



**Сводный доклад
о результатах мониторинга эффективности деятельности
органов местного самоуправления городских округов и
муниципальных районов Смоленской области
за 2009 год**



Содержание

1. Введение
2. Основные тенденции и проблемы социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов
3. Комплексный анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления:
 - 3.1. Экономическое развитие
 - 3.2. Доходы населения
 - 3.3. здравоохранение
 - 3.4. Образование
 - 3.5. Физическая культура и спорт
 - 3.6. Культура
 - 3.7. Жилищно-коммунальное хозяйство и жилищная политика
 - 3.8. Организация муниципального управления

1. Введение

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области за 2009 год подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», а также во исполнение постановления Администрации Смоленской области от 28 августа 2008 года № 464 «О мерах по реализации в Смоленской области Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Структура Сводного доклада сформирована в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года № 1313-р и включает в себя мониторинг по следующим сферам: экономическое развитие, доходы населения, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и жилищная политика, организация муниципального управления.

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов проводился отдельно по каждой группе муниципальных образований, определенных постановлением Администрации Смоленской области от 25.02.2009 № 92 (в редакции постановления Администрации Смоленской области от 14.01.2010 № 2).

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в 2009 году проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития, а также эффективности расходования средств бюджетов муниципальных образований.

2. Основные тенденции и проблемы развития муниципальных районов и городских округов Смоленской области

Экономическое развитие

1. В 2009 году по Смоленской области доля автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием составила 82,6% в общей протяженности местных дорог. Протяженность муниципальных дорог с твердым покрытием осталось без изменений практически во всех муниципальных образованиях.
2. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром, в целом по области по сравнению с 2008 годом уменьшилась с 6,2 до 4,8%.
3. Доля прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий в целом по Смоленской области в 2009 году по сравнению с 2008 годом снизилась с 79,4 до 72,4 процентов. Удельный вес прибыльных сельхозпредприятий сложился выше среднеобластного уровня в 8 районах области.
4. Доля обрабатываемой пашни по Смоленской области в 2009 году увеличилась с 36,8 до 37 процентов от общей площади пашни. Повысили уровень использования пашни 12 районов как за счет увеличения посевных площадей, так и площадей, занятых паром.

Доходы населения

1. В 2009 году отмечено улучшение показателей, характеризующих уровень жизни населения. Среднемесячная начисленная заработная плата в экономике по Смоленской области составила 13 835 рублей, рост 112%. Рост заработной платы в экономике наблюдался во всех муниципальных образованиях за исключением Рославльского района.
2. Решается задача доведения размера заработной платы в учреждениях бюджетной сферы до уровня средней заработной платы в экономике. В 2009 году разрыв между заработной платой работников муниципальных учреждений и работников крупных и средних предприятий сократился в двух городских округах и в 15 районах области.

3. В среднем по муниципальным образованиям Смоленской области сократилось отставание оплаты труда работников детских дошкольных муниципальных учреждений – на 3 процентных пункта, учителей - на 3,7 процентных пункта, прочего персонала общеобразовательных учреждений – на 2,5 процентных пункта. В сфере здравоохранения заработная плата врачей в 1,6 раза превысила зарплату в экономике, по среднему медицинскому персоналу разрыв в зарплатах сократился на 4,5 процентных пункта.

Здравоохранение

1. Произошло улучшение основных показателей, характеризующих состояние здоровья населения: уровень смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому снизился в 19 районах области, в 9 районах произошло снижение числа случаев смерти детей до 18 лет, в 3 районах показатель остался на уровне 2008 года.
2. В области остается на высоком уровне межмуниципальная дифференциация по обеспечению медицинскими кадрами, и в первую очередь врачами (среди районов от 9,5 до 28,8 чел. на 10 тыс. чел. населения). При этом в 2009 году снизилась обеспеченность врачами - в 13 районах, средним медицинским персоналом – в 15 районах области.
3. Коечный фонд муниципальных учреждений в целом снизился на 2%. Сокращение числа коек проведено в г. Смоленске и 15 районах области.
4. По муниципальным учреждениям здравоохранения в 2009 году произошли следующие изменения видовой структуры медицинской помощи, оказываемой населению: сокращение объема стационарной помощи произошло в 11 районах, скорой медицинской помощи - в 9 районах, объем амбулаторной помощи увеличен в 7 районах, дневных стационаров – в 9 районах области и г. Смоленске.
5. В 2009 году в целом по Смоленской области объем неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципальных районов и городских округов на здравоохранение увеличился на 2,3%. Доля неэффективных расходов муниципального бюджета на здравоохранение составила 14,5 процента. Рост неэффективных расходов вызван избыточными объемами стационарной и скорой медицинской помощи. По сравнению с 2008 годом снижены объемы неэффективных расходов бюджета на здравоохранение в 10 районах области и городе Десногорске.

6. Все муниципальные учреждения здравоохранения в 2009 году переведены на новую систему оплаты труда, ориентированную на результат. Вместе с тем, в Смоленской области не начат процесс внедрения медико-экономических стандартов оказания медицинской помощи и не внедрена система одноканального финансирования.

Образование

1. В 2009 году по сравнению с 2008 годом охват детей дошкольным образованием увеличился в двух городских округах и 13 районах области, дополнительным образованием - в двух городских округах и 18 районах области.
2. Наполняемость классов с муниципальных общеобразовательных учреждений как в городах, так и в сельской местности, во всех городах и районах области не достигла федеральных нормативов (25 чел. и 14 чел. соответственно). Вместе с тем, в связи с проводимой реструктуризацией образовательной сети в 2009 году увеличилась наполняемость классов в городских поселениях 15 муниципальных образований и в сельских поселениях 12 муниципальных образований.
3. Федеральный норматив численности учащихся, приходящихся на одного учителя (15 чел.) не достигнут ни в одном из муниципальных образований области. В 2009 году численность учащихся, приходящихся на одного учителя, увеличилась в двух городских округах и 15 районах области.
4. В 2009 году общий объем неэффективных расходов бюджетов городских округов, муниципальных районов области в сфере общего образования составил 48% от общей суммы расходов на общее образование. По сравнению с 2008 годом объем неэффективных расходов в сфере общего образования увеличился на 4%. Основной причиной роста неэффективных расходов остается низкая численность учащихся, приходящихся на одного работающего общеобразовательных учреждений.

Физическая культура и спорт

1. В 2009 году в Смоленской области удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличился с 16,6 до 17,6 процентов. Рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, отмечен в 19 районах и двух городских округах.
2. Расходы бюджетов муниципальных образований на физическую культуру и спорт в 2009 году увеличились в 12 районах и г. Смоленске.

Жилищно-коммунальное хозяйство и жилищная политика

1. В 2009 году в целом по области доля многоквартирных домов (МКД), в которых собственники помещений выбрали и реализуют современные способы управления, увеличилась на 24,8 п.п. и составила 82,5% от общего числа. Выше среднеобластного уровня данный показатель сложился в 10 районах и г. Смоленске. Полностью завершён процесс выбора форм управления МКД в 6 районах области.
2. Наиболее распространенной формой управления МКД является непосредственное управление собственниками жилья - 46,4% МКД. Управление ТСЖ либо жилищным кооперативом выбрали только в 4,1% МКД.
3. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, увеличилась на 15,7 п.п. и составила 23%. Рост показателя отмечен в 17 районах и г. Смоленске.
4. Уровень обеспеченности населения жильем по Смоленской области в 2009 году составил 25,8 кв.м на одного человека. В 18 районах области обеспеченность населения жильем превысила среднеобластной уровень. В 2009 году в среднем по области в расчете на одного жителя введено 0,36 кв.м площади жилых домов. Выше среднеобластного показателя сложился ввод жилья в 4 районах и г. Смоленске.
5. В 2009 году общий объем неэффективных расходов бюджетов городских округов, муниципальных районов области в сфере ЖКХ увеличился против уровня 2008 года на 28,6% и составил 16,3% от общей суммы расходов на ЖКХ. Основная доля неэффективных расходов (60%) приходится на г. Смоленск.

Организация муниципального управления

1. В 2009 году наблюдался рост доли собственных доходов в 20 муниципальных районах и г. Десногорске. Наибольшую группу (17 районов) среди муниципальных образований по-прежнему составляют районы с собственными доходами, занимающими от 10% до 20% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.
2. Расходы на содержание работников органов местного самоуправления (заработная плата и начисления на неё) муниципальных районов и городских округов за 2009 год увеличились в целом по муниципальным образованиям на 16%. Рост произошел в городских округах и всех муниципальных районах области.

3. Комплексный анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления

3.1. Экономическое развитие

Дорожное хозяйство и транспорт

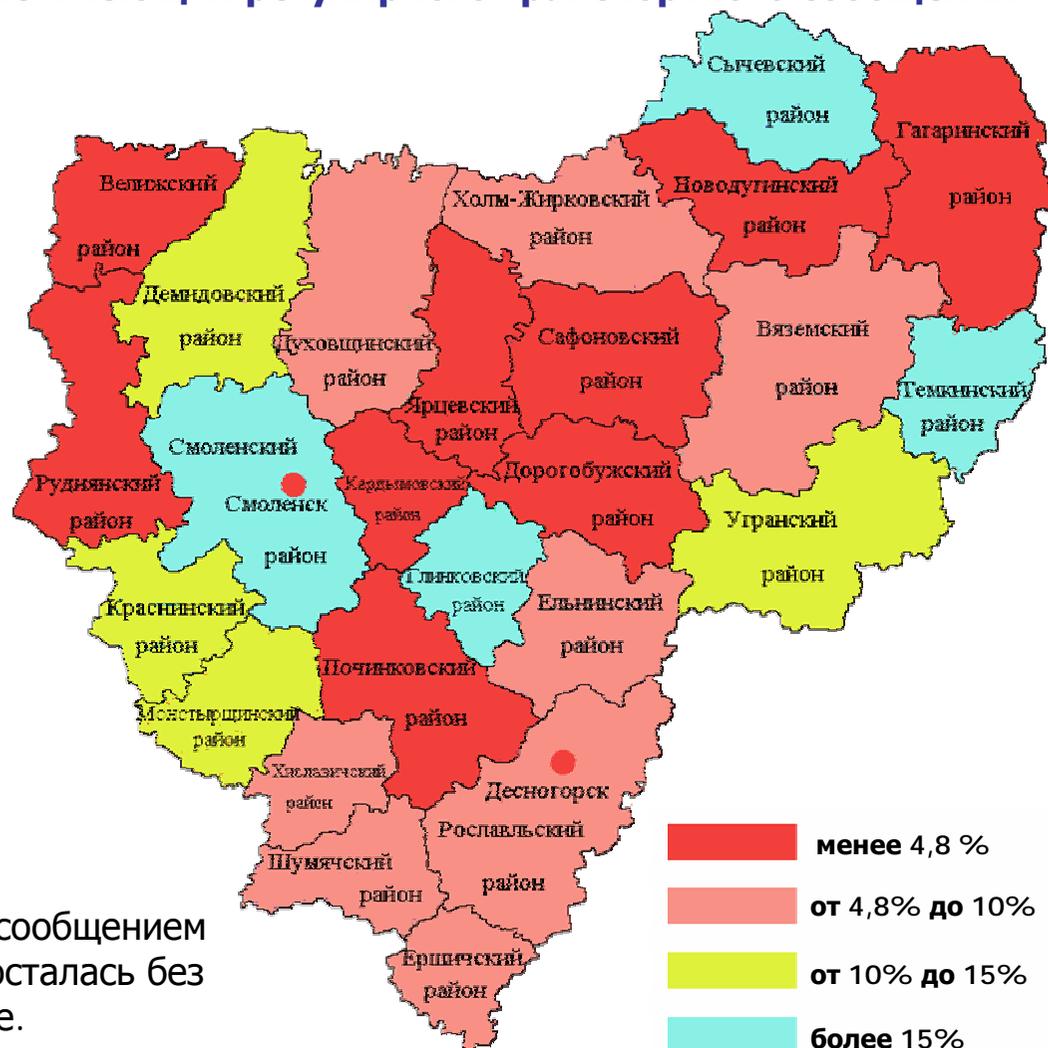
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного транспортного сообщения

В целом по области по сравнению с 2008 годом доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром, уменьшилась с 6,2 до 4,8%.

В 11 муниципальных образованиях доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного транспортного сообщения, составляла менее 4,8% от общей численности населения.

В 8 районах области - превысила 15%, при этом наихудшее значение показателя сложилось в Темкинском (58,6%), Глинковском (24,3%) и Смоленском (21%) районах.

По сравнению с 2008 годом улучшилось обеспеченность населения транспортным сообщением в 10 районах, ухудшилась - в 6 районах, осталась без изменения - в 10 районах и г. Десногорске.



Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения

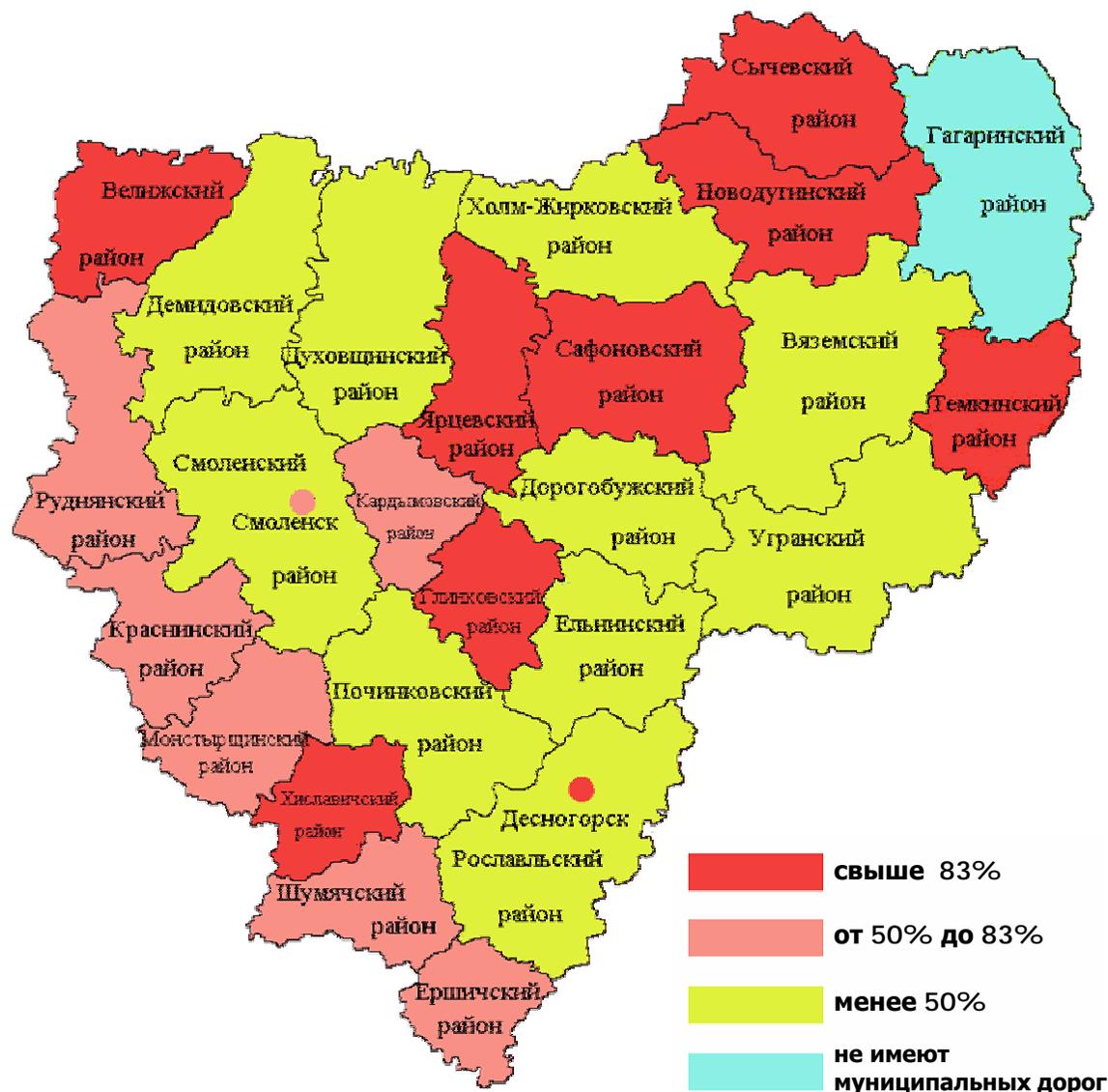
В целом по Смоленской области в 2009 году доля автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием составила 82,6% в общей протяженности местных дорог.

В 9 муниципальных образованиях доля дорог местного значения с твердым покрытием превысила областной уровень.

В 7 муниципальных образованиях – ниже областного уровня, но выше 50%.

В 10 районах области – менее 50%.

В Гагаринском районе дороги местного значения отсутствуют.

