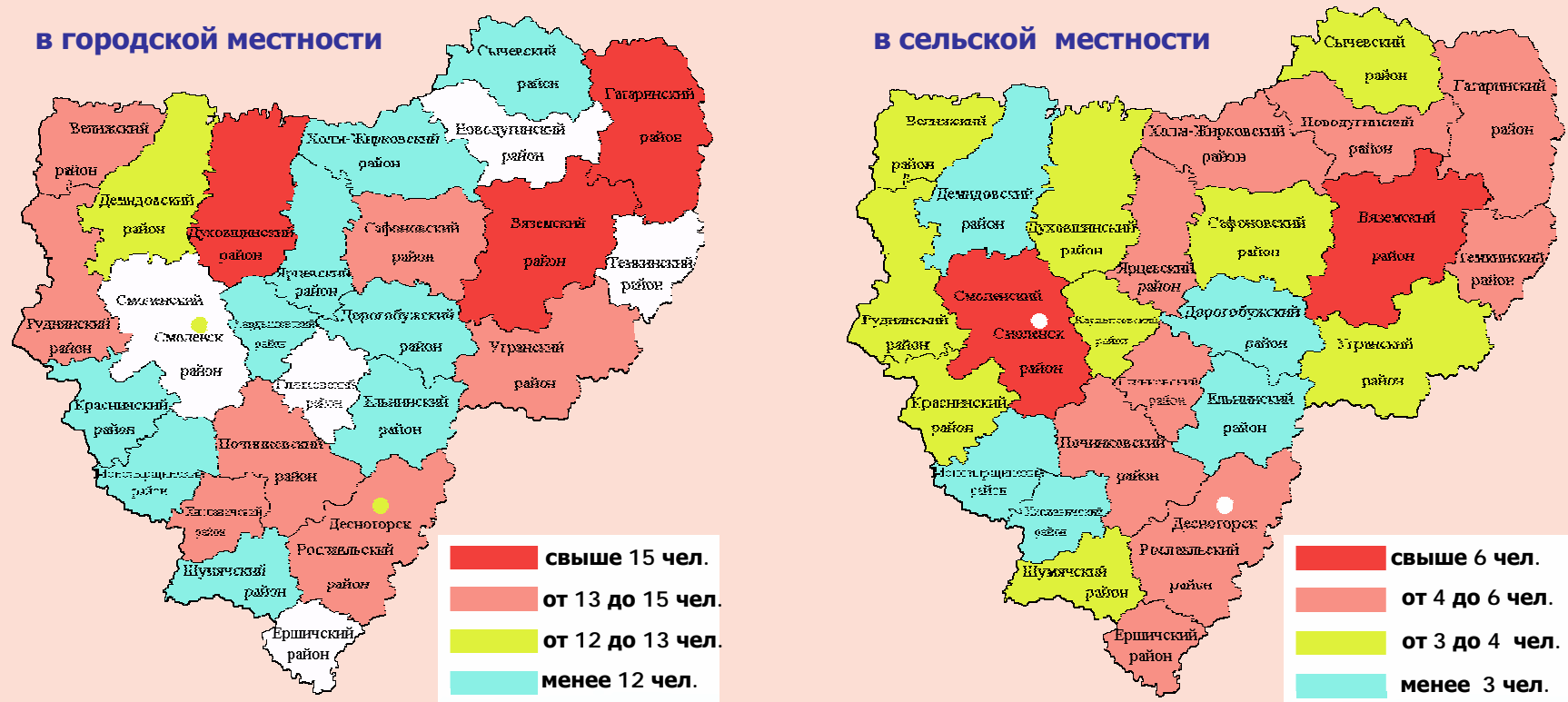
Число обучающихся в общеобразовательных учреждениях в целом по Смоленской области снизилось на 1,2%, при этом число школьников в городской местности увеличилось на 0,7%, а в сельской местности снизилось на 7%.

Наполняемость классов в городской местности увеличилась с 19,8 до 20,3 человека, а в классах сельских школ снизилась с 6,5 до 6,2 человека.

Численность учащихся, приходящихся на одного учителя в городской местности увеличилась с 11,4 до 12,7 человека, в сельской местности снизилась с 4,7 до 3,8 человека.

Услуги по дополнительному образованию, оказываемые организациями всех форм собственности, в Смоленской области получают более 63,7 тыс. человек, что составляет 55 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет. По сравнению с предыдущим годом число обучающихся в учреждениях дополнительного образования увеличилось на 1 процент.

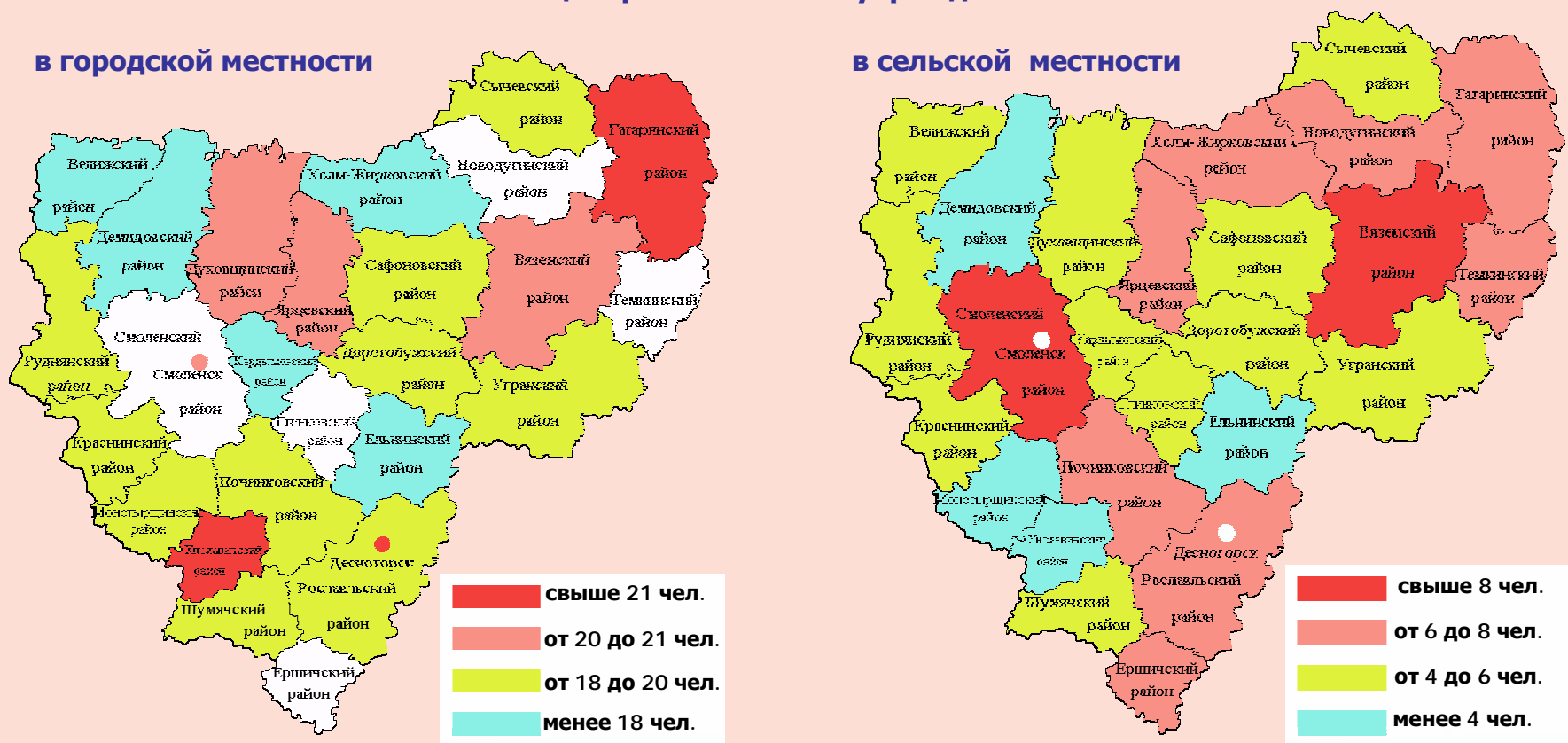
Численность учащихся, приходящихся на одного учителя, работающего в муниципальных общеобразовательных учреждениях



В 2010 году численность учащихся, приходящихся на одного учителя в муниципальных общеобразовательных учреждениях в *городской местности* увеличилась в г. Смоленске и 14 районах, сократилась в 7 районах и г. Десногорске. Наиболее высокие показатели (15 человек и более) отмечены в городских поселениях Гагаринского, Вяземского и Духовщинского районов. Наименьшее число учащихся приходилось на одного учителя (менее 11 человек) в городских поселениях Дорогобужского, Сычевского, Шумячского, и Холм-Жирковского районов.

Число учеников, приходящихся на одного учителя *в сельской местности*, увеличилось в 11 районах, сократилось в 14 районах области. Наиболее высокие показатели (более 6 человек) сложились в Смоленском и Вяземском районах. Наименьшее число учащихся приходилось на одного учителя (менее 3 человек) в Дорогобужском, Ельнинском, Демидовском, Хиславичском и Монастырщинском районах.