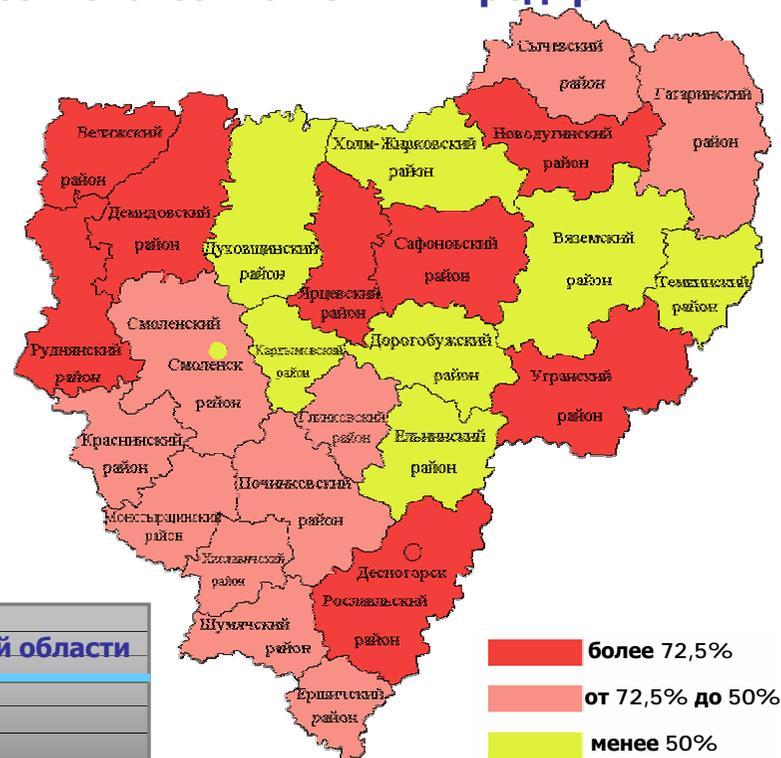


Сельское хозяйство

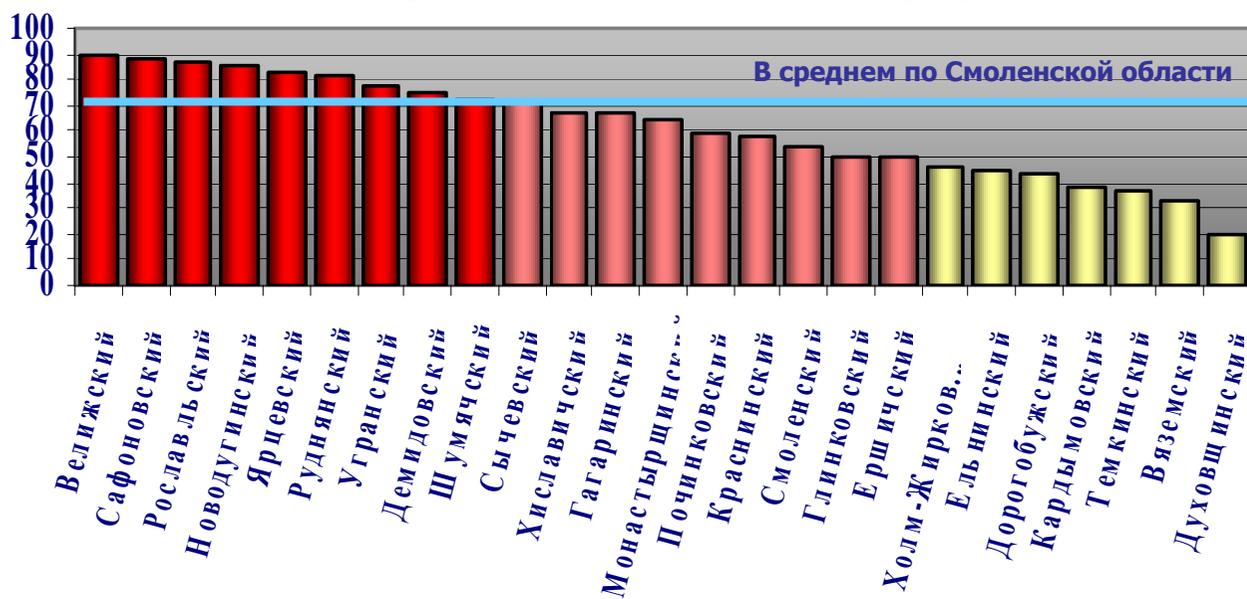
Доля прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий в целом по Смоленской области в 2009 году по сравнению с 2008 годом снизилась с 79,4 до 72,4 процентов.

В 2009 году доля прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций в 9 районах области выросла, в 13 районах снизилась, в 3 районах осталась на уровне 2008 года.

Доля прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий



Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных предприятий



Удельный вес прибыльных сельхозпредприятий сложился выше среднеобластного уровня в 8 районах области.

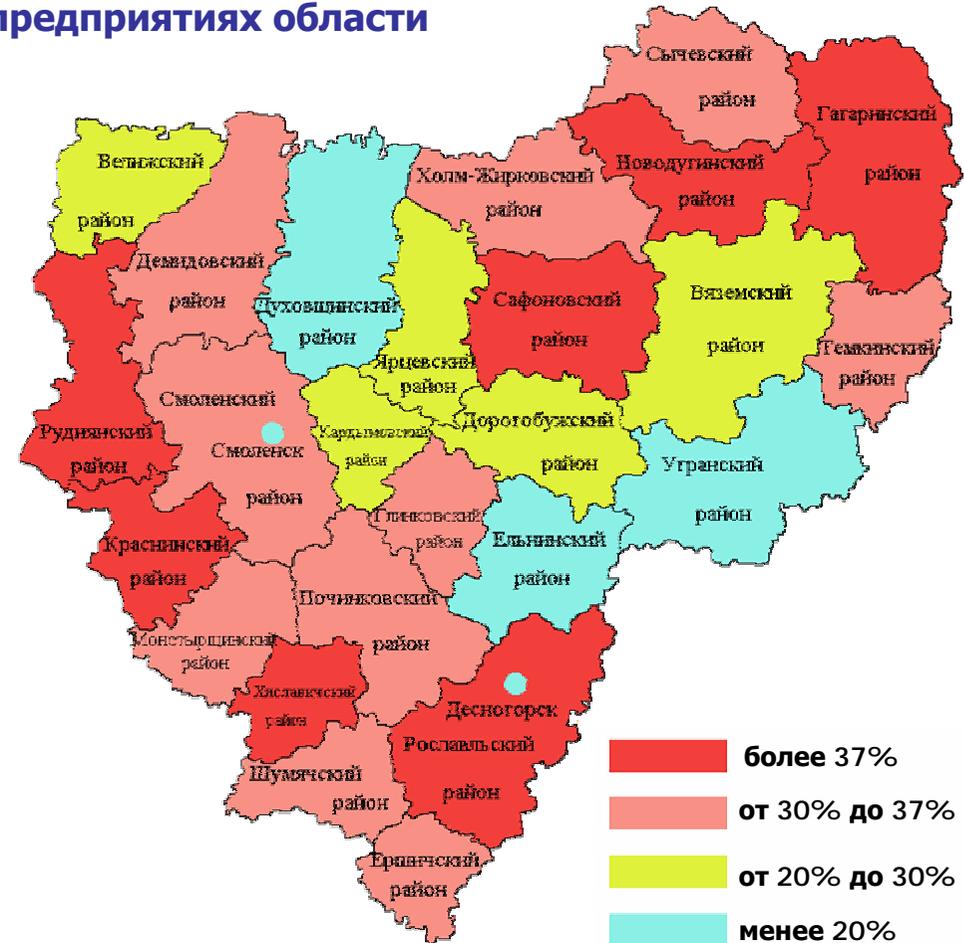
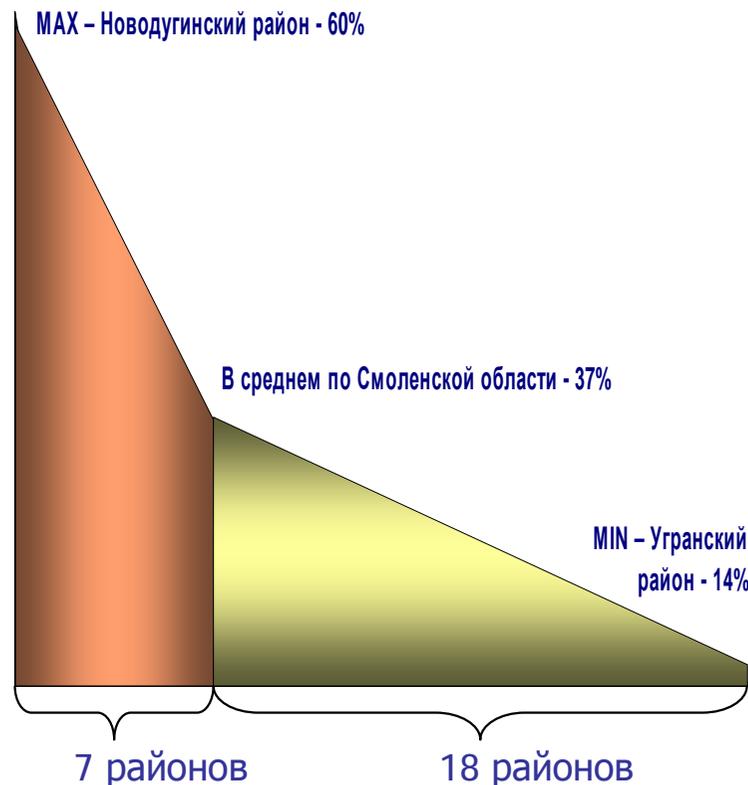
В 10 районах – ниже областного уровня, но выше 50%, а в 7 районах – менее 50%.

Использование пашни в сельскохозяйственных предприятиях области

Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни по Смоленской области в 2009 году по сравнению с 2008 годом увеличилась с 36,8 до 37 процентов от общей площади пашни.

Повысили уровень использования пашни 12 районов. Наибольший прирост обеспечен в Рославльском районе (на 11,9 п.п. к 2008 г.).

В 7 районах области отмечено снижение уровня использования пашни. Наибольшее снижение произошло в Демидовском районе (на 62,2 п.п. к 2008 г.).



Показателей выше средне-областного уровня достигли 7 районов области.

В Ельнинском, Духовщинском и Угранском районах доля обрабатываемой пашни по-прежнему составляет менее 20% от общей площади пашни.

3.2. Доходы населения

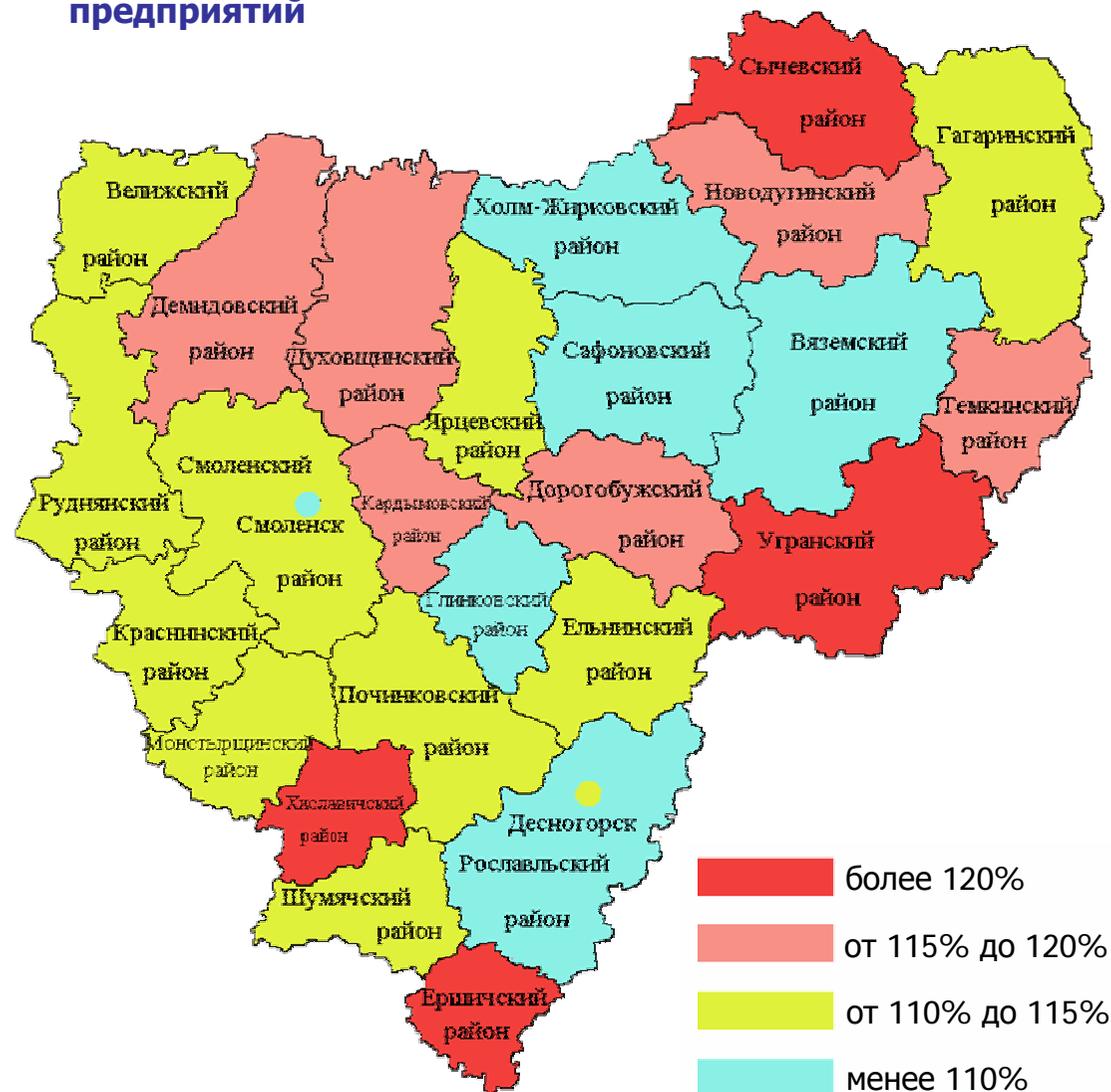
В 2009 году по Смоленской области среднемесячная начисленная заработная плата в экономике составила 13 835 рублей, рост 112%.

Выше среднеобластного уровня сложилась заработная плата в экономике г. Десногорска и г. Смоленска.

Среди районов области наиболее высокая заработанная плата в Гагаринском (13 294 руб.) и Вяземском (13 048 руб.) районах, наименьшая – в Краснинском районе (8 324 руб.).

Рост заработной платы в экономике наблюдался во всех муниципальных образованиях за исключением Рославльского района. Темп роста свыше 20% отмечен в Угранском, Сычевском, Ершичском и Хиславичском районах, менее 5% - в Глинковском, Вяземском и Холм-Жирковском районах.

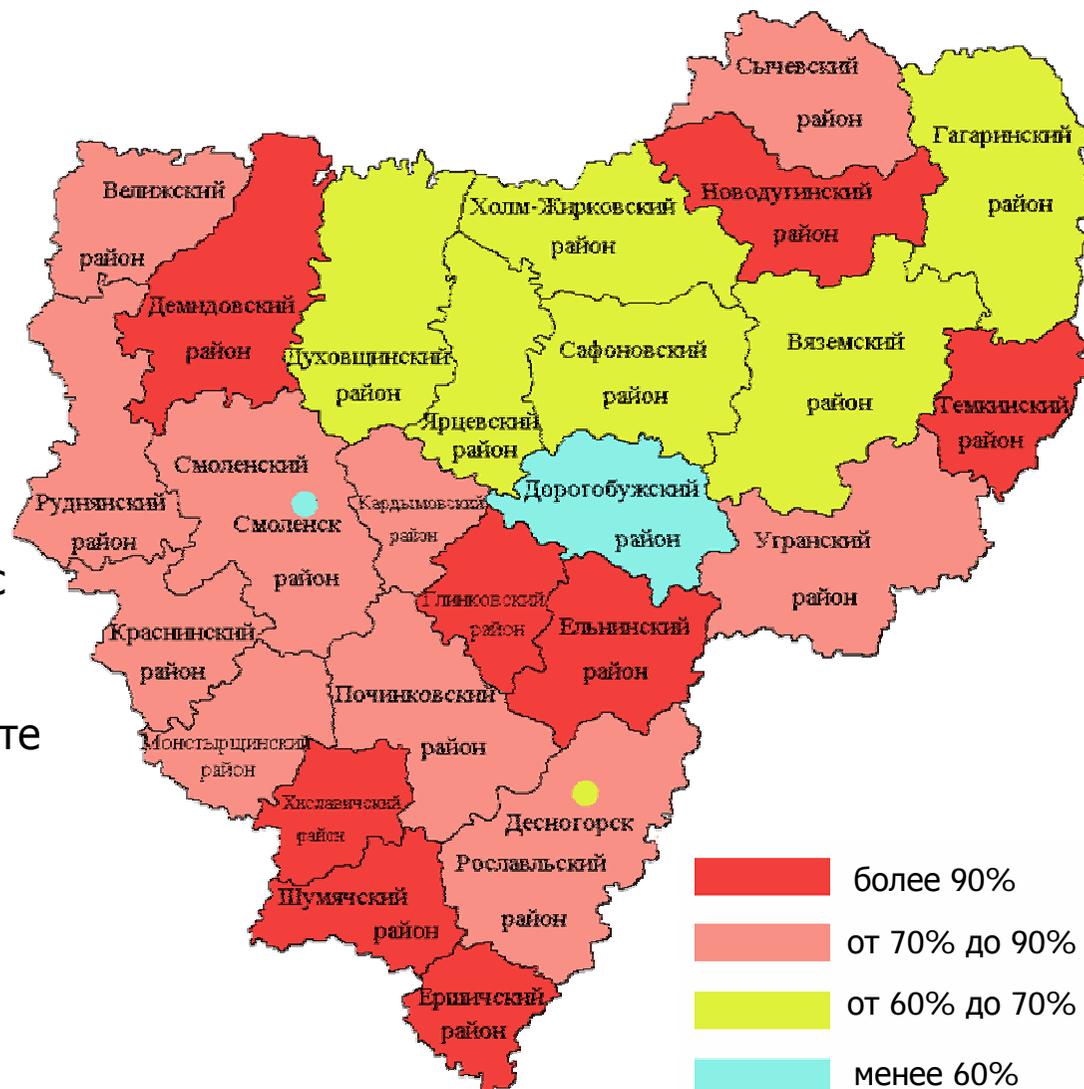
Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий



В число муниципальных образований с низким процентом отношения заработной платы работников муниципальных учреждений к зарплате на средних и крупных предприятиях, входят в первую очередь Смоленский и Десногорский городские округа и районы, имеющие развитое промышленное производство (Вяземский, Гагаринский, Дорогобужский, Рославльский, Сафоновский, Ярцевский, Холм-Жирковский).

К муниципальным образованиям с высоким процентом отношения заработной платы работников муниципальных учреждений к зарплате на средних и крупных предприятиях относятся районы, в которых отсутствуют крупные промышленные предприятия (Глинковский, Хиславичский, Новодугинский, Шумячский, Ельнинский).

Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к заработной плате работников крупных и средних предприятий



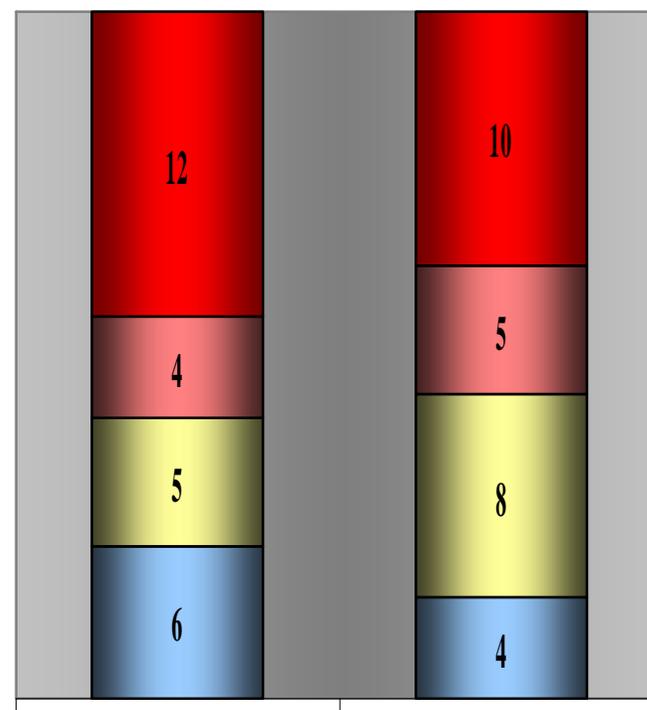
Зарботная плата учителей муниципальных учреждений образования

В 2009 году по сравнению с 2008 годом рост заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений произошел в 23 районах и г. Смоленске (наибольший в Рославльском – 150% и Демидовском – 140% районах). Уровень заработной платы снижен в Гагаринском, Духовщинском, Глинковском районах и г. Десногорске.

Разрыв в заработной плате учителей муниципальных учреждений образования и крупных и средних предприятий



Распределение числа муниципальных образований по величине разрыва в заработной плате учителей муниципальных учреждений образования и крупных и средних предприятий



2008 год

2009 год

В 2009 году отставание заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений от заработной платы работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в среднем по Смоленской области составило 37%, по сравнению с 2008 годом разрыв увеличился на 3,7 п.п. Сокращение разрыва в оплате труда произошло в 7 районах, увеличение – в 18 районах, г. Десногорске и г. Смоленске).

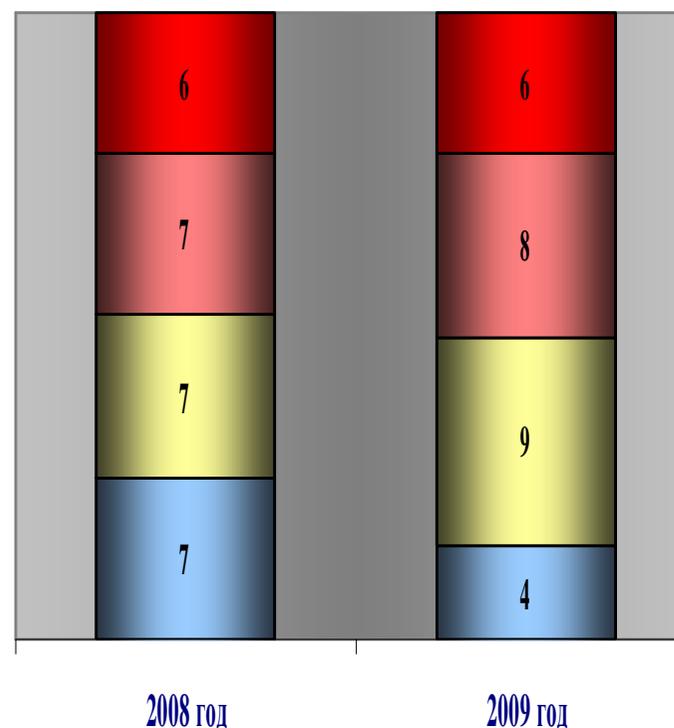
Заработная плата прочих работающих общеобразовательных муниципальных учреждений

В 2009 году по сравнению с 2008 годом рост заработной платы прочего персонала муниципальных общеобразовательных учреждений произошел во всех муниципальном образовании за исключением Велижского района (наибольший рост в Рославльском – 143%, Демидовском – 142% и Новодугинском – 151% районах).

Разрыв в заработной плате прочих работающих муниципальных учреждений образования и крупных и средних предприятий



Распределение числа муниципальных образований по величине разрыва в заработной плате прочих работающих муниципальных учреждений образования и крупных и средних предприятий

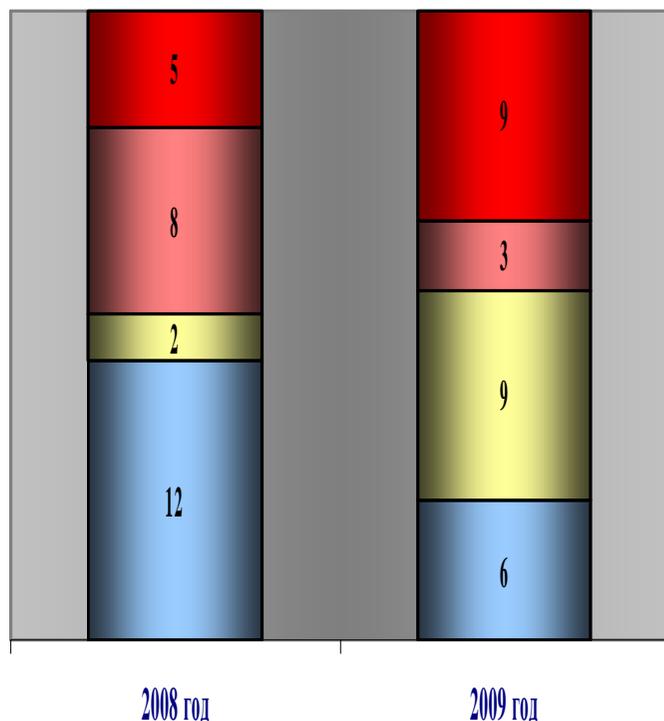


В 2009 году отставание заработной платы прочего персонала муниципальных общеобразовательных учреждений от заработной платы работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в среднем по Смоленской области составило 36%, по сравнению с 2008 годом разрыв уменьшился на 2,5 п.п. Сокращение разрыва в оплате труда произошло в 14 районах, а также г. Смоленске и г. Десногорске, увеличение – в 11 районах).

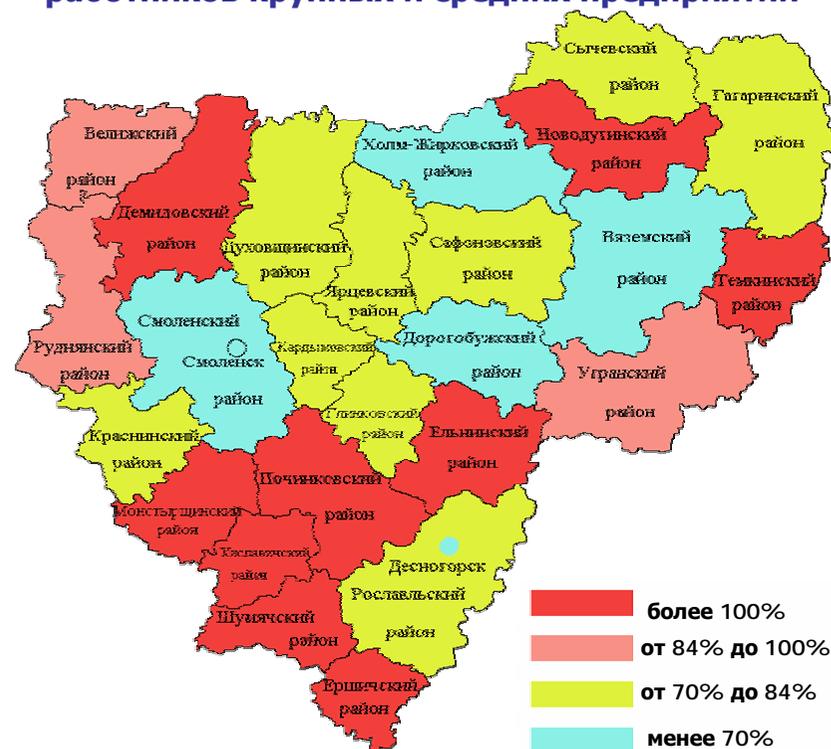
Заработная плата среднего медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения

Заработная плата среднего медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения в 2009 году выросла по сравнению с 2008 годом во всех муниципальных образованиях, за исключением Починковского района (96,6%).

Распределение числа муниципальных образований по соотношению зарплат работников муниципальных учреждений здравоохранения и работников крупных и средних предприятий



Отношение заработной платы работников муниципальных учреждений здравоохранения и работников крупных и средних предприятий

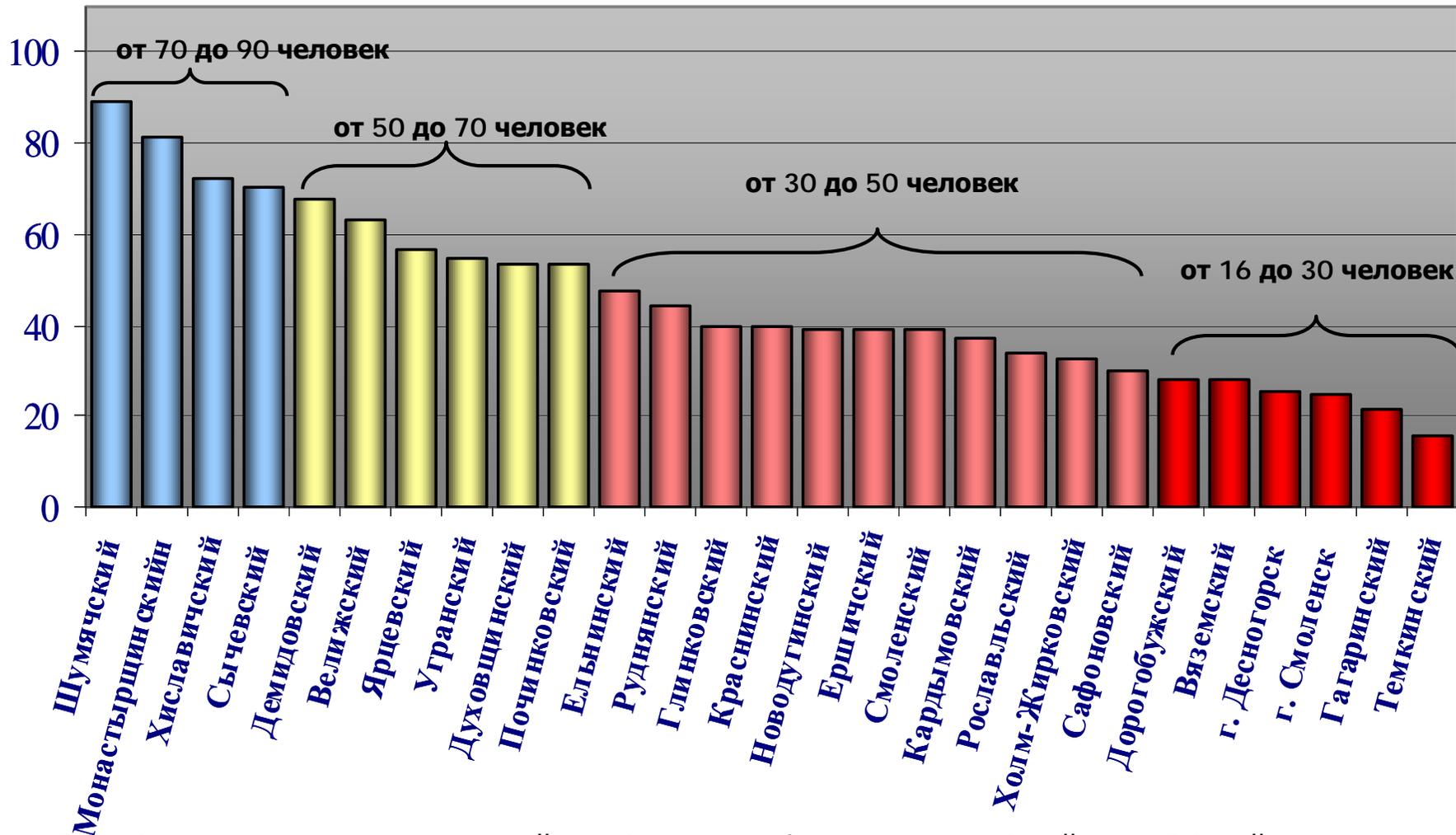


В 2009 году отставание заработной платы среднего медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения от заработной платы работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в среднем по Смоленской области составило 16%, по сравнению с 2008 годом разрыв уменьшился на 4,5 п.п.

Выше, чем в экономике, сложилась зарплата среднего медицинского персонала в 9 районах области. Больше, чем в среднем по области, сложилось отставание по уровням заработной платы в 15 муниципальных образованиях.

Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на дому (на 10 тыс. человек населения)

Уровень смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому в среднем по области среди муниципальных районов и городских округов в 2009 году составил 35,5 человек в расчете на 10 тыс. человек населения



В 2009 году случаев смерти детей до 18 лет не зафиксировано в 3 районах. В 9 районах произошло снижение числа случаев смерти, в 3 районах и городе Десногорске показатель остался на уровне 2008 года. В 13 районах и г. Смоленске число смерти детей до 18 лет увеличилось, при этом наибольший рост (на 4 человека) отмечен в Духовщинском районе и г. Смоленске.

Кадровые ресурсы

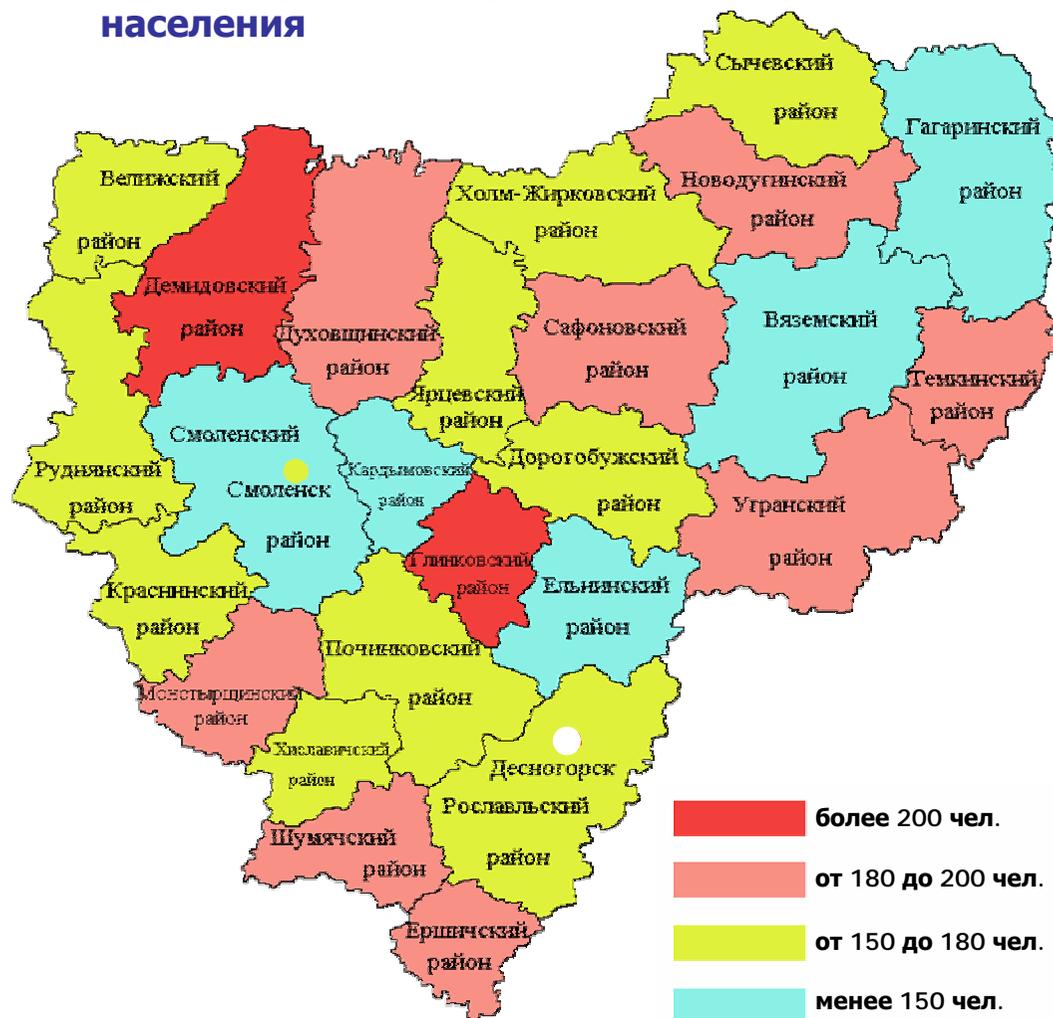
В 2009 году число работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения уменьшилось в 12 районах, число врачей – в 13 районах, число среднего медицинского персонала – в 13 районах, а также в г. Смоленске.