Средняя наполняемость классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях

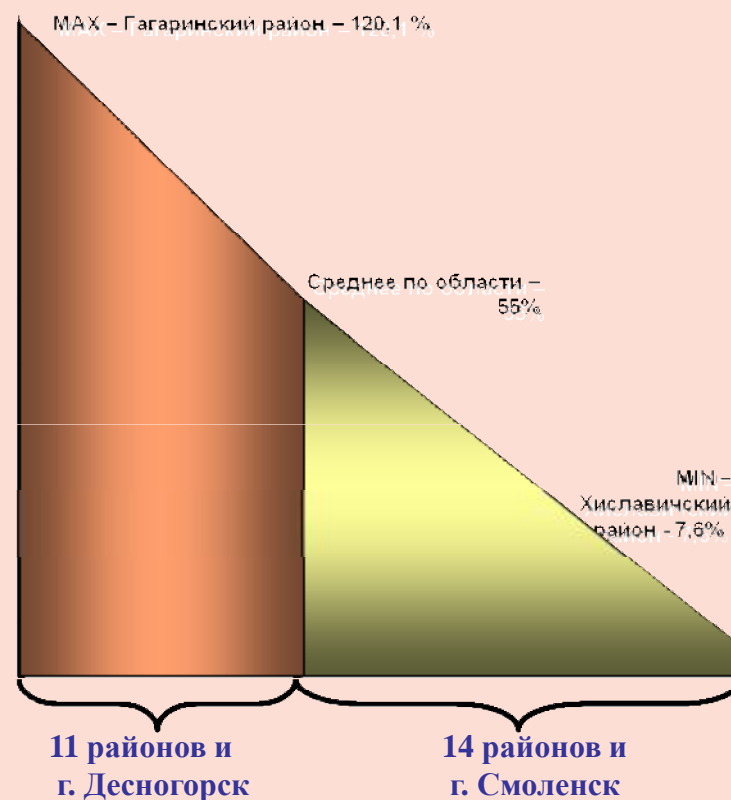
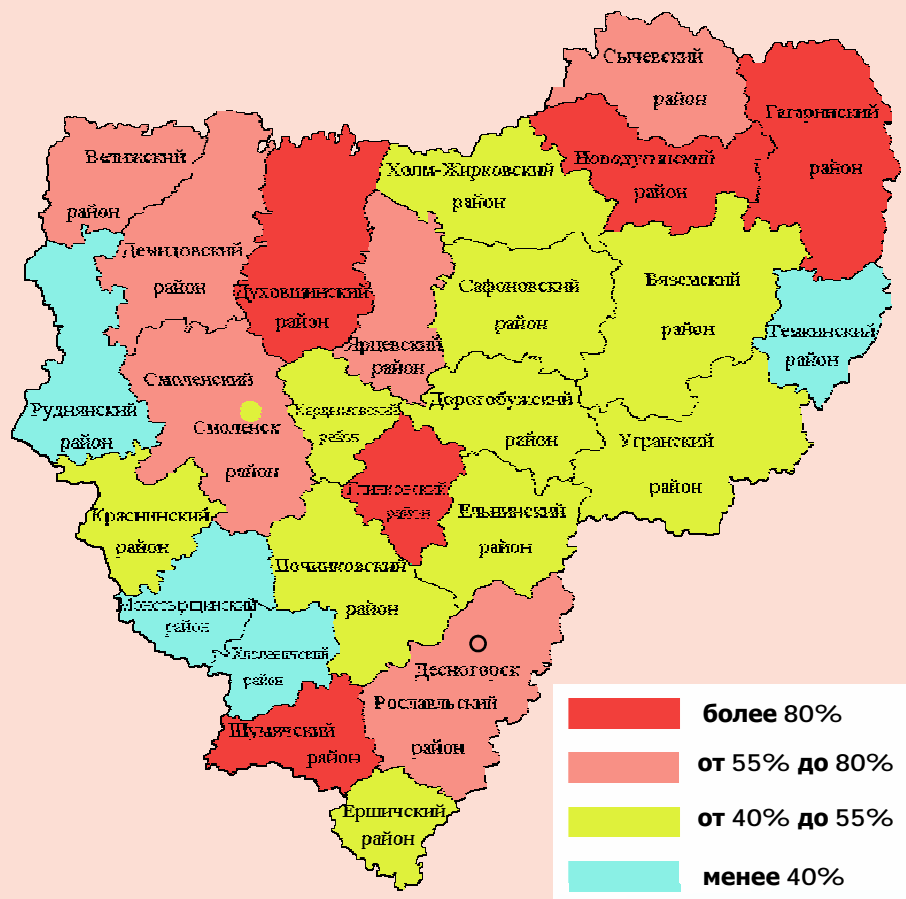


В связи с проводимой реструктуризацией общеобразовательной сети в 2010 году увеличилась наполняемость классов в городских поселениях 14 муниципальных образований и в сельских поселениях 14 муниципальных образований.

Наиболее высокие показатели по наполняемости классов **в городской местности** (22 человека и более) достигнуто в Хиславичском районе и городе Десногорске. Наименьшая наполняемость классов (менее 17,5 человек) - в школах Велижского и Холм-Хирковского районов.

Наибольшая наполняемость классов **в сельских поселениях** (более 8 человек) - в Вяземском и Смоленском районах, наименьшая (менее 4 человек) – в Демидовском, Монастырщинском и Ельнинском районах.

Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности



В 2010 году по сравнению с 2009 годом доля детей, получающих услуги по дополнительному образованию, увеличилась в 12 районах.

Охват детей дополнительным образованием выше среднеобластного уровня в 14 районах и в г. Смоленске. Наиболее высокие показатели в Гагаринском (120%), Духовщинском (113%) и Глинковском (94%) районах. Низкий охват детей дополнительным образованием в Хиславичском (7,6%), Темкинском (21,3%) и Монастырщинском (21,5%) районах.

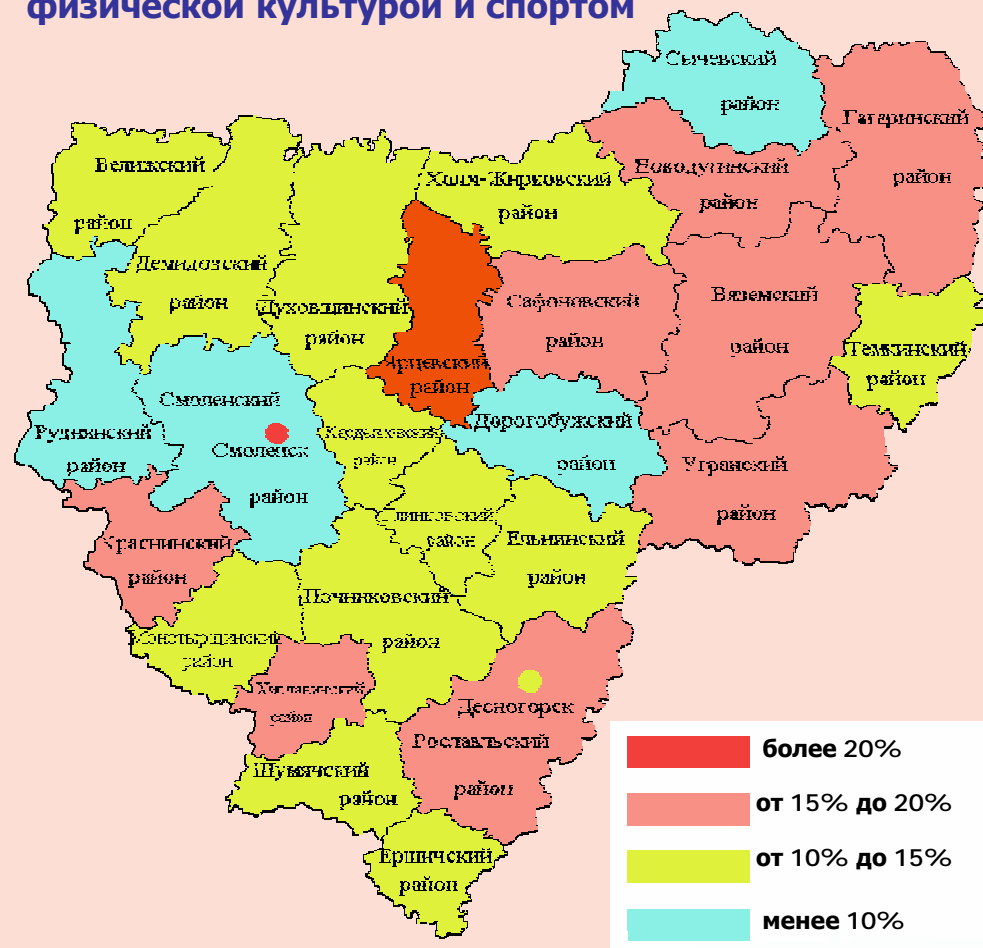
1.5. Физическая культура и спорт

В 2010 году численность занимающихся физической культурой и спортом на территории Смоленской области составила 177,8 тыс. человек, что на 6,4 тыс. человек больше, чем в 2009 году. Охват населения занятиями физкультурно-спортивной направленности составил 18,5% (в 2009 г. – 17,5%).

Рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, по сравнению с 2009 годом отмечен в 19 районах и г. Десногорске, при этом наибольший рост достигнут в Холм-Жирковском (на 3,4 п.п.) и Хиславичском (на 2,2 п.п.) районах. Значительно сократилась доля населения, занимающегося физической культурой и спортом в Гагаринском районе (на 3,8 п.п.).

Расходы бюджетов муниципальных образований на физическую культуру и спорт в 2010 году в целом по области увеличились в 1,7 раза. Рост отмечен в 20 районах и г. Смоленске.

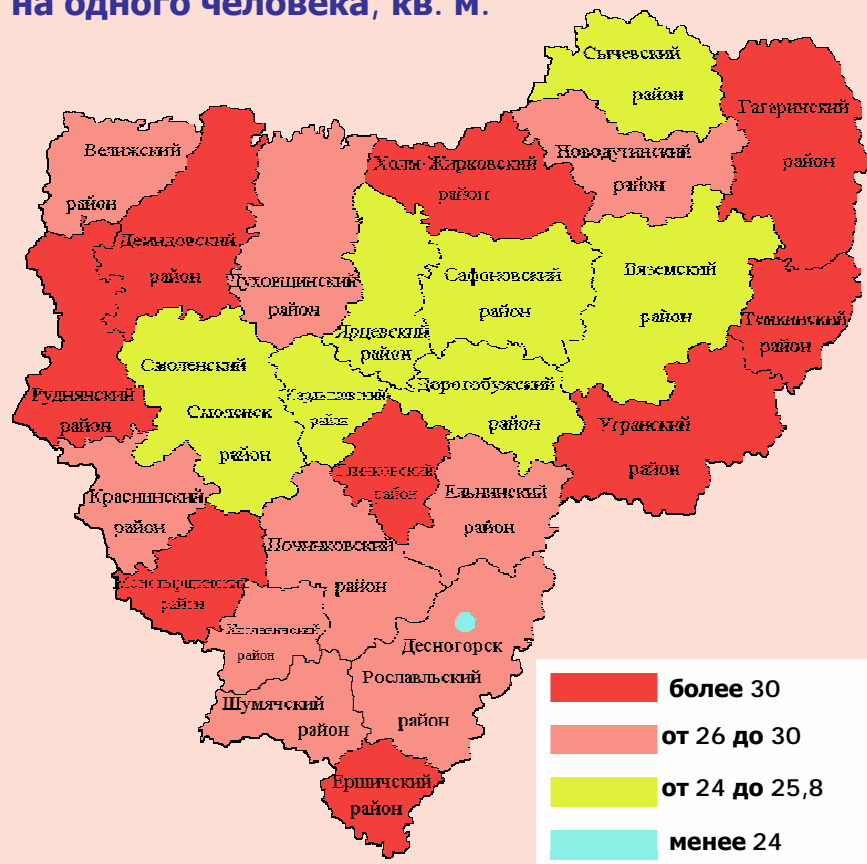
Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом



1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

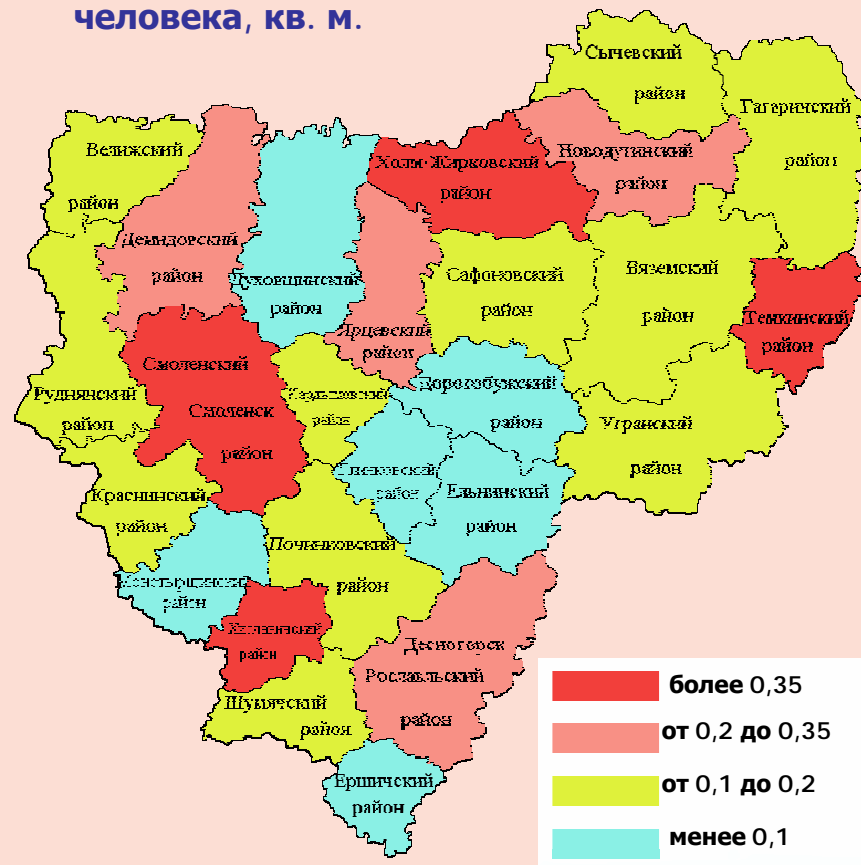
В Смоленской области в 2010 году введено в эксплуатацию жилья общей площадью 348,0 тыс.кв. метров, что составляет 100,7 % к 2009 году. Ввод жилья индивидуальными застройщиками увеличился на 24% и составил 161,1 тыс.кв. метров.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного человека, кв. м.



Уровень обеспеченности населения жильем по Смоленской области увеличился с 25,2 до 26,2 кв.м на одного человека. В 16 районах области обеспеченность населения жильем превысила среднеобластной уровень.

Ввод жилых домов в расчете на одного человека, кв. м.



В среднем по области в расчете на одного жителя введено 0,35 кв.м общей площади жилых домов. Выше среднеобластного показателя сложился ввод жилья в 4 районах и г. Смоленске.

1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2010 году на территории Смоленской области активно внедрялись современные способы управления многоквартирными домами. Собственники 89,5% многоквартирных домов реализовали право на выбор одного из способов управления (в 2009 г. – 82,5%). Наиболее распространенной формой управления является непосредственное управление собственниками жилья - 53,7% МКД (в 2009 г. - 46,4%). Управление управляющей организацией выбрали 30,2% собственников жилья, из них только 5% выбрали управляющую организацию муниципальной формы собственности.

На территории области ведутся работы по инвентаризации объектов недвижимости и созданию системы кадастра недвижимости. В результате в 2010 году доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет увеличилась с 23,4 до 28,1%.

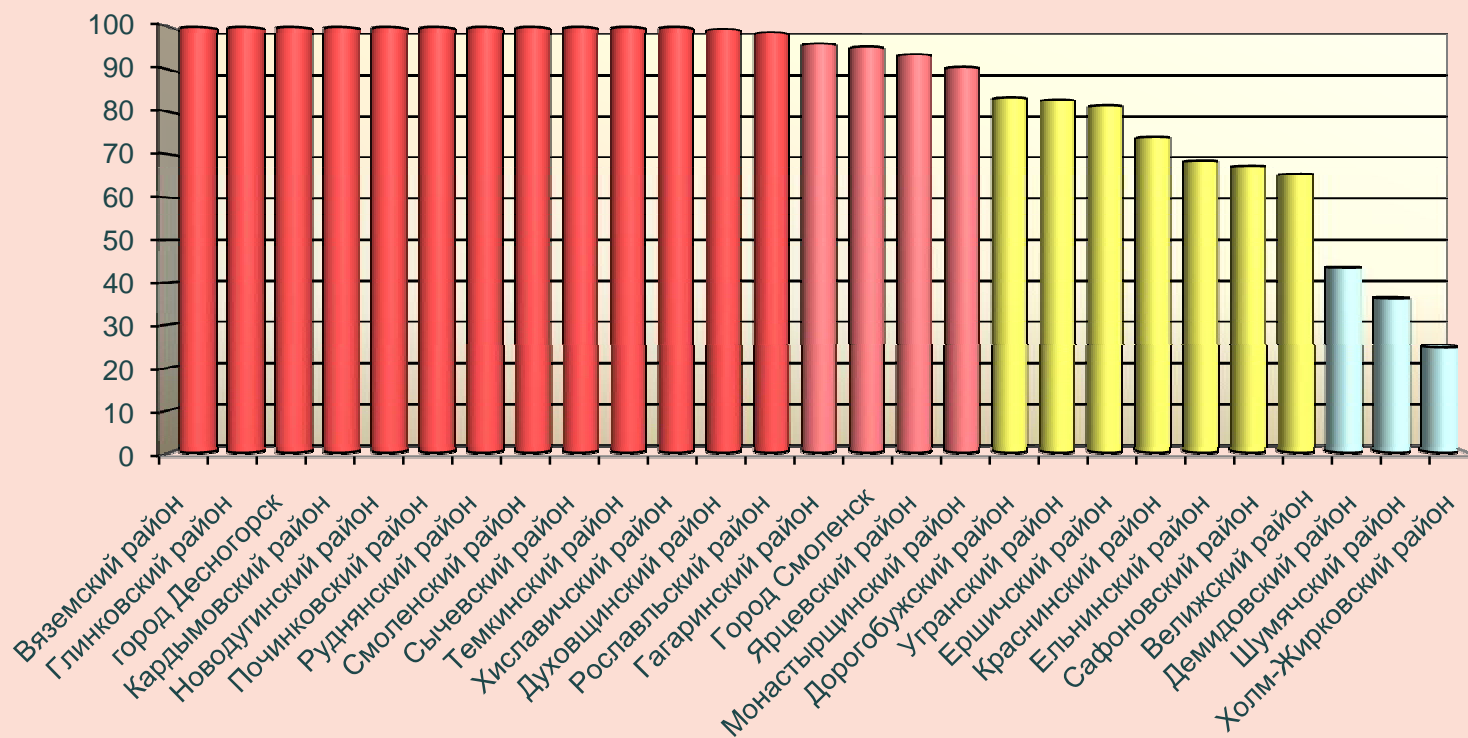
Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными в целом по области осталась без изменений и составила 0,2%.

По прежнему сохраняется убыточность сферы ЖКХ. В 2010 году доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства составила 49% (2009 г.- 47,4%).

Общий объем расходов бюджета МО на ЖКХ в целом по области увеличился по сравнению с 2009 годом на 16%, при этом доля бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств остается низкой - 14% в общем объеме бюджетных расходов на ЖКХ.

В результате поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования в сфере ЖКХ и принимаемых мер по доведению уровня платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги до 100%, расходы бюджета на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения и покрытия убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен (тарифов) на ЖКУ, снизились в 2,3 раза.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами



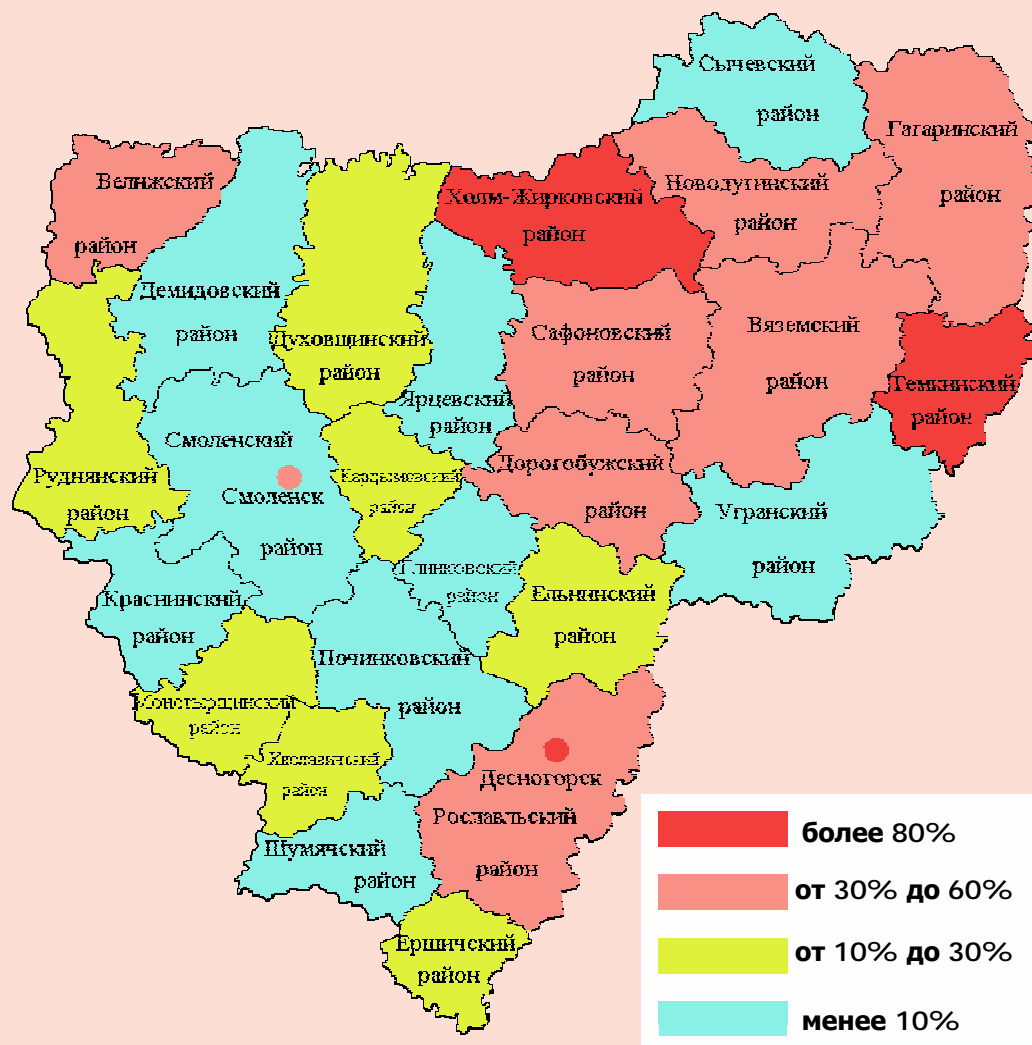
В 2010 году в 10 районах области и в г. Десногорск все собственники помещений в многоквартирных домах реализовали право на выбор одного из способов управления. Хуже всего идет внедрение современных способов управления многоквартирными домами в Холм-Жирковском (24,7%), Шумячском (36,2%) и Демидовском (43,5%) районах.