Территориальной программой госгарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2009 год (далее – Территориальная программа) установлен целевой показатель, характеризующий эффективность использования кадровых ресурсов, 215 человек работающих в учреждениях здравоохранения в расчете на 10 тыс. человек населения.

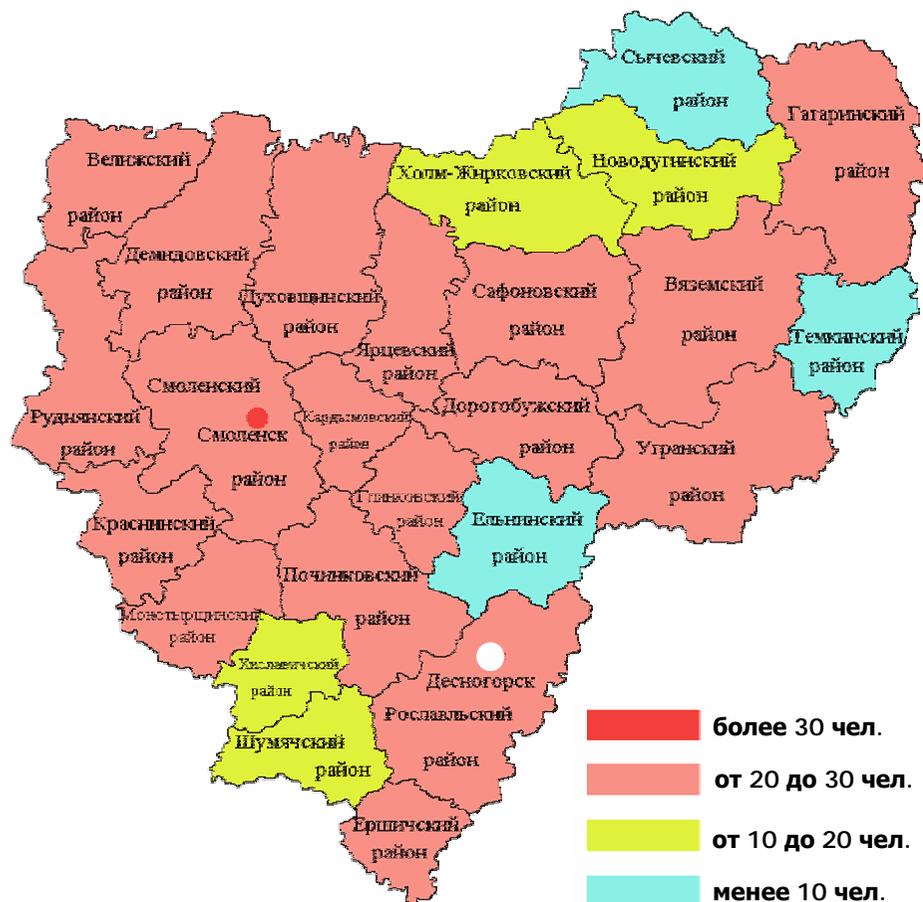
Наиболее приближены к данному показателю Глинковский (206,9 чел.) и Демидовский (205,5 чел.) районы.

Наиболее низкое значение показателя в Гагаринском (139,2 чел.), Кардымовском (135,1 чел.), Вяземском (130,1 чел.) и Смоленском (103,5 чел.) районах.

Число работающих в учреждениях здравоохранения в расчёте на 10 тыс. человек населения

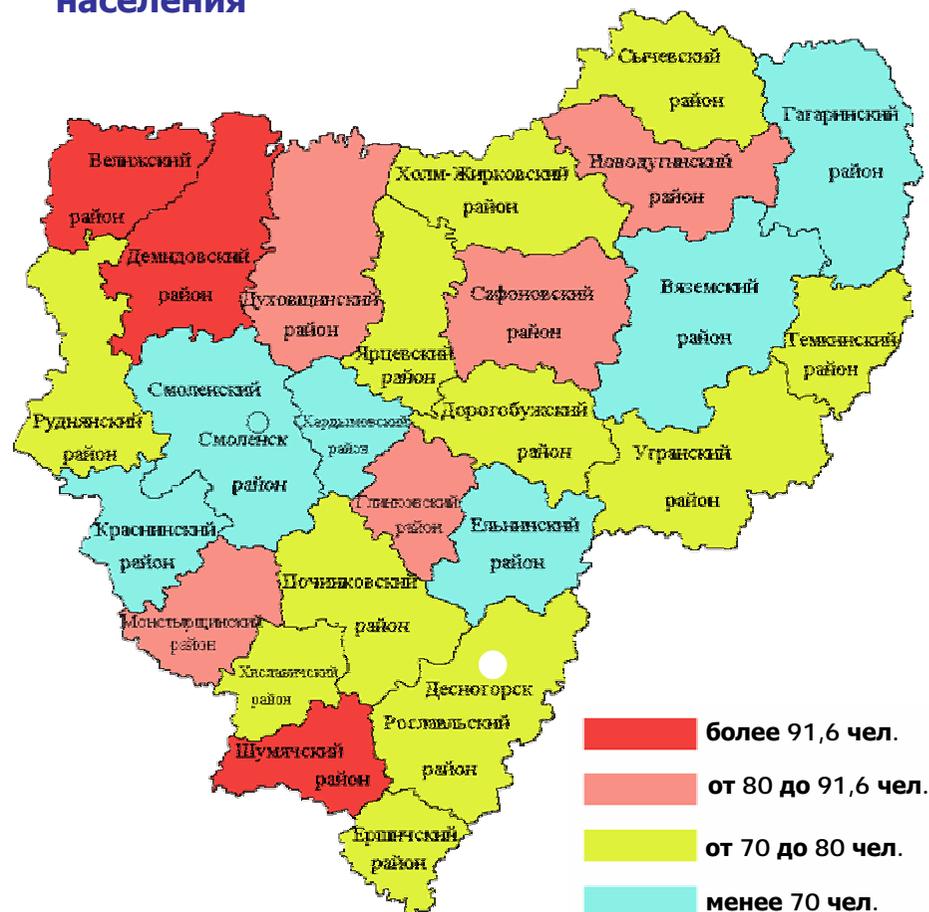


Число врачей в здравоохранении в расчёте на 10 тыс. человек населения



Значение целевого показателя Территориальной программы – 41,2 врача в расчёте на 10 тыс. человек населения достигнуто только в г. Смоленске (41,4 чел.). Наиболее приближены к данному значению Демидовский (28,8 чел.), Сафоновский (28,7 чел.) и Ярцевский (28,0 чел.) районы. Наибольший дефицит врачебных кадров наблюдается в Тёмкинском районе (9,5 чел.).

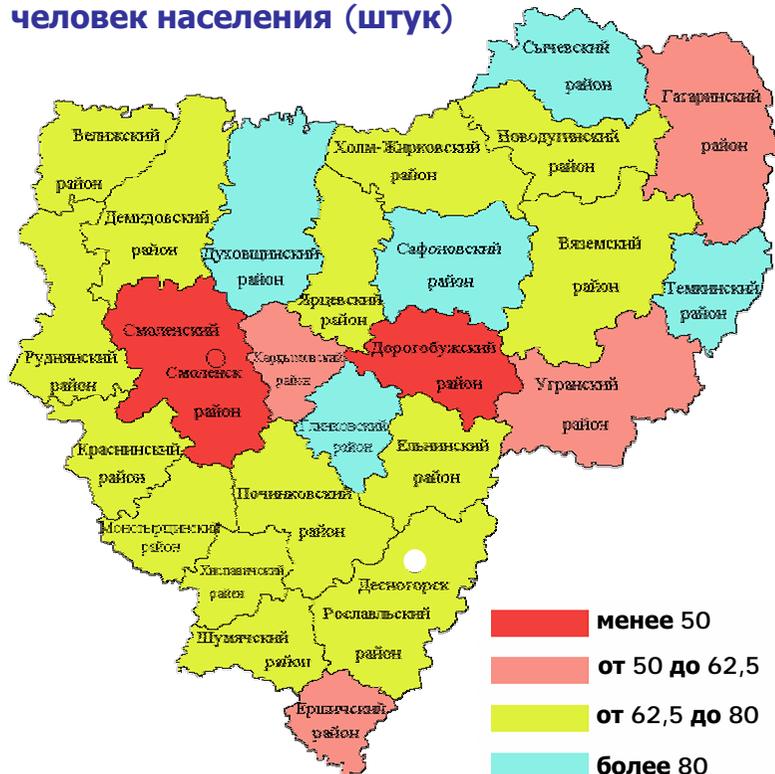
Число среднего медперсонала в здравоохранении в расчёте на 10 тыс. человек населения



Значение целевого показателя Территориальной программы – 91,6 человек среднего медицинского персонала в расчёте на 10 тыс. человек населения превышено в Шумячском, Велижском Демидовском районах. Низкая обеспеченность средним медицинским персоналом в Кардымовском (59,6 чел.) и Смоленском (43,9 чел.) районах.

Использование коечного фонда

Число коек в учреждениях здравоохранения на 10 тыс. человек населения (штук)



Среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения (дней)



В 2009 году в среднем по городам и районам области обеспеченность больничными койками составила 62,5 койки в расчете на 10 тыс. человек населения и уменьшилась по сравнению с 2008 годом в 8 районах и г. Смоленске. Коечный фонд превышал среднее значение в 19 районах.

Значение целевого показателя Территориальной программы – 97,6 коек на 10 тыс. человек населения превышено в Сычевском (100,2 шт.). Наиболее приближены к целевому значению показатели Тёмкинского, Глинковского, Сафоновского и Духовщинского районов.

Наиболее низкое значение (менее 50 коек) в городе Смоленске, Дорогобужском и Смоленском районах.

Значение целевого показателя среднегодовой занятости койки составляет 327 дней в году.

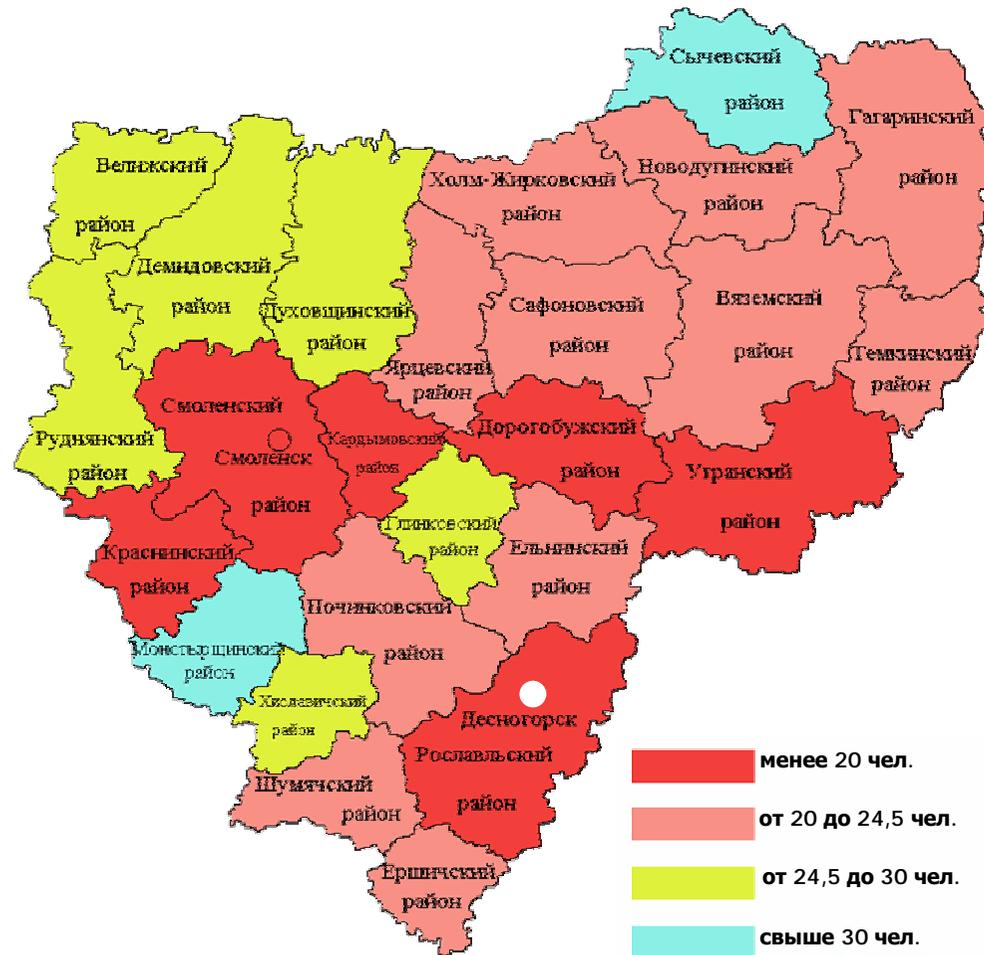
Выше целевого сложилось значение показателя в 13 районах.

Наиболее приближены к целевому значению показателя Починковского, Рославльского, Кардымовского, Смоленского, Сафоновского, Холм-Жирковского, Сычевского районов.

Неэффективно используется коечный фонд (менее 300 дней в году) в Монастырщинском и Тёмкинском районах.

По сравнению с 2008 годом работа койки улучшилась в 9 районах и в г. Смоленске.

Уровень госпитализации



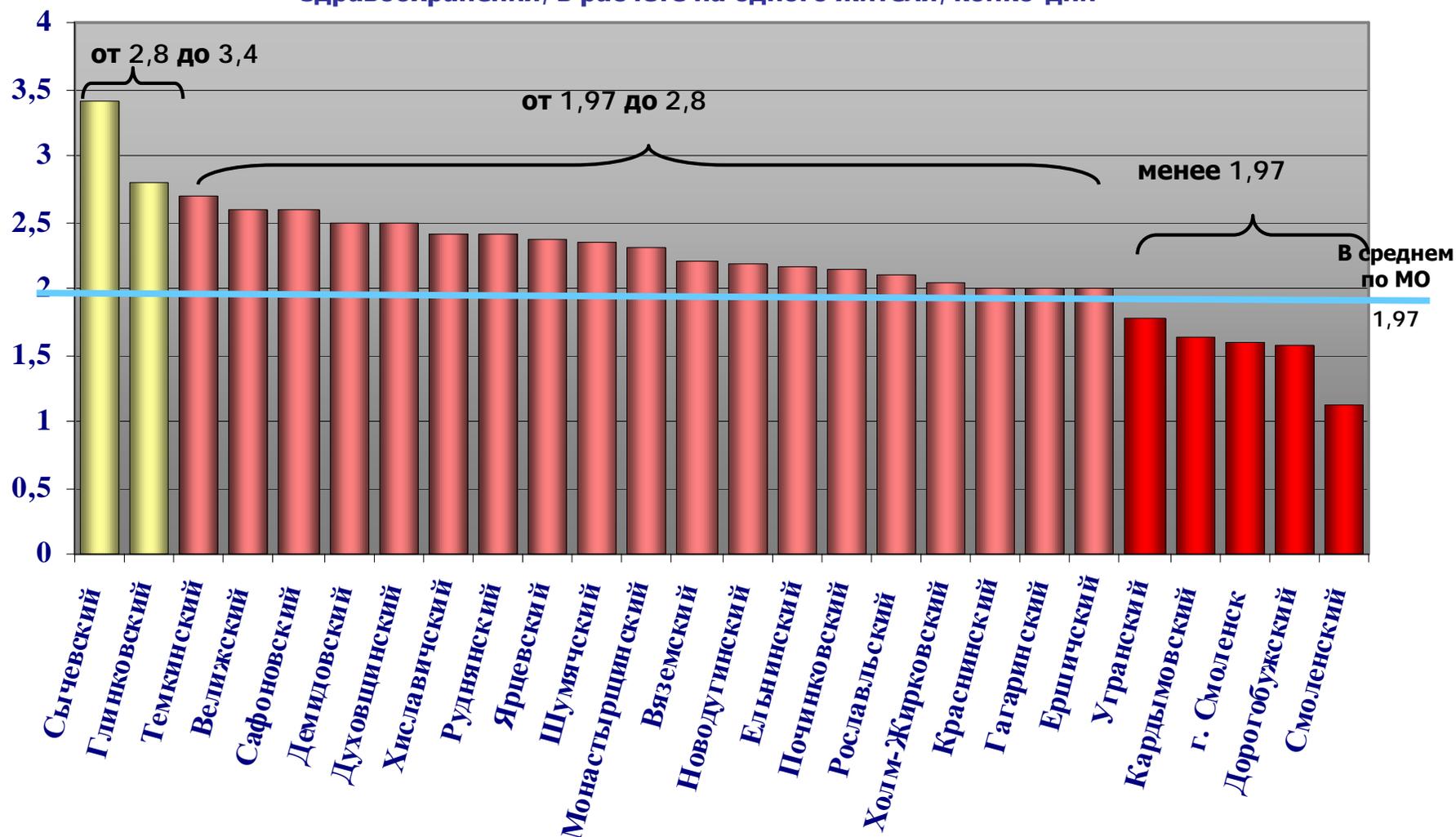
Значение целевого показателя Территориальной программы – 24,5 человека на 100 человек населения превышено в 9 районах области.

По сравнению с 2008 годом рост произошел в г. Смоленске и 16 районах, при этом в 7 из них уровень госпитализации и в прошлом году существенно превышал значение целевого показателя.

Максимальный уровень госпитализации наблюдался в Сичевском районе (31,9 чел.), минимальный - в Смоленском районе (11,1 чел.).

Сбалансированность объемов медицинской помощи

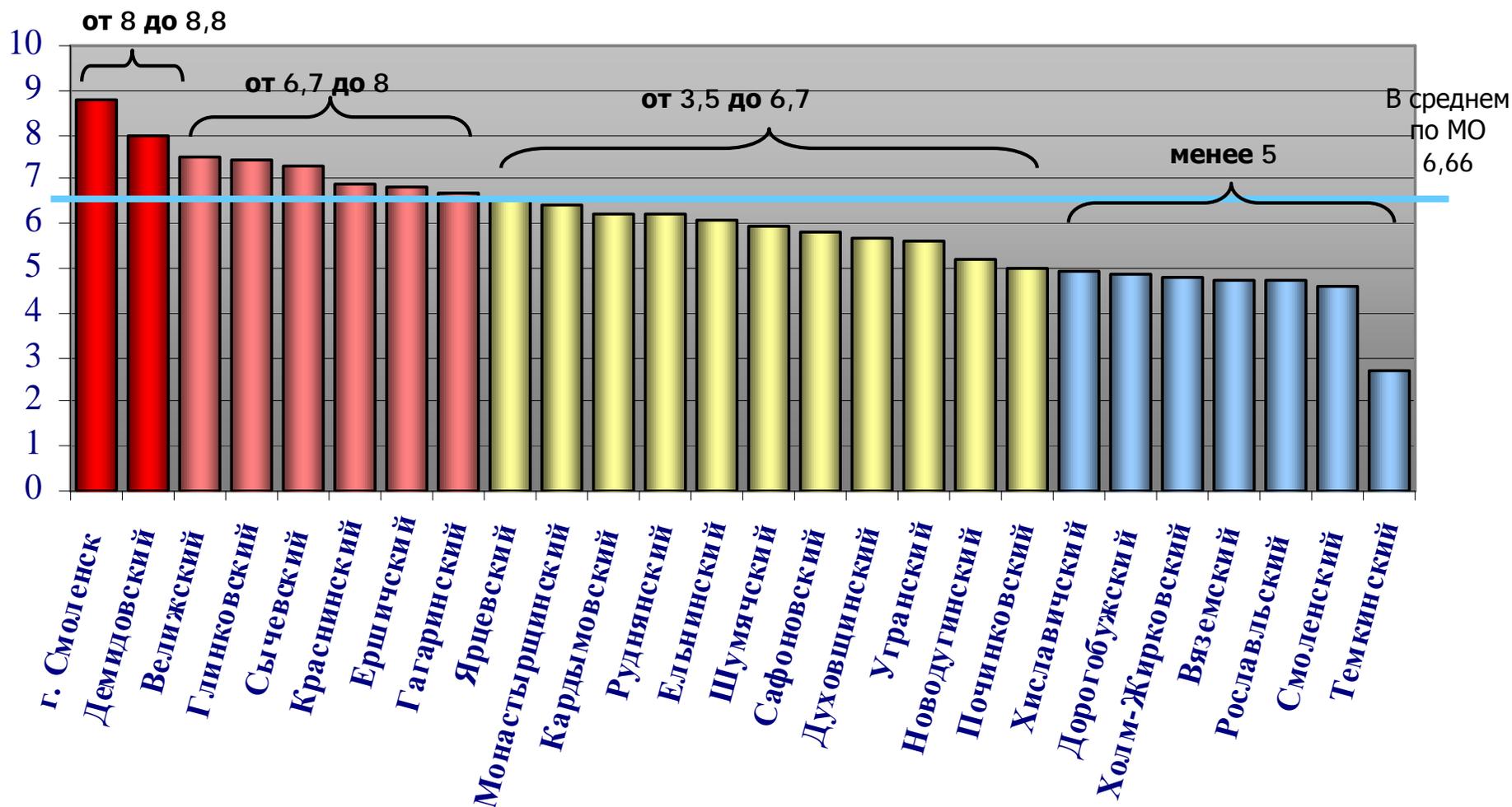
Объем стационарной медицинской помощи, предоставляемой муниципальными учреждениями здравоохранения, в расчете на одного жителя, койко-дни



В среднем по муниципальным образованиям области обеспеченность стационарной медицинской помощью в 2009 году составляет 1,97 койко-дней на 1 жителя. Норматив объема стационарной медицинской помощи в расчете на 1 жителя превышен в Велижском, Гагаринском, Глинковском, и Сычевском районах.

В сравнении с 2008 годом объемы стационарной помощи снизились в 11 районах, остались без изменений – в 5 районах, увеличились - в 9 районах и г. Смоленске.

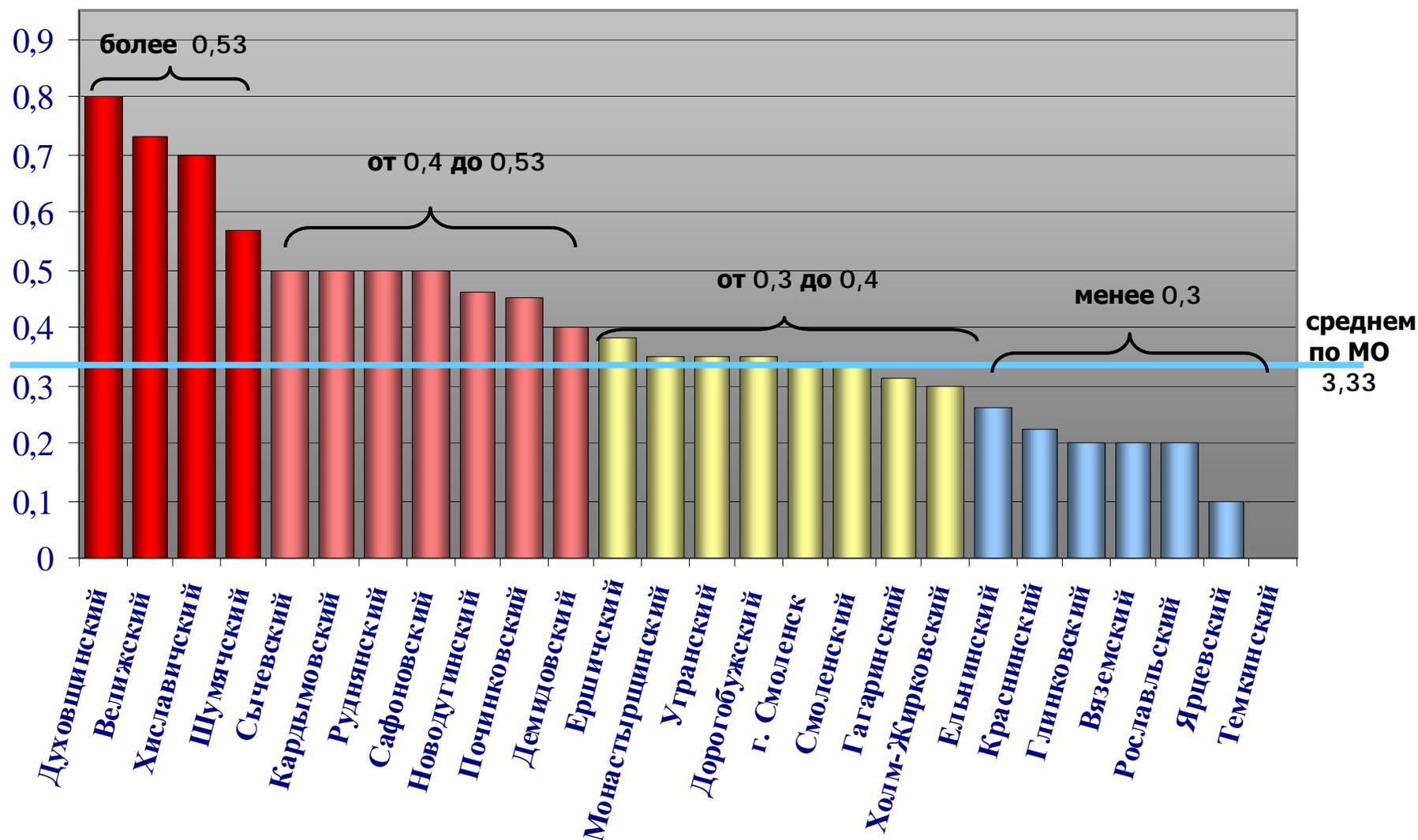
Объём амбулаторной медицинской помощи, предоставляемой муниципальными учреждениями здравоохранения, в расчёте на одного жителя, посещений



Целевые показатели доступности амбулаторной медицинской помощи на 1 жителя в год не выполнены ни одним муниципальным образованием Смоленской области. Наиболее приближены к целевому значению показатели в Руднянском и Сычевском районах. Наиболее низкая доступность данного вида медицинской помощи - в Смоленском, Темкинском, Вяземском и Рославльском районах.

В среднем по муниципальным образованиям области обеспеченность амбулаторной медицинской помощью в 2009 году составляет 6,66 посещений на 1 жителя. В сравнении с 2008 годом объемы амбулаторной помощи снизились в 13 районах, остались без изменений – в 4 районах и г. Смоленске, увеличились - в 7 районах.

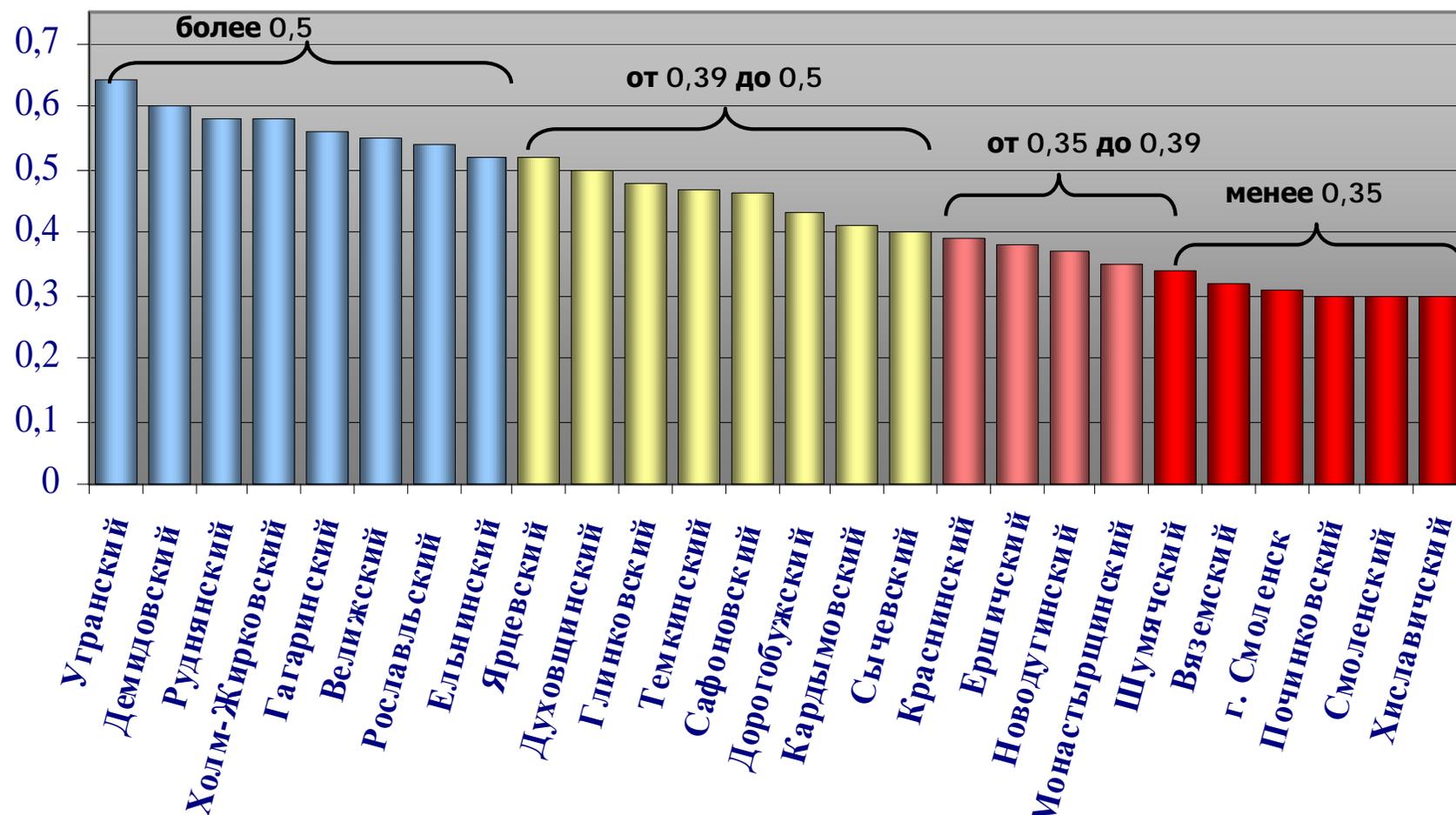
Объём медицинской помощи, предоставляемой дневными стационарами всех типов, в расчёте на одного жителя, пациенто-дни



В среднем по муниципальным образованиям области обеспеченность дневными стационарами в 2009 году составляет 0,33 пациенто-дня на 1 жителя. Ниже среднего уровня обеспеченность сложилась в 8 районах. В Темкинском районе дневные стационары отсутствуют.

В сравнении с 2008 годом объемы медицинской помощи, предоставляемой в дневных стационарах, снизились в 11 районах, остались без изменений – в 5 районах, увеличились - в 9 районах и г. Смоленске.

Объём скорой медицинской помощи, в расчёте на одного жителя в год, вызовов



В сравнении с 2008 годом объёмы скорой медицинской помощи снизились в 9 районах, остались без изменений – в 10 районах, увеличились - в 7 районах.

Превышение нормативного показателя объёмов скорой медицинской помощи в расчёте на 1 жителя в год сложилось в Велижском, Гагаринском, Глинковском, Демидовском, Дорогобужском и Монастырщинском районах.

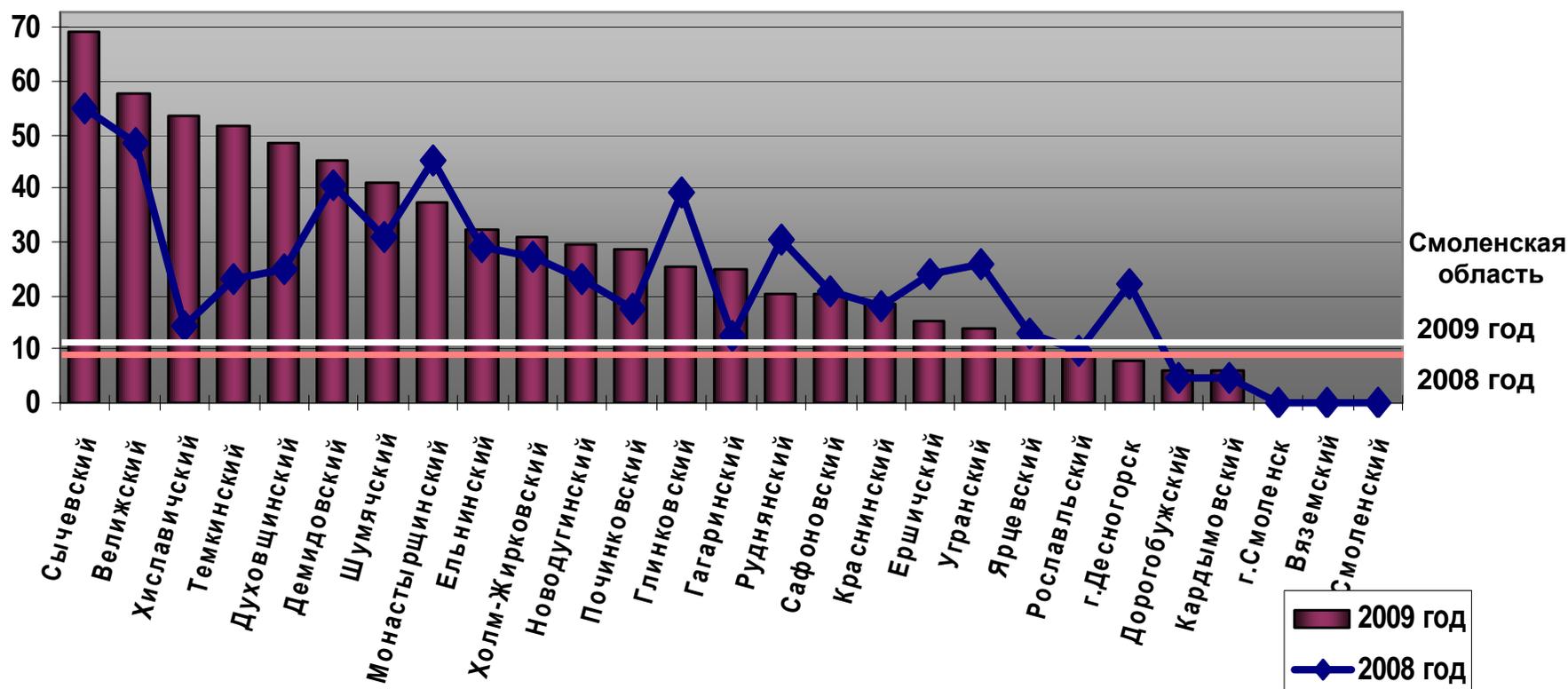
Неэффективные расходы бюджета в сфере здравоохранения

В 2009 году в целом по области объем неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципальных районов и городских округов на здравоохранение увеличился на 2,3% и составил 161,1 млн.рублей.