Доля многоквартирных домов, под которыми земельные участки поставлены на кадастровый учет

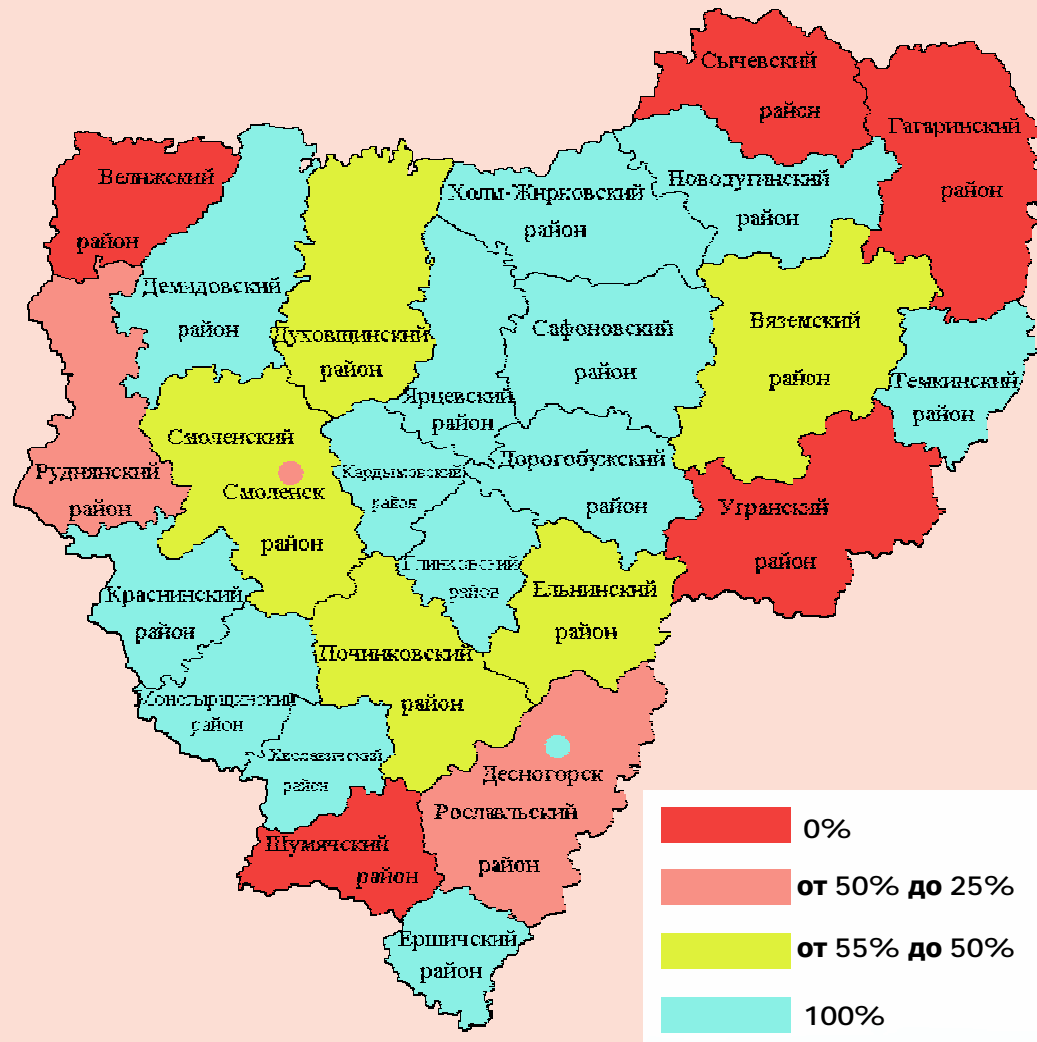
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в 2010 году увеличилась во всех районах и городских округах Смоленской области, за исключением Глинковского и Демидовском районах, где земельные участки под многоквартирными домами не стоят на кадастровом учете.

В г. Десногорске и Темкинском районе все многоквартирные дома стоят на кадастровом учете.

Низкая активность по постановке многоквартирного жилья на кадастровый учет отмечена в Починковском (4,5%), Ярцевском (4,2%), Сычевском (4,1%) и Шумячском (2,0%) районах.



Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства



В 2010 году доля убыточных организаций ЖКХ по Смоленской области составила 49%.

В сфере ЖКХ в 5 районах области (Велижском, Гагаринском, Сычевском, Угранском, Шумячском) организации ЖКХ работали прибыльно, а в 13 районах области и г. Десногорске все организации закончили год с убытками.

1.8. Организация муниципального управления

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов составила 42,5%. в общем объеме доходов бюджетов муниципальных районов (без учета субвенций), городских округов – 77,8% в общем объеме доходов бюджетов городских округов (без учета субвенций).

Объем расходов бюджета муниципальных образований в целом увеличился на 15,6%. При этом объем расходов бюджета муниципальных образований в части бюджетных инвестиций вырос в 1,4 раза. Доля бюджетных инвестиций увеличилась с 7 до 9%.

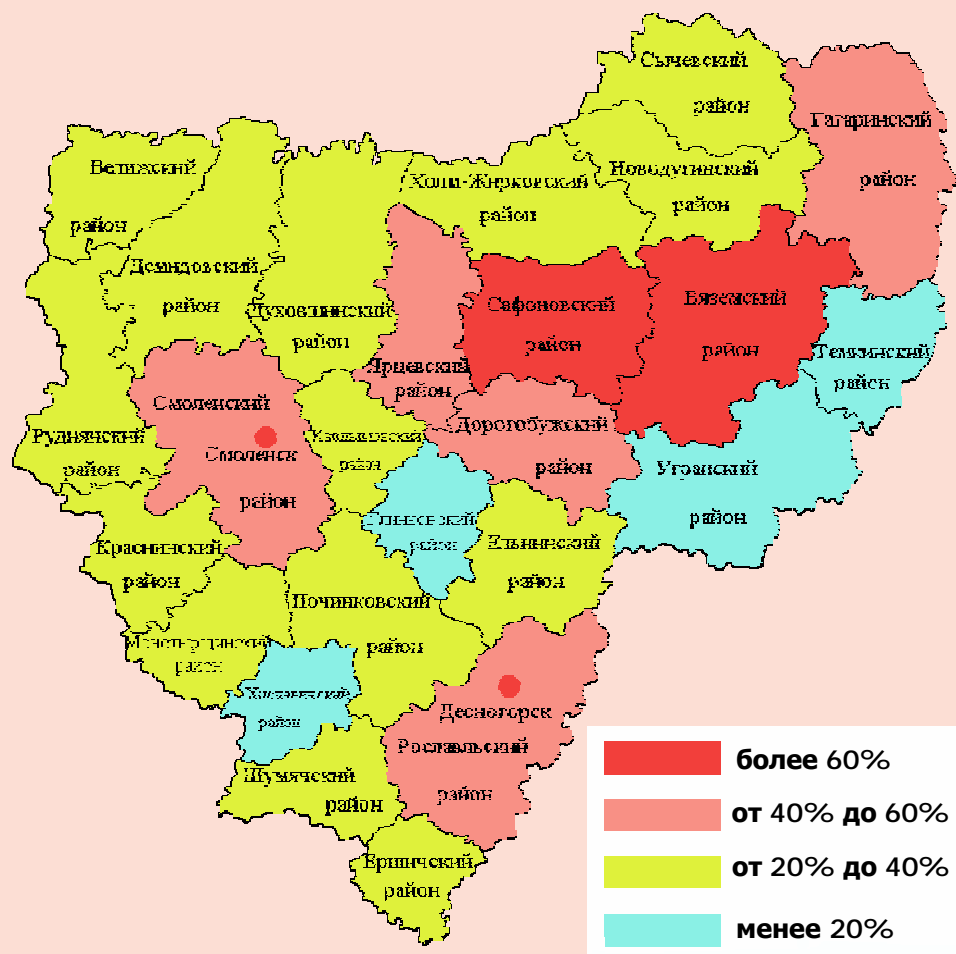
В 2010 году муниципалитетами активно осуществлялся переход к «программному» бюджету. В среднем доля программной части в бюджете муниципальных образований составила 23 процента (в 2009 г.- 4,4%).

В связи с переходом на новую систему формирования органов местного самоуправления в 2010 году численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления увеличилась с 26,7 до 27,5 человека на 10 тыс. человек населения. В результате, общий объем расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в 2010 году увеличился на 6%. В среднем по Смоленской области на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования приходится 1098 рублей (в 2009 г. – 1055 рублей).

В конце 2010 года в региональном Реестре государственных и муниципальных услуг содержалось 612 муниципальных услуг (функций). Информация о 63 муниципальных услугах (функциях) размещена на Едином портале государственных и муниципальных услуг. Муниципальные услуги предоставляются во всех муниципальных районах и городских округах Смоленской области за исключением Краснинского района.