Доля неэффективных расходов муниципального бюджета на здравоохранение увеличилась с 13,9 до 14,5 процента.

Для расчета неэффективных расходов управление объемами стационарной помощи применялся показатель средней стоимости койко-дня в учреждениях здравоохранения, который складывается из 2-х источников финансирования: средства ОМС и средства местных бюджетов.

Доля неэффективных расходов в общих расходах бюджета на здравоохранение, в %



Неэффективные расходы в сфере здравоохранения отсутствуют в г. Смоленске, Смоленском и Вяземском районах.

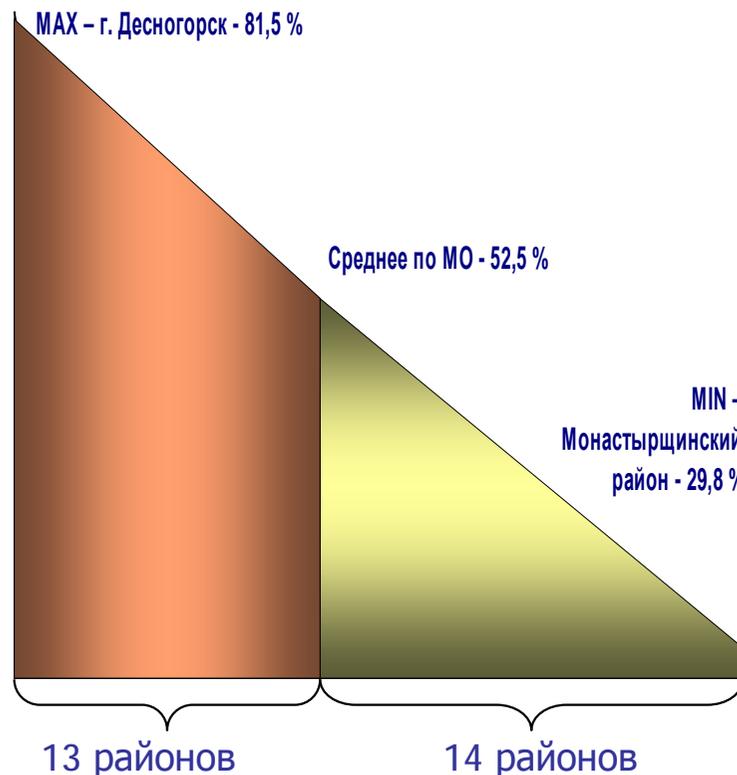
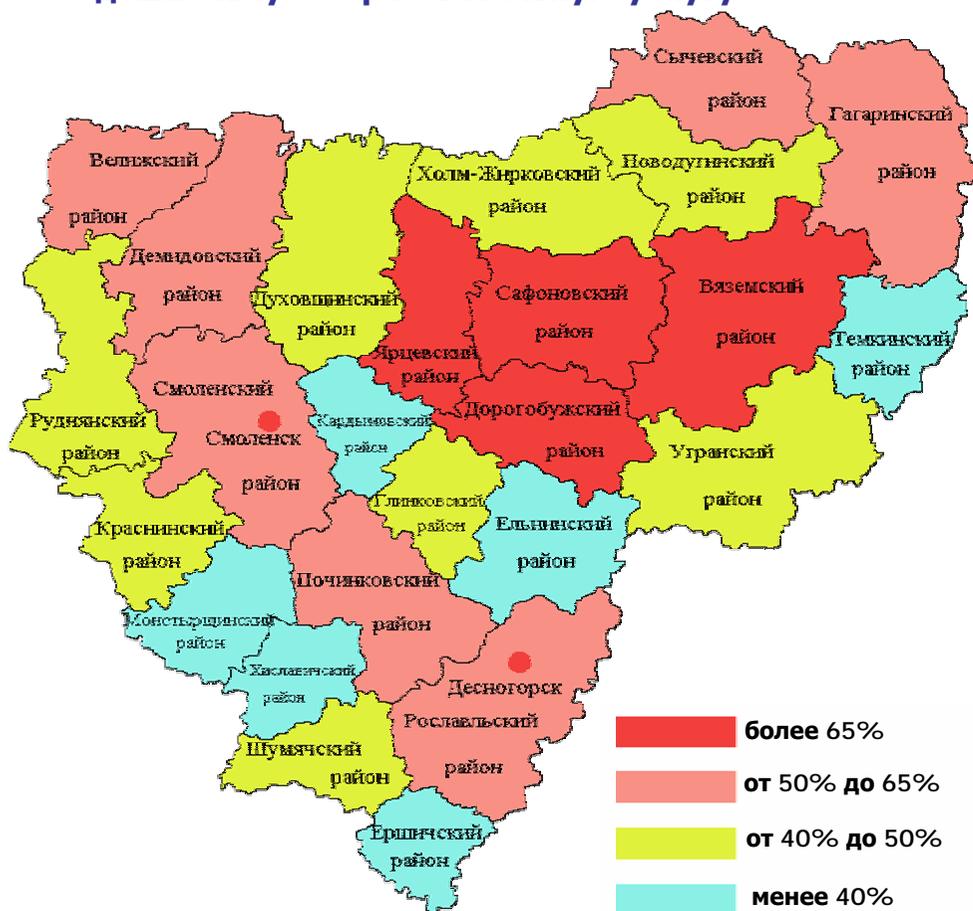
Снизился объем неэффективных расходов бюджета на здравоохранение в 10 районах области и городе Десногорске. Более, чем в 1,5 раза возросли неэффективные расходы в Хиславичском, Темкинском, Духовщинском, Гагаринском и Дорогобужском районах.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджетов МО на здравоохранение снизилась по сравнению с 2008 годом в 8 районах и г. Десногорске.

3.4. Образование

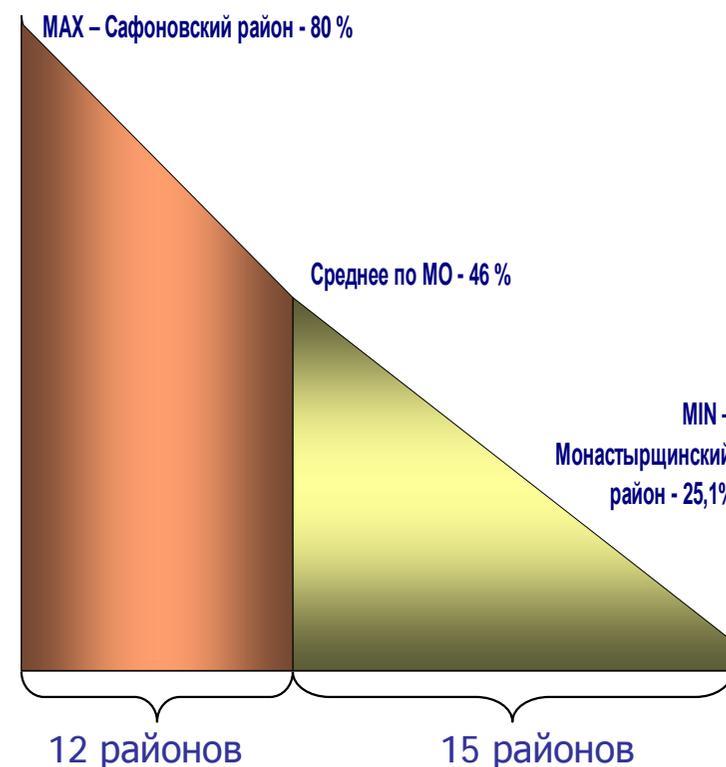
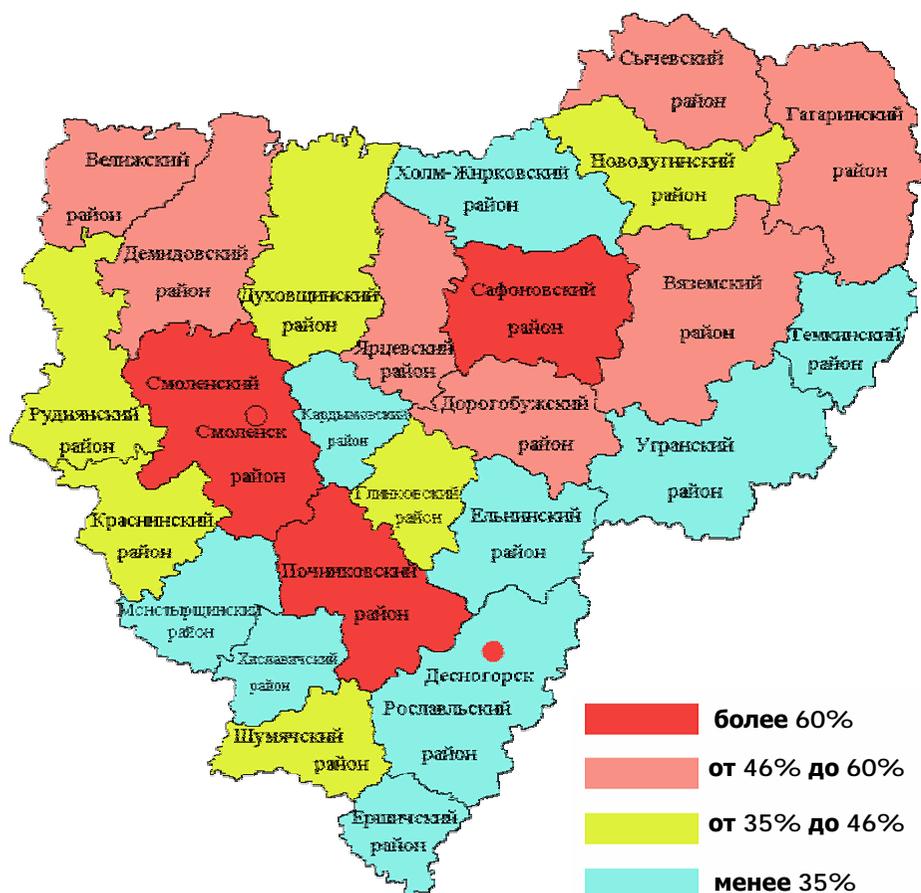
Дошкольное и дополнительное образование детей

Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу



В 2009 году охват детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием увеличился в двух городских округах и 10 районах, при этом наибольший рост (на 4,7 п.п.) произошел в Сафоновском и Новодугинском районах. Снизилась обеспеченность детей дошкольным образованием в 15 районах, из них в Монастыршинском – на 16,2 п.п., Починковском – на 5,2 п.п., Ельнинском – на 3,8 п.п.

Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу

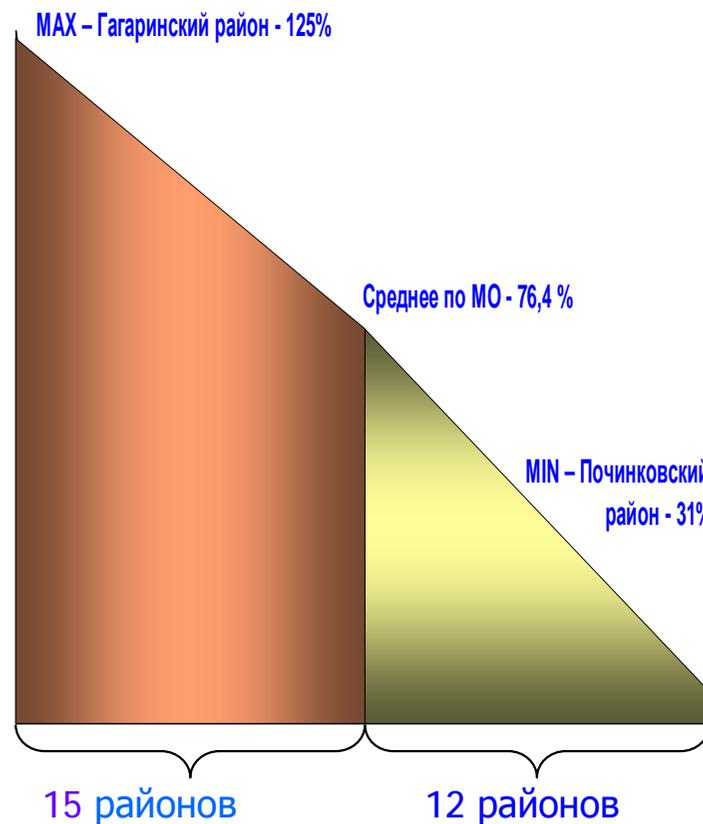
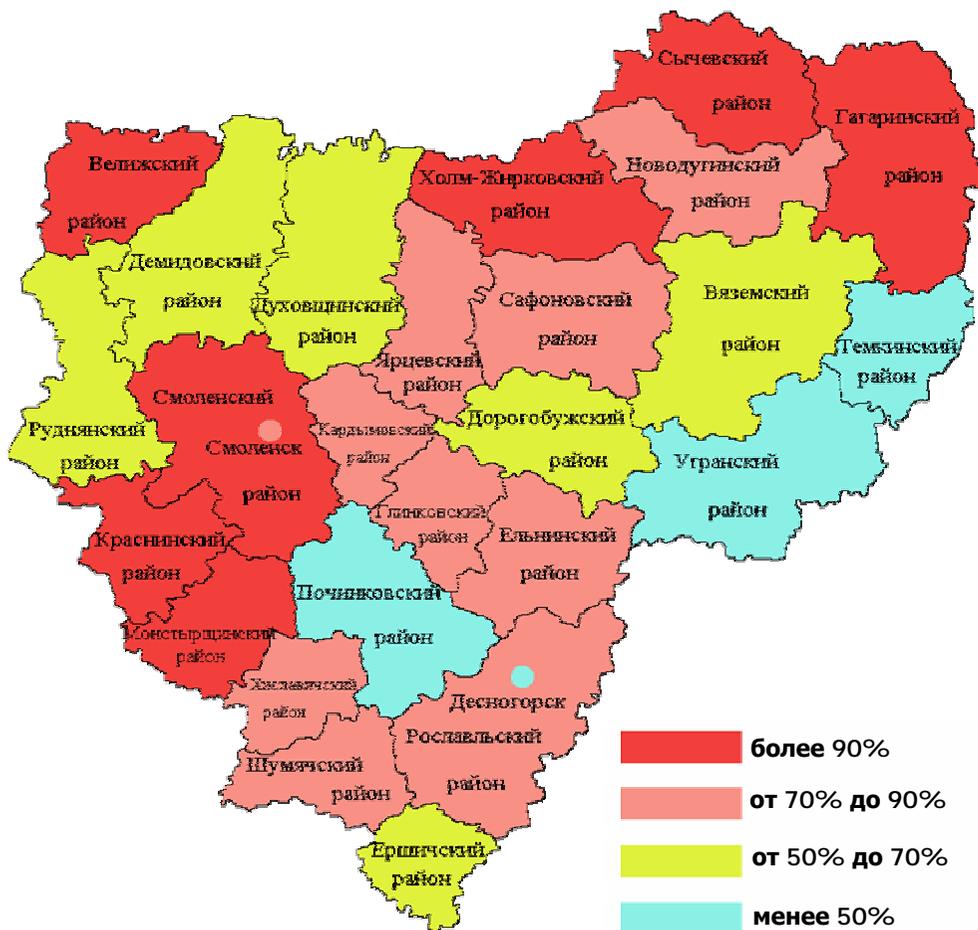


В 2009 году по сравнению с 2008 годом охват детей в возрасте от 5 до 7 лет дошкольным образованием увеличился в двух городских округах и 13 районах области, при этом наибольший рост зафиксирован в Ельнинском (на 8 п.п.), Новодугинском (на 6,6 п.п.) и Смоленском (на 6,2 п.п.) районах.