Начата работа по переводу муниципальных услуг в электронный вид. Планом перехода на предоставление государственных, муниципальных и иных услуг в электронном виде 17 муниципальных услуг запланированы к переводу в электронный вид до 2014 года. В 2010 году услуг в электронном виде предоставляли 7 районов и городские округа Смоленской области.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования



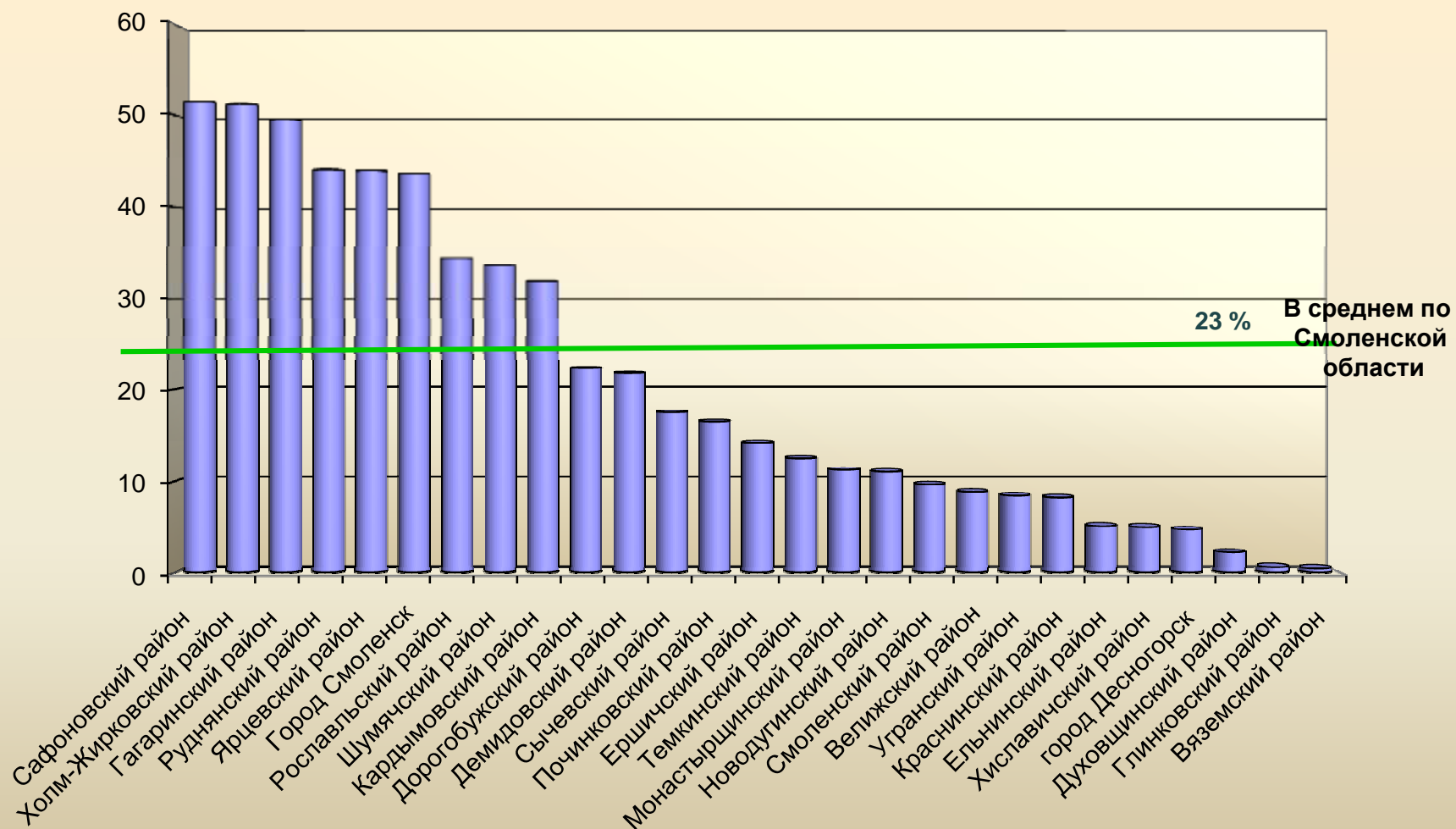
В 2010 году наибольшую долю налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов муниципального образования имели городские округа Десногорск (83,6%) и Смоленск (77,3%), а также Вяземский (74,4%) и Сафоновский (63,6%) районы.

Среди муниципальных образований по-прежнему наибольшую группу составляют районы с собственными доходами, занимающими от 20% до 40% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

В 2010 году наблюдался рост доли налоговых и неналоговых доходов в 22 районах, при этом наибольший рост обеспечен в Сафоновском (на 30,3 процентных пункта), Рославльском (на 15,2 п.п.), Ярцевском (на 10,8 п.п.) Новодугинском (на 10,3 п.п.) и Духовщинском (на 10 п.п.) районах.

Снизилась доля налоговых и неналоговых доходов в Вяземском (на 2,6 п.п.) и Гагаринском (на 3,8 п.п.) районах, а также в г. Смоленске (на 5 п.п.).

Доля расходов бюджета муниципального образования, формируемая в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета

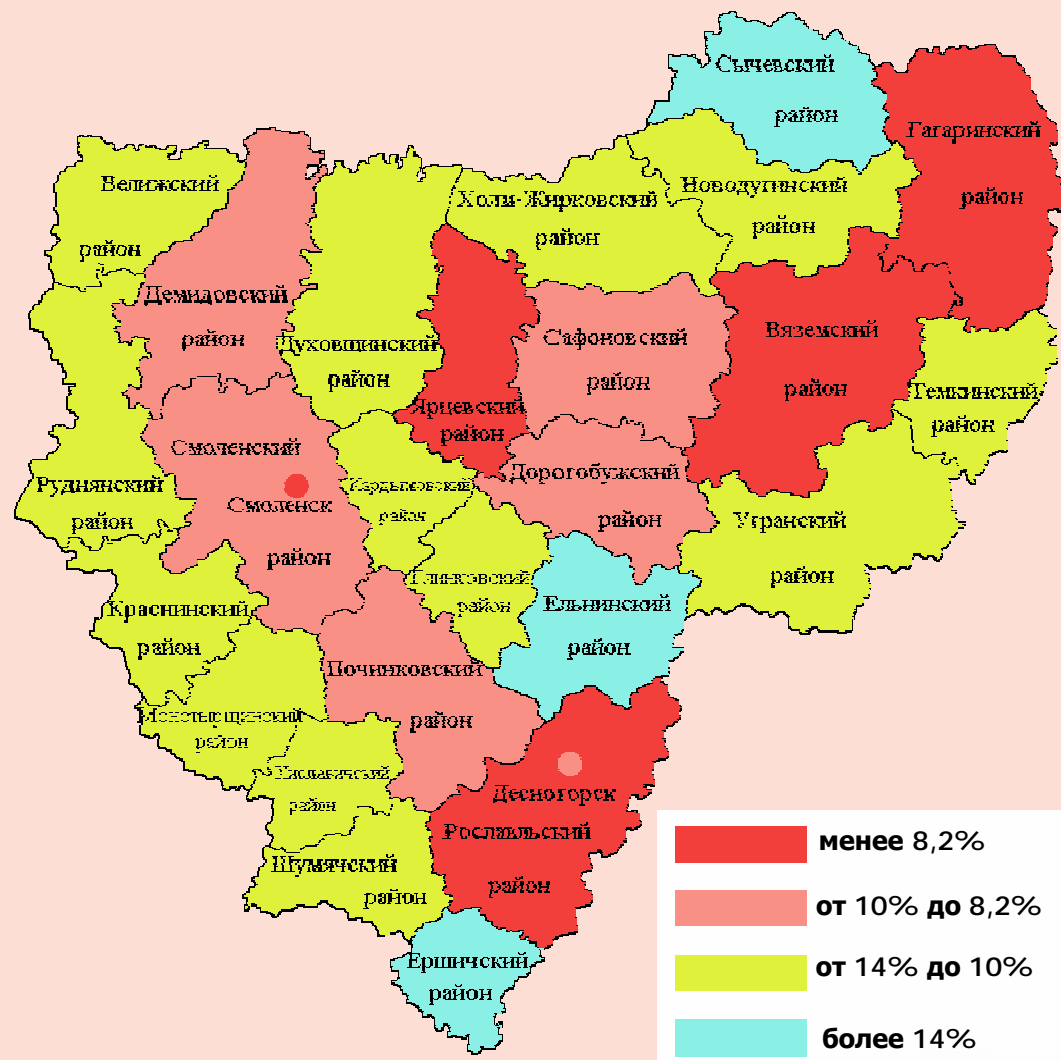


Доля расходов на содержание работников органов местного самоуправления в общем объеме расходов бюджета муниципального образования

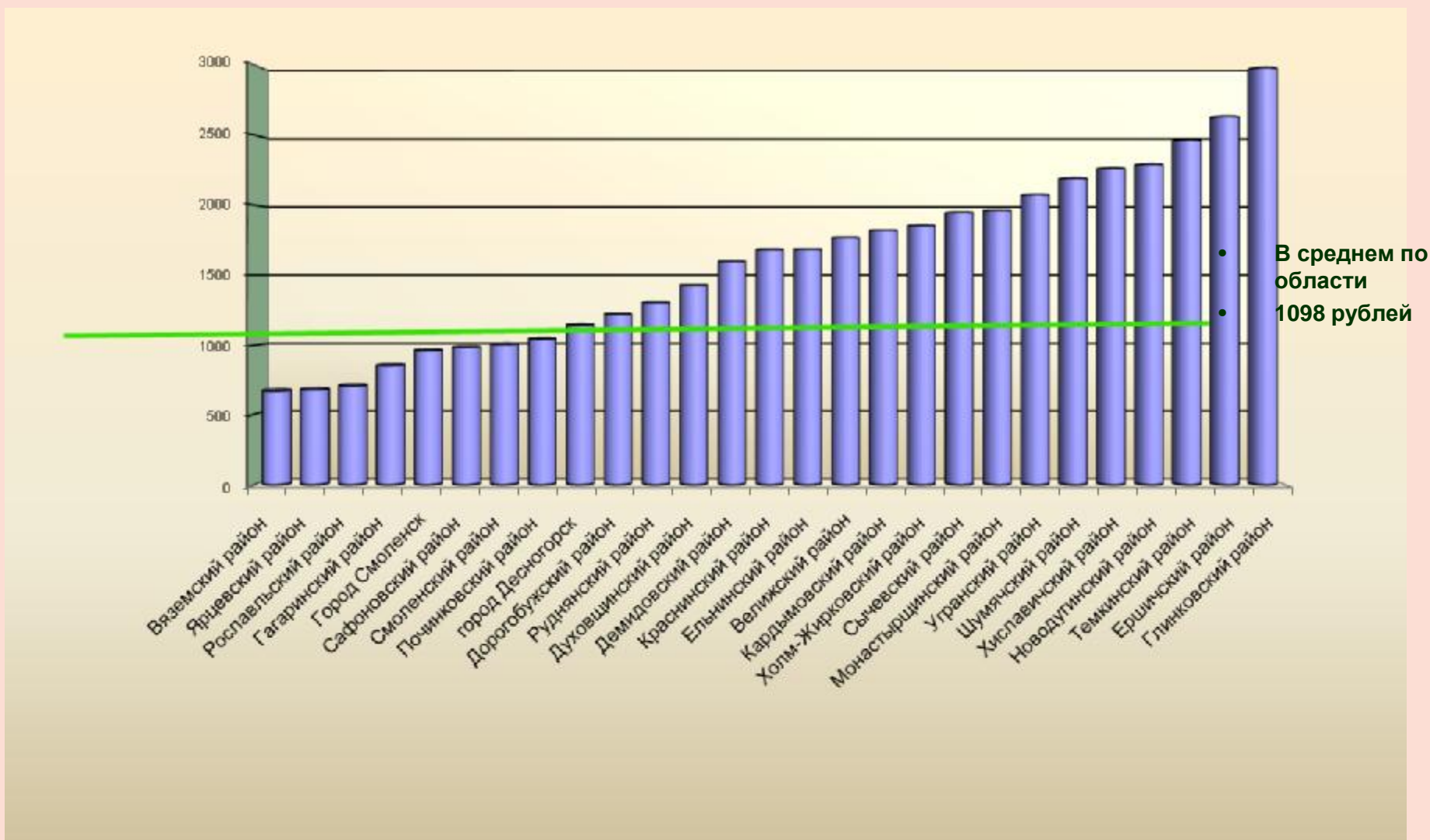
Расходы на содержание работников органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в 2010 год увеличились в 22 районах и в г. Смоленске, что связано с переходом на новую систему формирования органов местного самоуправления Смоленской области.

Доля расходов на содержание аппарата управления в общих расходах бюджетов МО превысила среднеобластной уровень (8,2%) в 21 районе, при этом наиболее высокая доля (более 14%) сложилась в Сычевском, Ершичском и Ельнинском районах.

Низкий уровень расходов на содержание работников органов местного самоуправления (менее 7% в расходах на содержание аппарата управления) сложился в Вяземском районе и в г. Смоленске.



Расходы на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя, рублей



II. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Общий объем неэффективных расходов бюджета муниципальных образований в целом по Смоленской области в 2010 году составил 2 493,4 млн. рублей и снизился по сравнению с 2009 годом на 8,6%. Доля неэффективных расходов снизилась с 23,8 до 18,8 процентов.

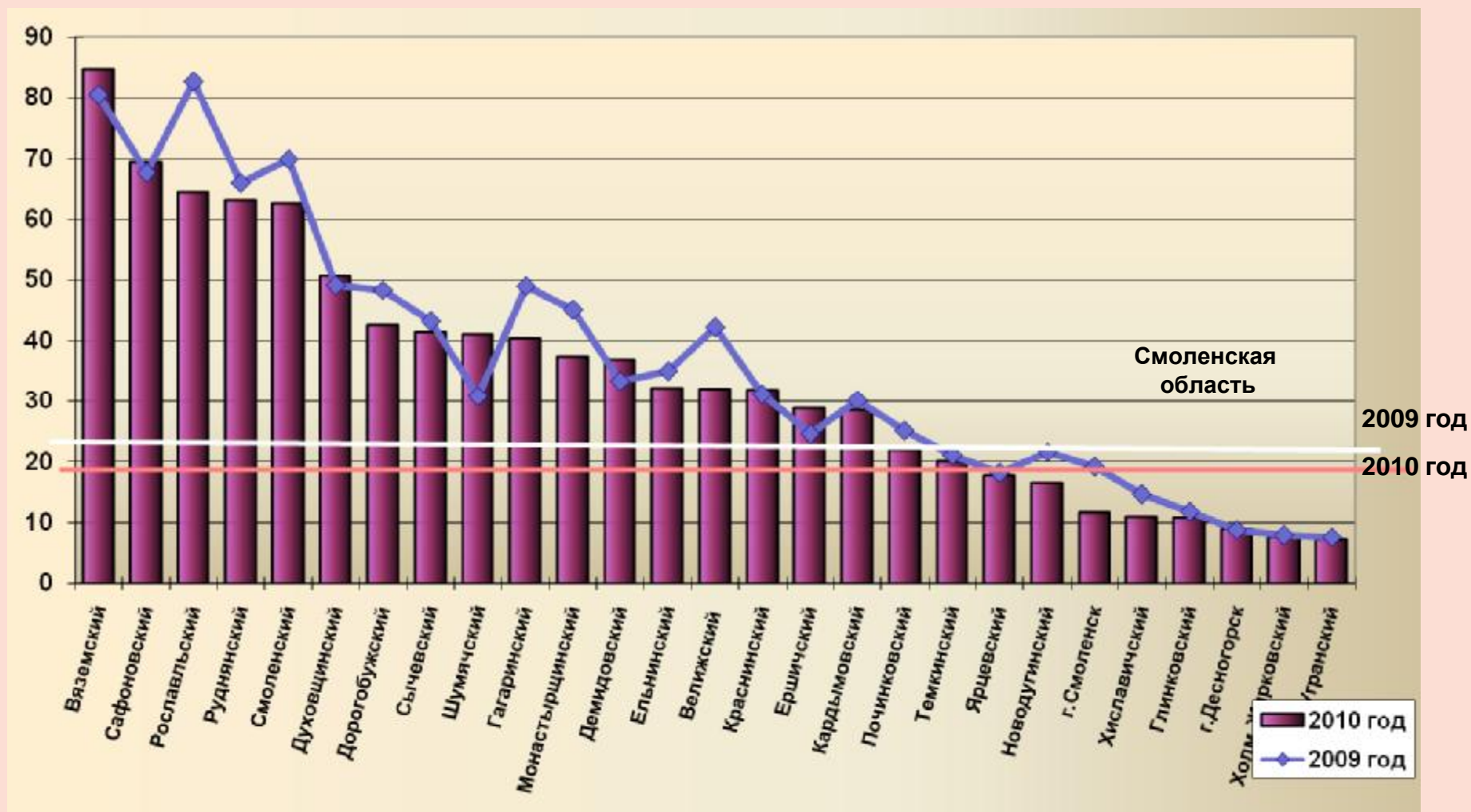
В результате целенаправленной работы снижены объемы неэффективных расходов в 17 районах и г. Смоленске. Лучшие результаты работы по сокращению неэффективных расходов достигнуты в Руднянском (снижение на 22%), Рославльском (на 20%), Хиславичском (на 15%) районах и в г. Смоленске (на 17%). Значительно увеличился объем неэффективных расходов бюджета в Демидовском районе (на 14,5%)

Не принимают должных мер по повышению результативности расходования бюджетных средств администрации Демидовского, Дорогобужского, Ершичского, Краснинского, Сафоновского и Шумячского районов, где в 2010 году отмечен рост доли неэффективных расходов о общем объеме бюджета муниципального образования.

В общем объеме неэффективных расходов основную долю по-прежнему занимают неэффективные расходы в сфере общего образования – 54,5%. Далее идут неэффективные расходы в сфере ЖКХ – 29,4%, здравоохранения – 8,3% и муниципального управления – 7,8% в общем объеме бюджета муниципальных образований.

При расчете неэффективных расходов местных бюджетов в сфере здравоохранения и общего образования использованы нормативные значения показателей, утвержденных Указом Губернатора Смоленской области от 6 апреля 2010 года № 6 «О целевых значениях показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов Смоленской области».

Доля неэффективных расходов муниципальных районов и городских округов в общем объеме бюджета муниципальных образований



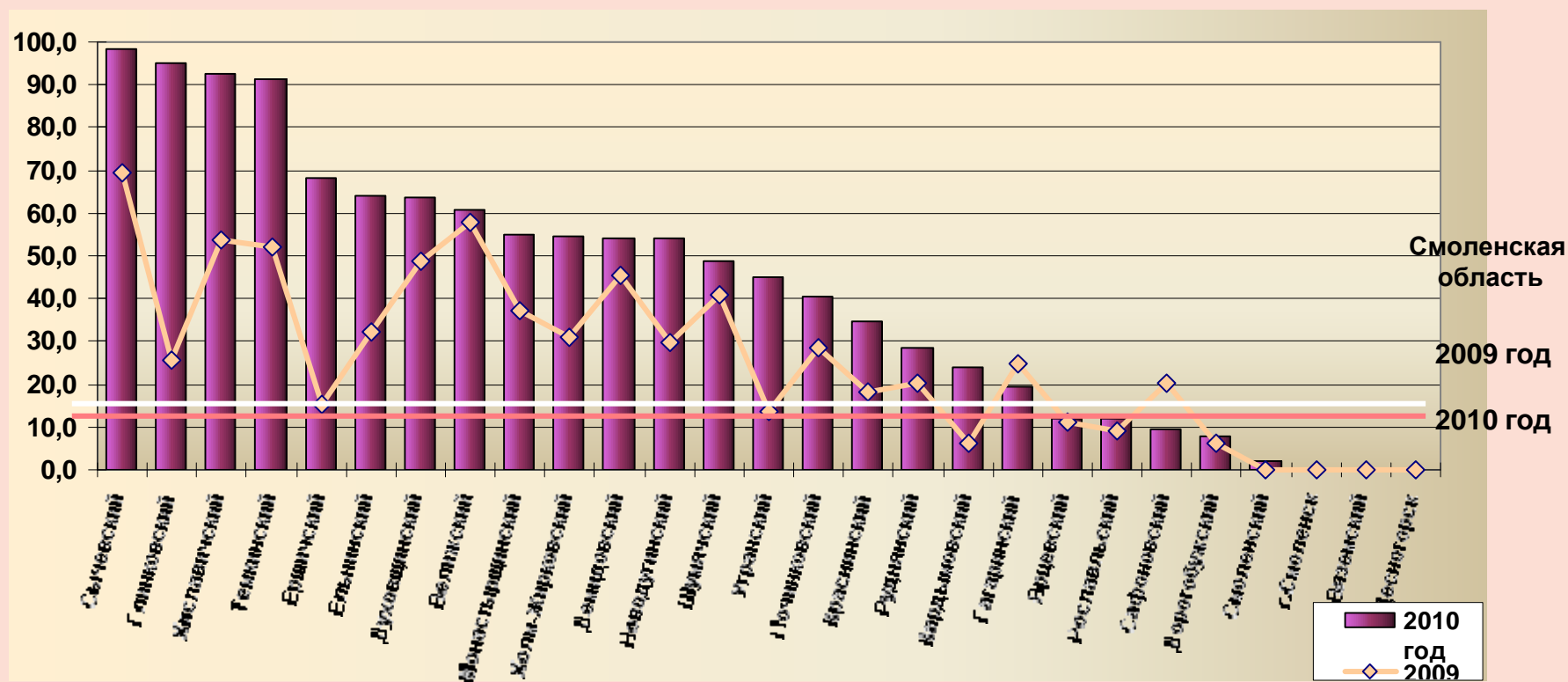
Неэффективные расходы бюджета на здравоохранение

В 2010 году в целом по Смоленской области объем неэффективных расходов бюджета муниципальных районов и городских округов на здравоохранение снизился на 2,3% и составил 206,6 млн.рублей. Наибольшие объемы неэффективных расходов приходятся на Сычевский (9,7%, Демидовский (9,0%) и Починковский (7,5%) районы. В Вяземском муниципальном районе неэффективные расходы отсутствуют.