В Шумячском и Монастырщинском районах показатели остались на уровне 2008 года.

Снизилась обеспеченность детей в возрасте от 5 до 7 лет дошкольным образованием в 10 районах, при этом в Рославльском - на 11,7 п.п., Холм-Жирковском - на 10,7 п.п., Духовщинском - на 8 п.п.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию



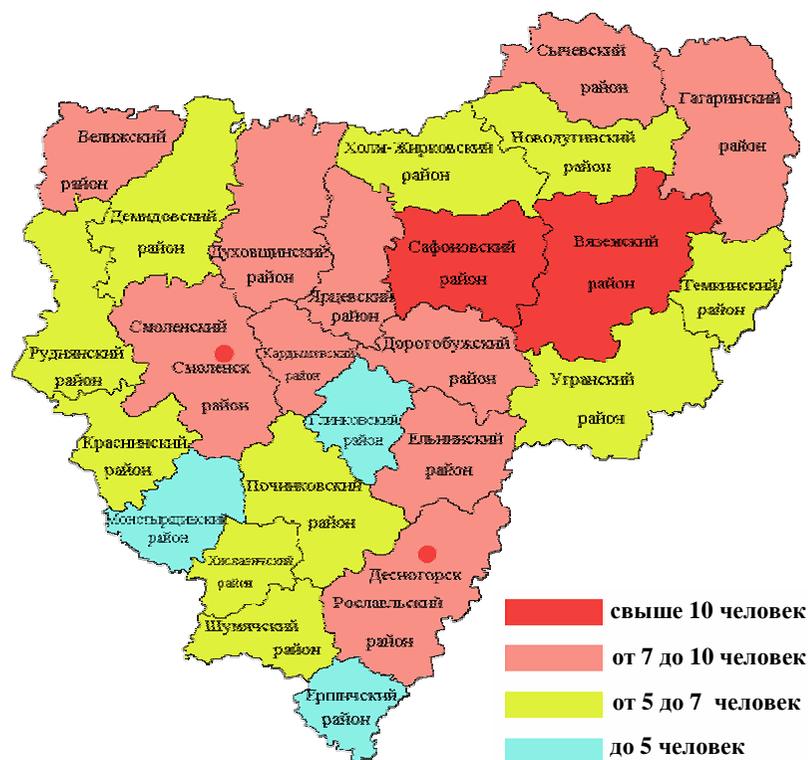
В 2009 году по сравнению с 2008 годом охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием увеличился в двух городских округах и 18 районах области, при этом наибольший рост (на 31 п.п.) зафиксирован в Сафоновском и Монастырщинском районах.

В Руднянском и Сычевском районах показатели остались на уровне 2008 года.

Снизилась обеспеченность детей в возрасте от 5 до 7 лет дошкольным образованием в Ельнинском (на 1,5 п.п.), Починковском (на 5 п.п.), Вяземском (на 8,5 п.п.) и Ершичском (на 18,1 п.п.) районах.

Общее образование

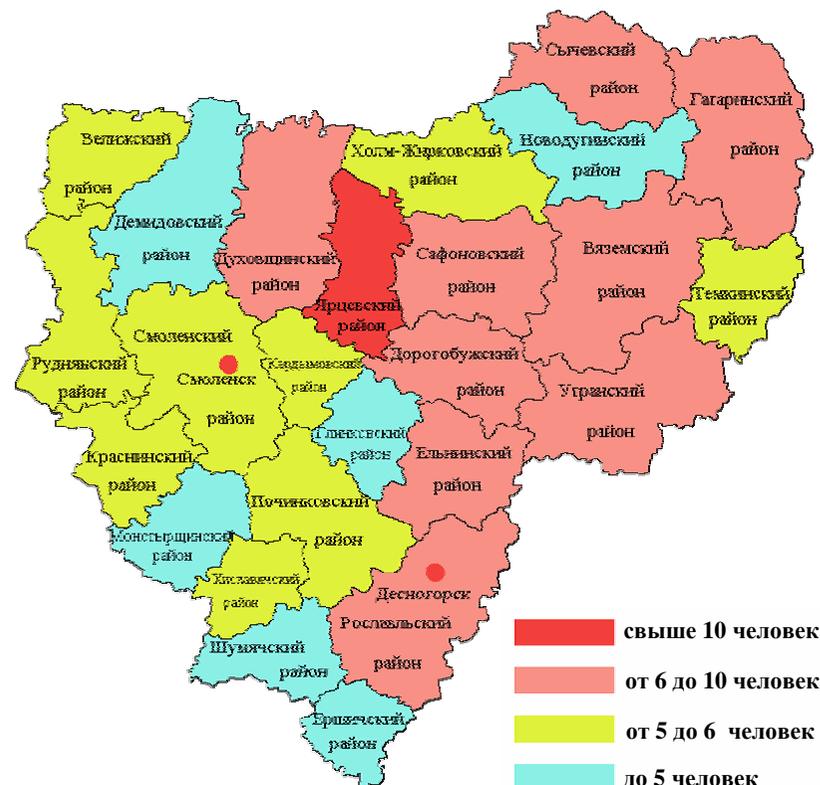
Численность учащихся, приходящихся на одного учителя, работающего в муниципальных общеобразовательных учреждениях



В 2009 году численность учащихся, приходящихся на одного учителя в муниципальных общеобразовательных учреждениях увеличилась в двух городских округах и 15 районах, осталась без изменения в 6 районах, сократилась в 4 районах.

Наиболее высокие показатели (10 человек и более) отмечены в Сафоновском (10 чел.) и Вяземском (11 чел.) районах, а также в г. Десногорске (13 чел.) и г. Смоленске (10,8 чел.). Наименьшее число учащихся, приходящихся на одного учителя (менее 5 человек), - в Глинковском, Ершичском, и Монастырщинском районах.

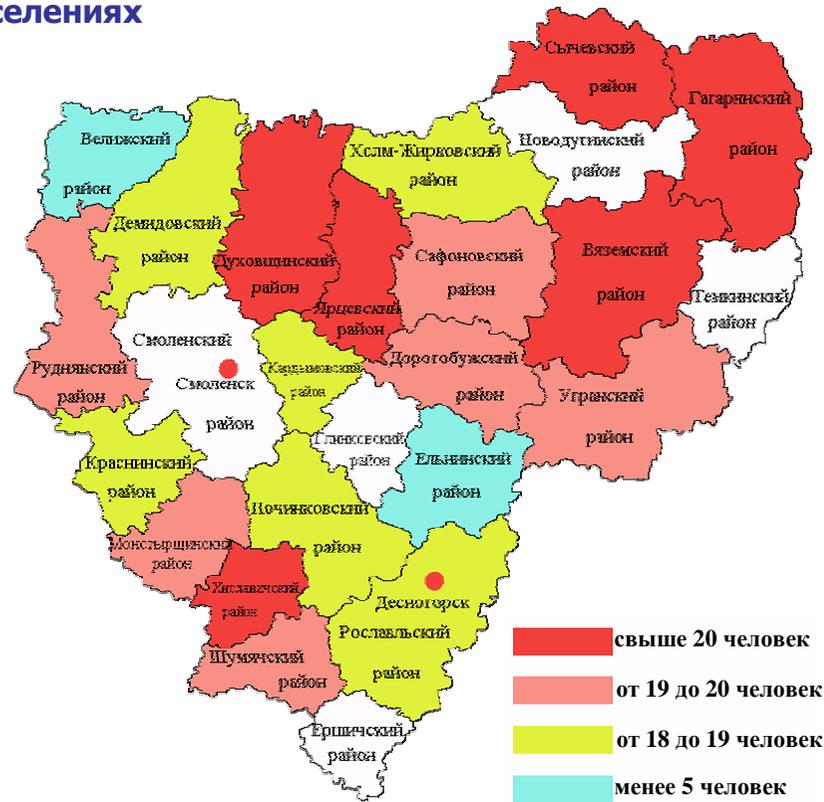
Численность учащихся, приходящихся на одного прочего работающего в муниципальных общеобразовательных учреждениях



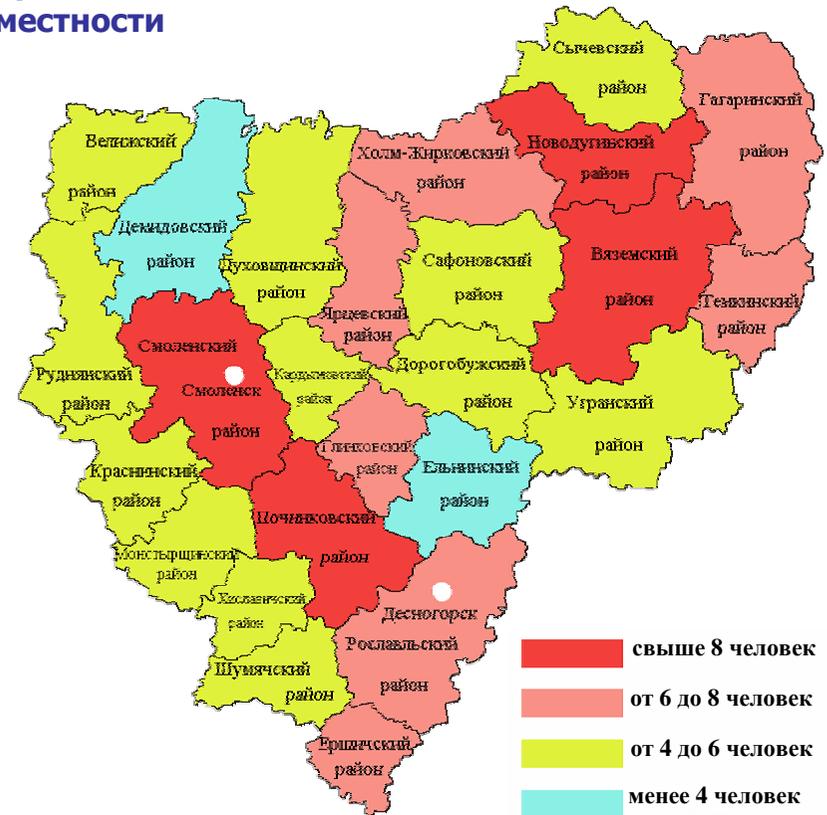
Численность учащихся, приходящихся на одного сотрудника, относящегося к категории непедагогического персонала, увеличилась в двух городских округах и 7 районах, сохранилась на уровне 2008 года в 5 районах, сократилась 14 районах.

Наибольшее сокращение численности учащихся, приходящихся на одного сотрудника прочего персонала, произошло в Холм-Жирковском (на 3,2 чел.) и Руднянском (на 3,4 чел.) районах, наибольший рост – в г. Смоленске (на 7,2 чел.) и г. Десногорске (на 1,6 чел.).

Средняя наполняемость классов в городских поселениях



Средняя наполняемость классов в сельской местности



Наполняемость классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях как в городах, так и в сельской местности во всех городах и районах области не достигла федеральных нормативов (25 чел. и 14 чел. соответственно). Вместе с тем, в связи с проводимой реструктуризацией образовательной сети в 2009 году увеличилась наполняемость классов в городских поселениях 15 муниципальных образований и в сельских поселениях 12 муниципальных образований.

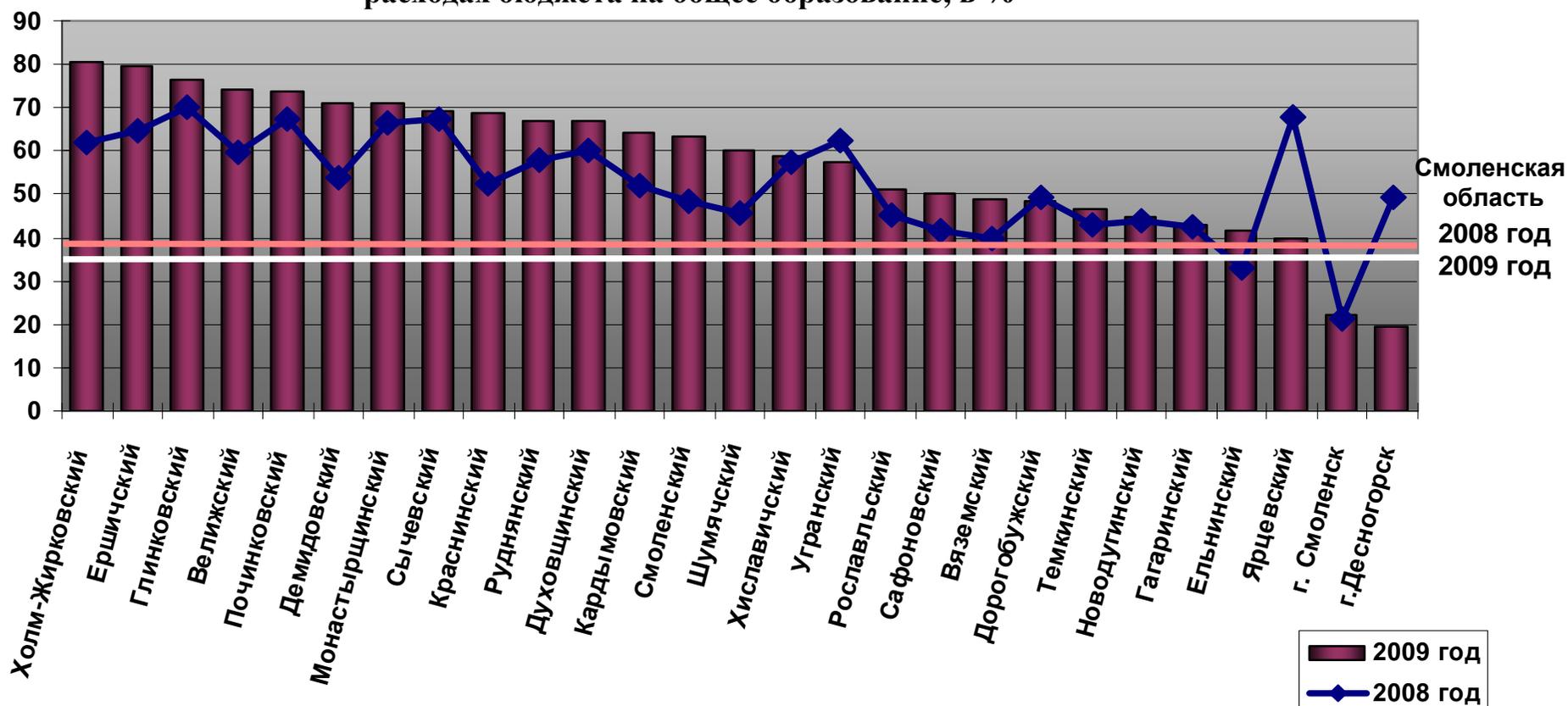
Установленное на региональном уровне целевое значение показателя наполняемости классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях городских поселений по Смоленской области (20 человек) достигнуто в Вяземском, Гагаринском, Хиславичском, Ярцевском, Духовщинском, Сычевском районах, а также в городах Смоленске и Десногорске. Наименьшая наполняемость классов (менее 18 человек) - в школах Велижского и Ельнинского районов.

Целевое значение средней наполняемости классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях в сельской местности, установленное на региональном уровне, - 6 человек превышено в 11 районах области. Наибольшая наполняемость классов в сельских поселениях (более 8 человек) - в Вяземском, Починковском, Смоленском и Новодугинском районах, наименьшая (менее 4 человек) - в Демидовском и Ельнинском районах.

Неэффективные расходы бюджета на управление кадровыми ресурсами в сфере образования

В 2009 году объем неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов на общее образование по Смоленской области составил 1 440,7 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2008 годом на 4%. Доля неэффективных расходов муниципального бюджета в сфере общего образования возросла с 43,8% до 48%.

Доля неэффективных расходов, в общих расходах бюджета на общее образование, в %

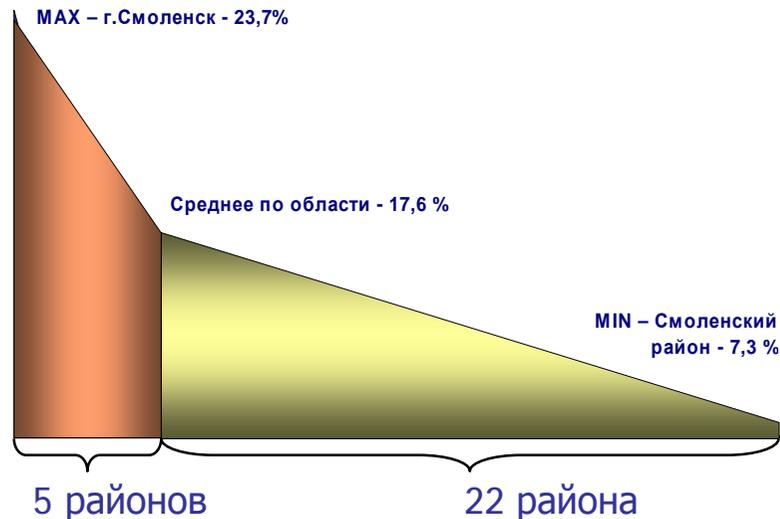


Снизился объем неэффективных расходов бюджета на общее образование в 7 районах области и в городах Смоленске и Десногорске. Рост свыше 20% допущен в Ельнинском, Краснинском, Демидовском и Смоленском районах.