Более эффективно, чем годом ранее, использовались бюджетные средства в 13 районах области.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов муниципального бюджета на здравоохранение снизилась с 19 до 18,7 процента.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципальных образований на здравоохранение, в %



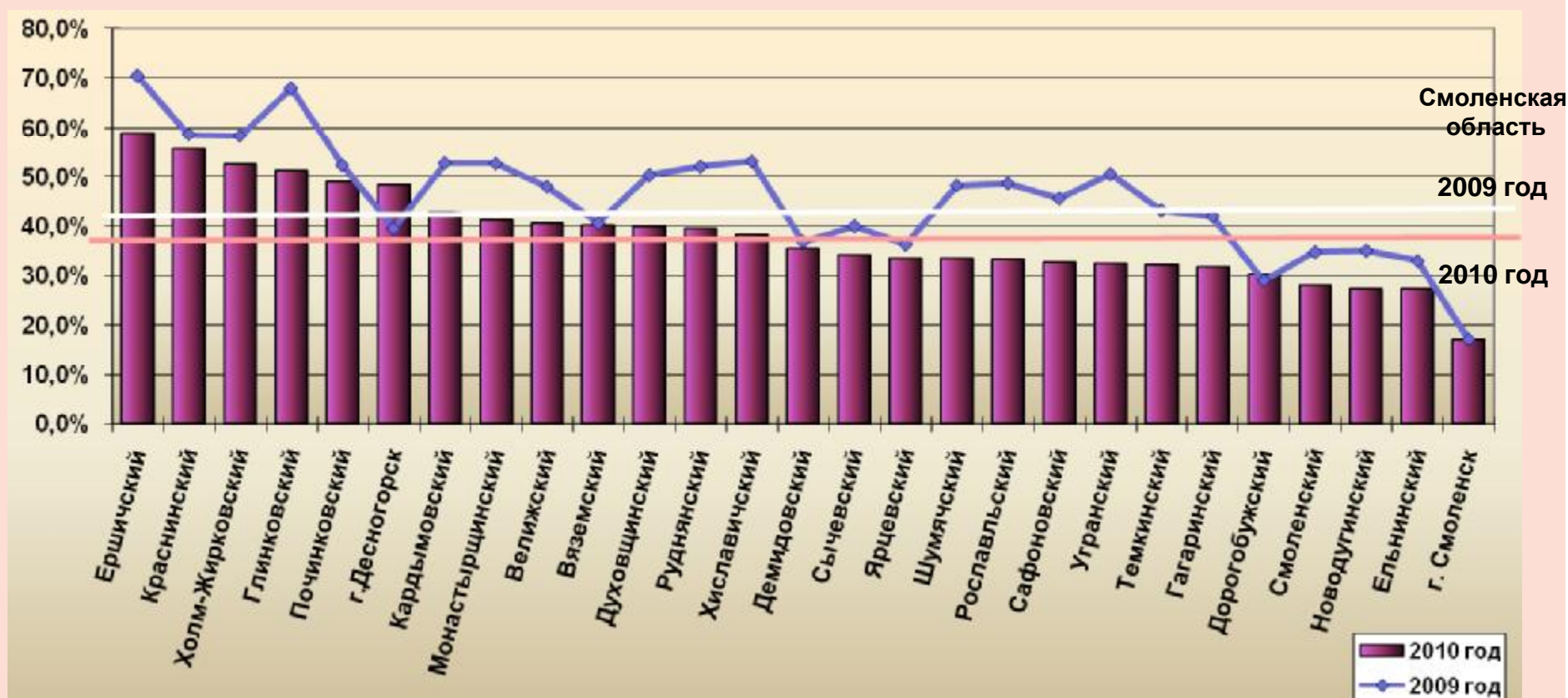
Неэффективные расходы бюджета на общее образование

В 2010 году в целом по Смоленской области объем неэффективных расходов бюджета муниципальных районов и городских округов на общее образование снизился на 5,7% и составил 1 358,0 млн.рублей. Наибольшие объемы неэффективных расходов приходятся на г. Смоленск (27%), Вяземский (8,6%) и Рославльский (5,7%) районы.

Более эффективно, чем годом ранее, использовались бюджетные средства в 23 районах области.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов муниципального бюджета на общее образование снизилась с 43 до 39 процентов. Наибольшая доля неэффективных расходов зафиксирована в Ершичском районе - 59%, наименьшая в Ельнинском районе – 27% и г. Десногорске – 17%.

Доля неэффективных расходов, в общем объеме расходов бюджета муниципальных образований на общее образование, в %



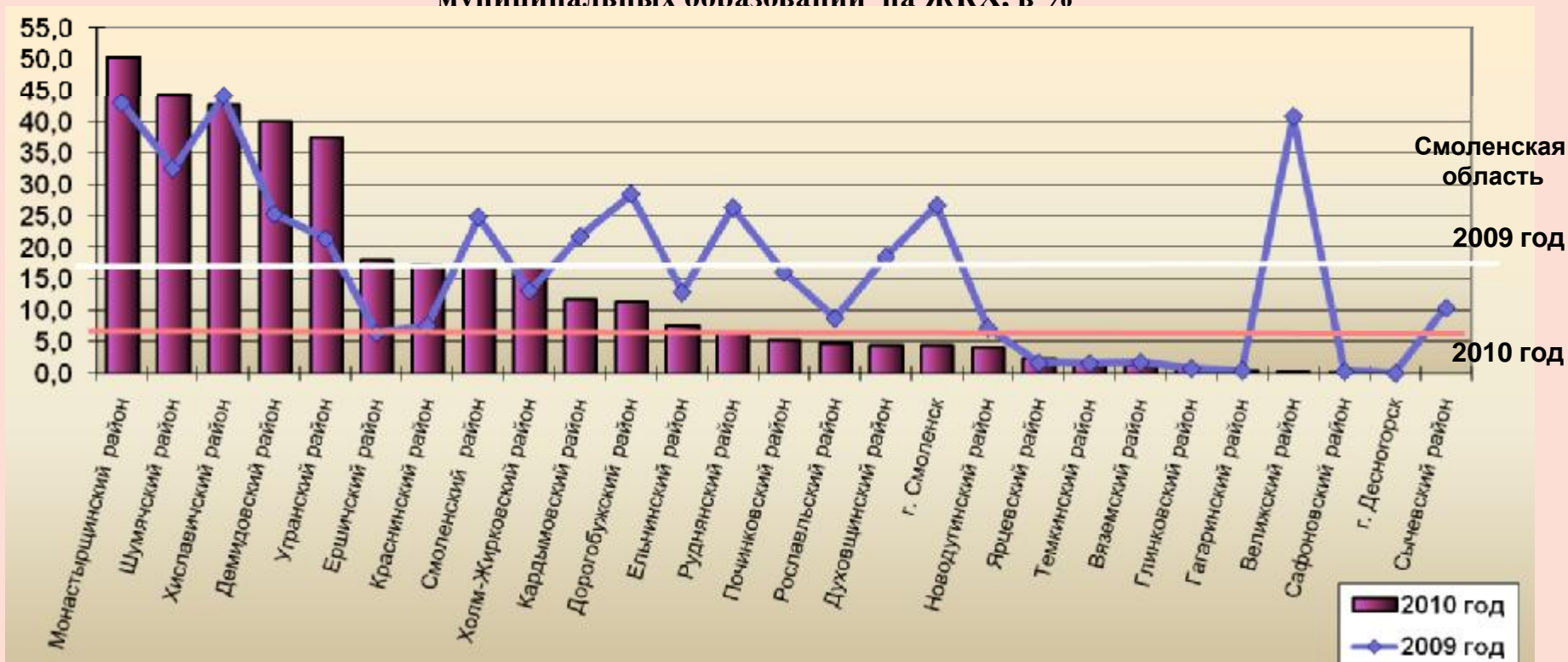
Неэффективные расходы бюджета на ЖКХ

В 2010 году в целом по Смоленской области объем неэффективных расходов бюджета муниципальных районов и городских округов на ЖКХ снизился в 2,3 раза и составил 195,5 млн.рублей. Наибольшие объемы неэффективных расходов приходятся на г. Смоленск (30,5%), Смоленский (10%) и Угранский (9,5%) районы.

Более эффективно, чем годом ранее, использовались бюджетные средства в г. Смоленске, где объем неэффективных расходов снизился в 4,6 раза, и в 12 районах области.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов муниципального бюджета на ЖКХ снизилась с 16,3 до 6,4 процента. Наибольшая доля неэффективных расходов зафиксирована в Монастырщинском районе (50,5%). В городе Десногорске и Сычевском муниципальном районе неэффективные расходы отсутствуют.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципальных образований на ЖКХ. в %

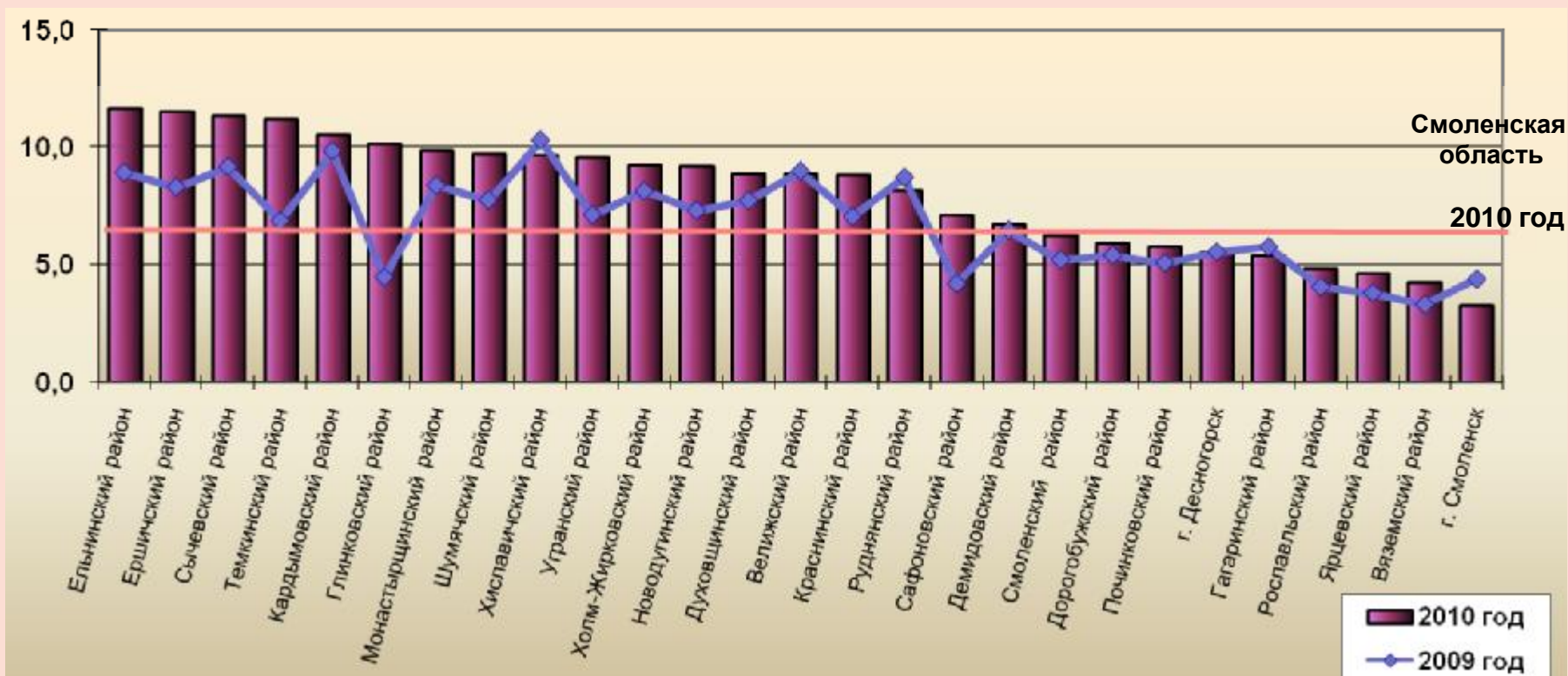


Неэффективные расходы бюджета в сфере организации муниципального управления

В 2010 году, в результате перехода на новую систему формирования органов местного самоуправления, в целом по Смоленской области объем неэффективных расходов бюджета муниципальных районов и городских округов на содержание работников органов местного самоуправления увеличился на 18% и составил 733,3 млн.рублей. Порядка 40% от общего объема неэффективных расходов приходится на г. Смоленск (24%), Сафоновский (6%), Вяземский (4,5%) и Рославльский (4,7%) районы.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов муниципального бюджета на содержание органов местного самоуправления увеличилась незначительно (на 0,1п.п.) и составила 5,5 процента.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления в %



III. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Итоги социологического опроса в муниципальном образовании «город Десногорск»
Смоленской области.

Муниципальное образование «город Десногорск» Смоленской области	Процентов от числа опрошенных	
	2009 год	2010 год
Удовлетворенность населения медицинской помощью	60	70,5
Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования	95	84,8
Удовлетворенность населения качеством общего образования	81,7	89
Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей	87	82,9
Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами	-	60,5
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, в том числе информационной открытостью	72	79,8
Удовлетворенность населения качеством предоставления услуг в сфере культуры	96	84,5

Примечание: В соответствии с примечанием к типовой форме доклада главы местной администрации городского округа (муниципального района) о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 г. № 1313-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 758-р, от 26.07.2010 № 1246-р, от 18.12.2010 № 2330-р), показатели опроса населения за 2010 год главами администраций муниципальных районов не представляются.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в 2009 году проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития, а также эффективности расходования средств бюджетов муниципальных образований, в том числе в разрезе установленных сфер.

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по достигнутому уровню и динамике показателей в сфере «Экономическое развитие» по итогам 2010 года.

Место	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа	Пятая группа
1	г. Смоленск	Рославльский район	Руднянский район	Краснинский район	Новодугинский район
2	г. Десногорск	Ярцевский район	Смоленский район	Ельнинский район	Монастырщинский район, Хиславичский район
3		Гагаринский район	Починковский район	Духовщинский район, Сычевский район	Ершичский район
4		Сафоновский район, Вяземский район	Дорогобужский район	Велижский район, Демидовский район	Шумячский район
5					Холм-Жирковский район, Глинковский район
6					Угранский район
7					Кардымовский район
8					Темкинский район

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по достигнутому уровню и динамике показателей в сфере «Доходы населения» по итогам 2010 года.

Место	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа	Пятая группа
1	г. Десногорск	Ярцевский район	Смоленский район	Краснинский район	Хиславичский район
2	г. Смоленск	Рославльский район	Починковский район	Сычевский район	Глинковский район
3		Сафоновский район Гагаринский район Вяземский район	Руднянский район	Ельнинский район	Холм-Жирковский район
4			Дорогобужский район	Велижский район	Темкинский район
5				Духовщинский район	Кардымовский район
6				Демидовский район	Новодугинский район
7					Угранский район
8					Ершичский район
9					Шумячский район
10					Монастырщинский район

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по достигнутому уровню и динамике показателей по сфере «Здравоохранение и здоровье населения» по итогам 2010 года.

Место	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа	Пятая группа
1	г. Десногорск	Вяземский район	Смоленский район	Велижский район	Кардымовский район
2	г. Смоленск	Сафоновский район	Дорогобужский район	Демидовский район Краснинский район	Шумячский район
3		Рославльский район	Руднянский район	Духовщинский район Ельнинский район	Новодугинский район
4		Гагаринский район	Починковский район	Сычевский район	Монастырщинский район
5		Ярцевский район			Ершичский район
6					Угранский район Хиславичский район
7					Темкинский район
8					Глинковский район
9					Холм-Жирковский район

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по достигнутому уровню и динамике показателей сферы «Образование» по итогам 2010 года.

Место	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа	Пятая группа
1	г. Десногорск	Сафоновский район	Смоленский район	Сычевский район	Холм-Жирковский район
2	г. Смоленск	Гагаринский район	Дорогобужский район	Духовщинский район	Новодугинский район
3		Ярцевский район	Руднянский район	Велижский район	Угранский район
4		Вяземский район	Починковский район	Демидовский район	Глинковский район
5		Рославльский район		Ельнинский район	Темкинский район
6				Краснинский район	Кардымовский район
7					Хиславичский район
8					Шумячский район
9					Монастырщинский район
10					Ершичский район

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по достигнутому уровню и динамике показателей в сфере «Физическая культура и спорт» по итогам 2010 года.

Место	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа	Пятая группа
1	г. Смоленск	Гагаринский район	Починковский район	Краснинский район	Новодугинский район
2	г. Десногорск	Сафоновский район	Дорогобужский район	Ельнинский район	Хиславичский район
3		Ярцевский район	Смоленский район	Духовщинский район	Монастырщинский район
4		Рославльский район	Руднянский район	Велижский район	Кардымовский район
5		Вяземский район		Сычевский район	Угранский район
6				Демидовский район	Холм-Жирковский район
7					Ершичский район
8					Глинковский район
9					Шумячский район
10					Темкинский район

**Рейтинг городских округов и муниципальных районов по достигнутому уровню
и динамике показателей в сфере «ЖКХ и жилищная политика» по итогам 2010
года.**

Место	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа	Пятая группа
1	г. Десногорск	Гагаринский район	Руднянский район	Велижский район Сычевский район	Темкинский район
2	г. Смоленск	Ярцевский район	Починковский район	Духовщинский район	Холм-Жирковский район
3		Рославльский район Вяземский район	Смоленский район	Краснинский район	Хиславичский район Глинковский район
4		Сафоновский район	Дорогобужский район	Ельнинский район	Монастырщинский район
5				Демидовский район	Ершичский район
6					Кардымовский район Новодугинский район Угранский район
7					Шумячский район

**Рейтинг городских округов и муниципальных районов по достигнутому уровню
и динамике показателей в сфере «Организация муниципального управления»
по итогам 2010 года.**

Место	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа	Пятая группа
1	г. Десногорск	Гагаринский район	Дорогобужский район Руднянский район	Сычевский район	Холм-Жирковский район
2	г. Смоленск	Вяземский район Сафоновский район	Починковский район	Велижский район	Новодугинский район
3		Ярцевский район	Смоленский район	Демидовский район	Кардымовский район
4		Рославльский район		Краснинский район	Хиславичский район
5				Духовщинский район	Монастырщинский район
6				Ельнинский район	Ершичский район
7					Угранский район Шумячский район
8					Темкинский район
9					Глинковский район

Сводный рейтинг городских округов и муниципальных районов Смоленской области по достигнутому значению показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в 2010 году.

Первая группа

г. Десногорск	1
г. Смоленск	2

Вторая группа

МО «Гагаринский район»	1
МО «Сафоновский район»	2
МО «Ярцевский район»	3
МО «Вяземский район»	4
МО «Рославльский район»	4

Третья группа

МО «Руднянский район»	1
МО «Смоленский район»	2
МО «Починковский район»	3
МО «Дорогобужский район»	4

Четвертая группа

МО «Сычевский район»	1
МО «Велижский район»	2
МО «Краснинский район»	3
МО «Духовщинский район»	4
МО «Ельнинский район»	5
МО «Демидовский район»	6

Пятая группа

МО «Новодугинский район»	1
МО «Холм-Жирковский район»	2
МО «Хиславичский район»	3
МО «Монастырщинский район»	4
МО «Кардымовский район»	5
МО «Глинковский район»	6
МО «Угранский район»	7
МО «Ершичский район»	8
МО «Шумячский район»	9
МО «Темкинский район»	10

Выделение грантов городским округам и муниципальным районам

В 2010 году гранты муниципальным образованиям выделены по результатам комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за достижение наилучших значений и высокой динамики показателей комплексного социально-экономического развития.

Общий объем гранта составил 5 000 тыс.рублей и распределен следующим образом:

<u>Городским округам</u>	<u>Муниципальным районам</u>
<i>г. Десногорск – 1 000 тыс. рублей</i>	<i>1. Гагаринский район - 1 000 тыс. рублей</i>
	<i>2. Руднянский район – 1 000 тыс. рублей</i>
	<i>3. Сычевский район - 1 000 тыс. рублей</i>
	<i>4. Новодугинский район – 1 000 тыс. рублей</i>