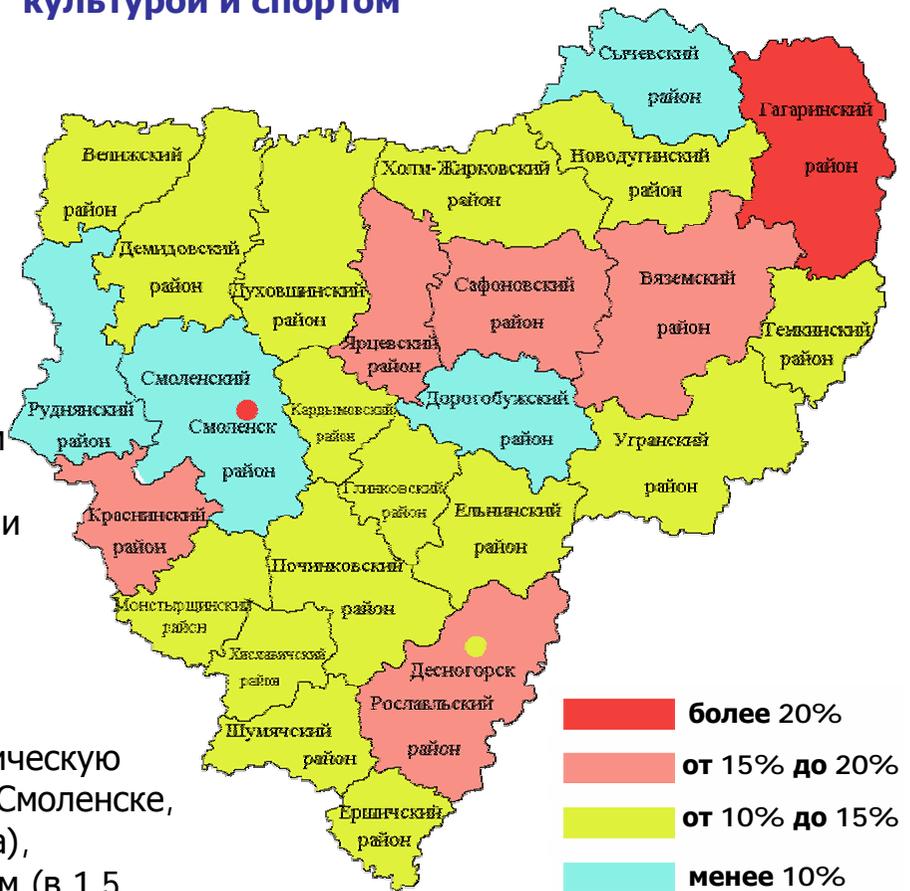
Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов на общее образование снизилась по сравнению с 2008 годом в 4 районах (Дорогобужском, Угранском, Ярцевском) и г. Десногорске.

3.5. Физическая культура и спорт

В 2009 году в Смоленской области удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличился с 16,6 до 17,6 процентов. В основную часть районов (21 район) и в г. Десногорске охват населения занятиями физической культуры и спортом ниже среднеобластного уровня.



Доля населения занимающегося физической культурой и спортом



Рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, по сравнению с 2008 годом отмечен в 19 районах и двух городских округах, при этом наибольший рост достигнут в Холм-Жирковском (на 3,9 п.п.) и Рославльском (на 2,7 п.п.) районах. Более всего сократилась доля населения, занимающегося физической культурой и спортом в Ершичском районе (на 3,4 п.п.).

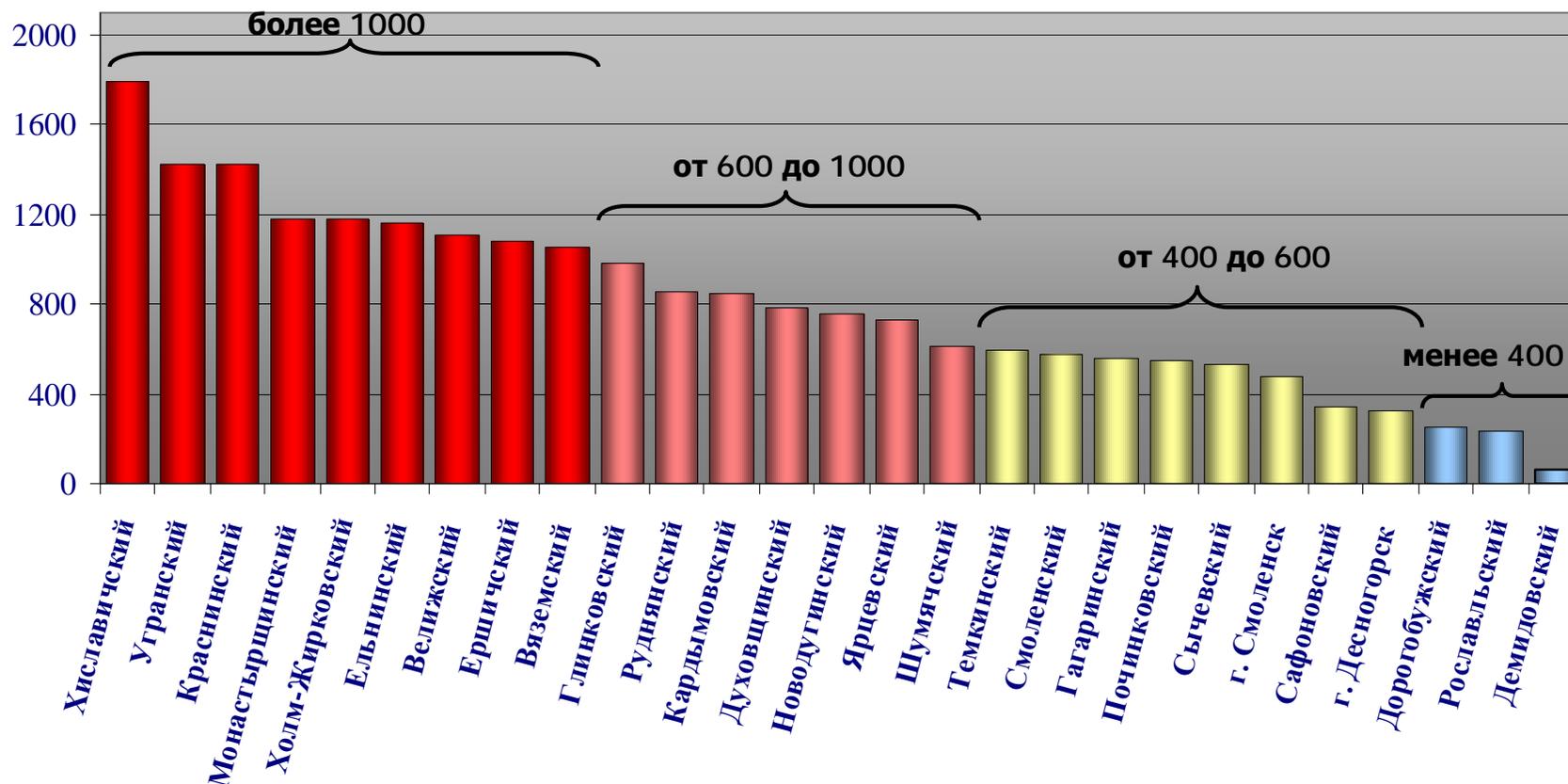
Расходы бюджетов муниципальных образований на физическую культуру и спорт в 2009 году увеличились в 12 районах т г. Смоленске, при этом наибольший рост отмечен в Гагаринском (в 2.1 раза), Ярцевском (в 1.6 раза), Смоленском (в 1,5 раза) и Темкинском (в 1,5 раза) районах.

3.6. Культура

В 2009 году удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, в целом по Смоленской области составил 275,1%.

Рост показателя отмечен в двух городских округах и 17 районах, при этом наибольший – в Угранском (136%), Ярцевском (118%) районах и г. Десногорске (127%). В 8 районах области удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, снизился.

Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях



В 2009 году объем расходов бюджета муниципальных образований на культуру, кинематографию, средства массовой информации в целом по Смоленской области увеличился на 6%, при этом расходы по данной статье бюджета снизились в 9 районах и г. Смоленске.

Доля расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета колеблется от 5 до 12 процентов.

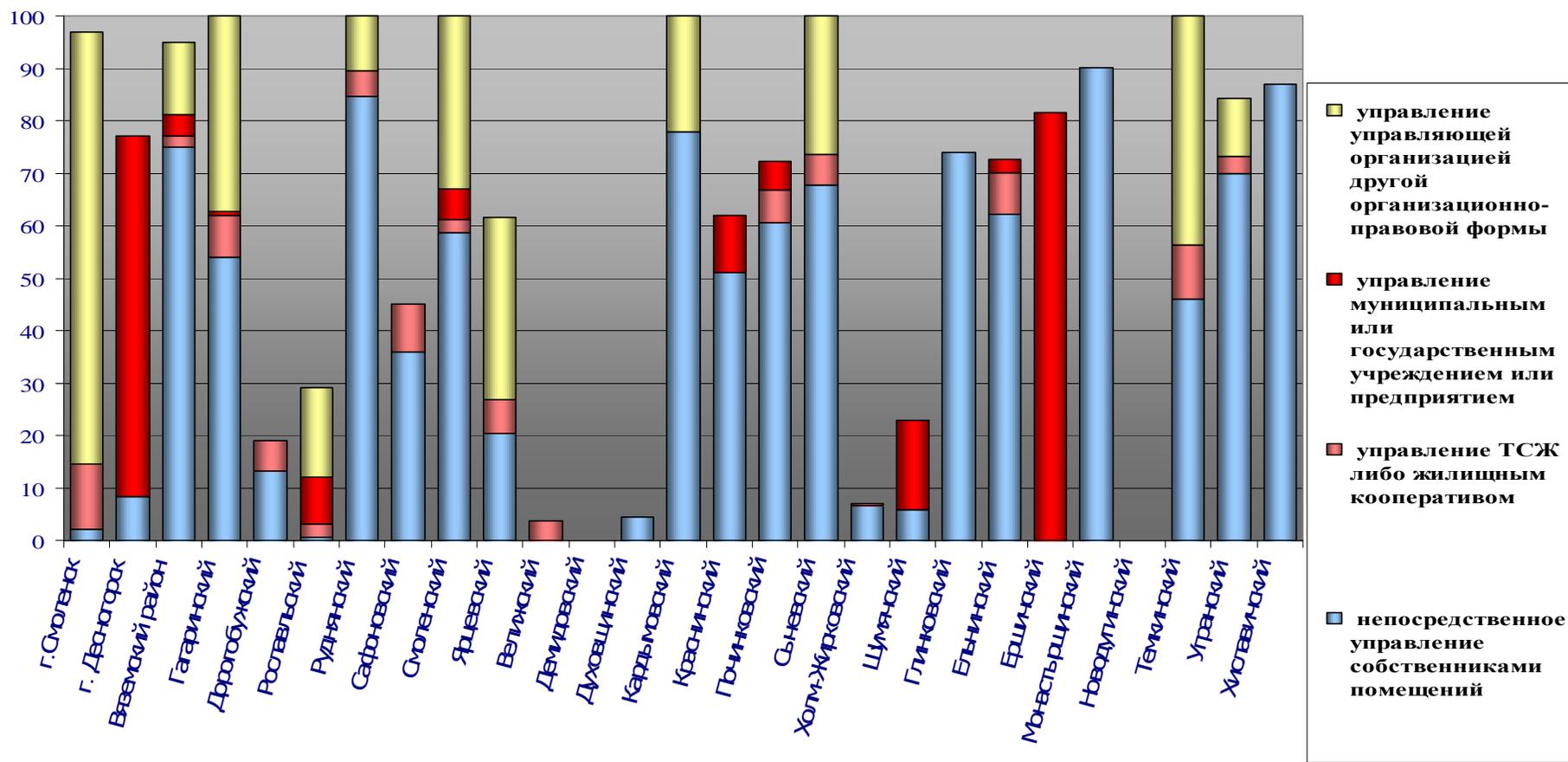
В расходах на культуру от 50% до 70% составляют расходы на оплату труда работников учреждений культуры.

3.7. Жилищно-коммунальное хозяйство и жилищная политика

Современные способы управления многоквартирными домами

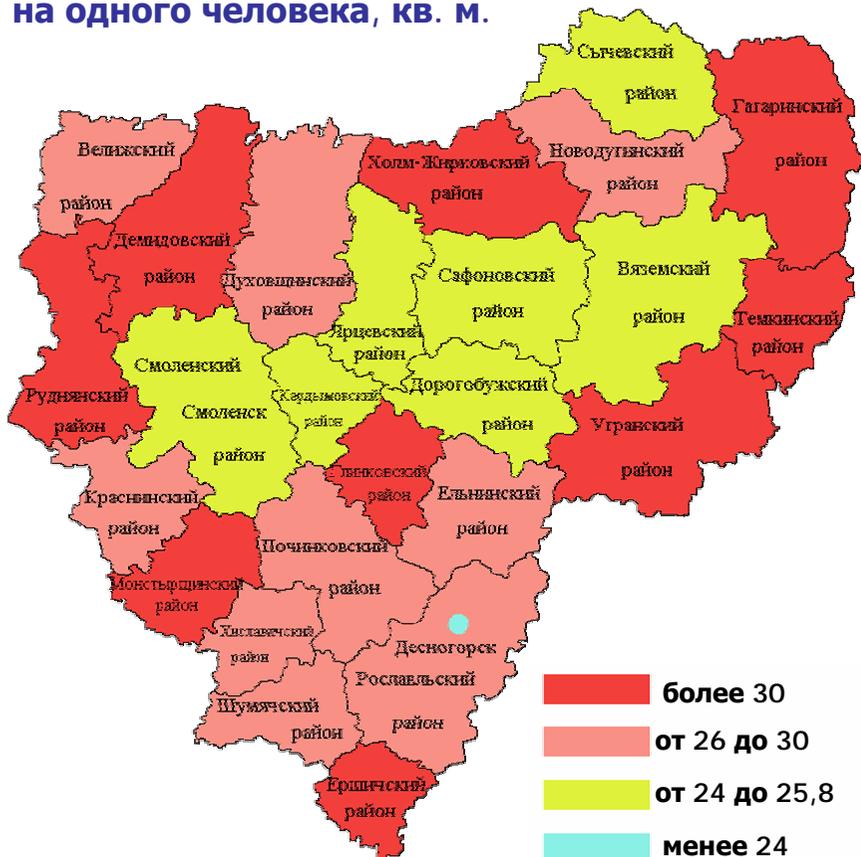
В 2009 году в целом по Смоленской области доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют современные способы управления, составляет 82,5% от общего числа многоквартирных домов. Выше среднеобластного уровня данный показатель сложился в 10 районах и г. Смоленске.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники выбрали и реализуют один из способов управления, %



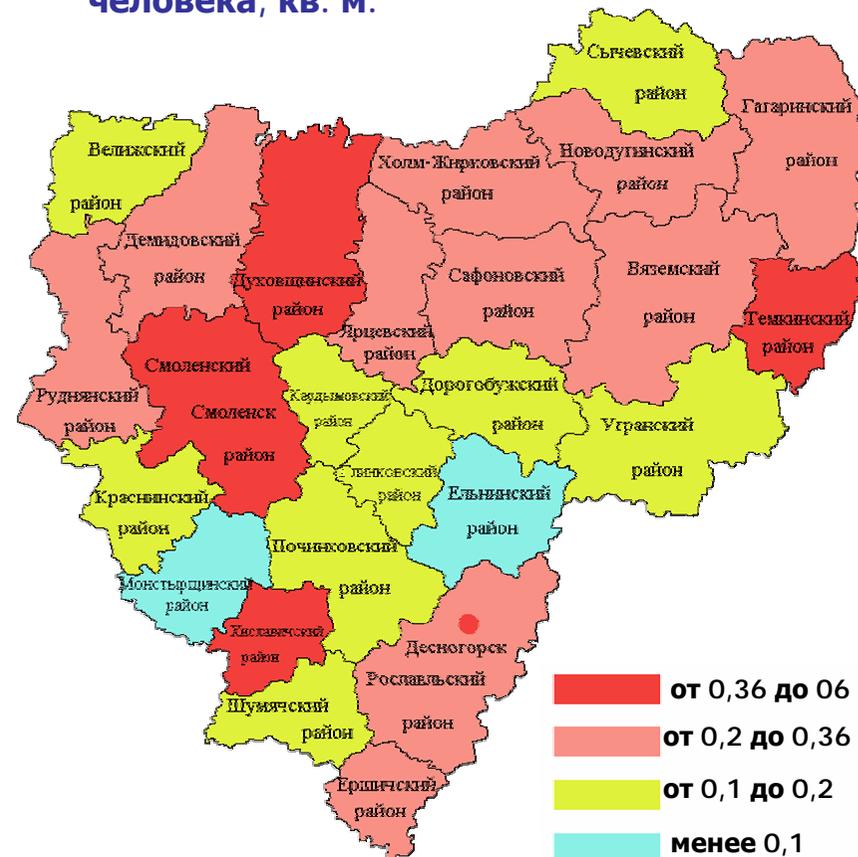
Доступность и качество жилья

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного человека, кв. м.



Уровень обеспеченности населения жильем по Смоленской области в 2009 году составил 25,8 кв.м на одного человека. В 18 районах области обеспеченность населения жильем превысила среднеобластной уровень.

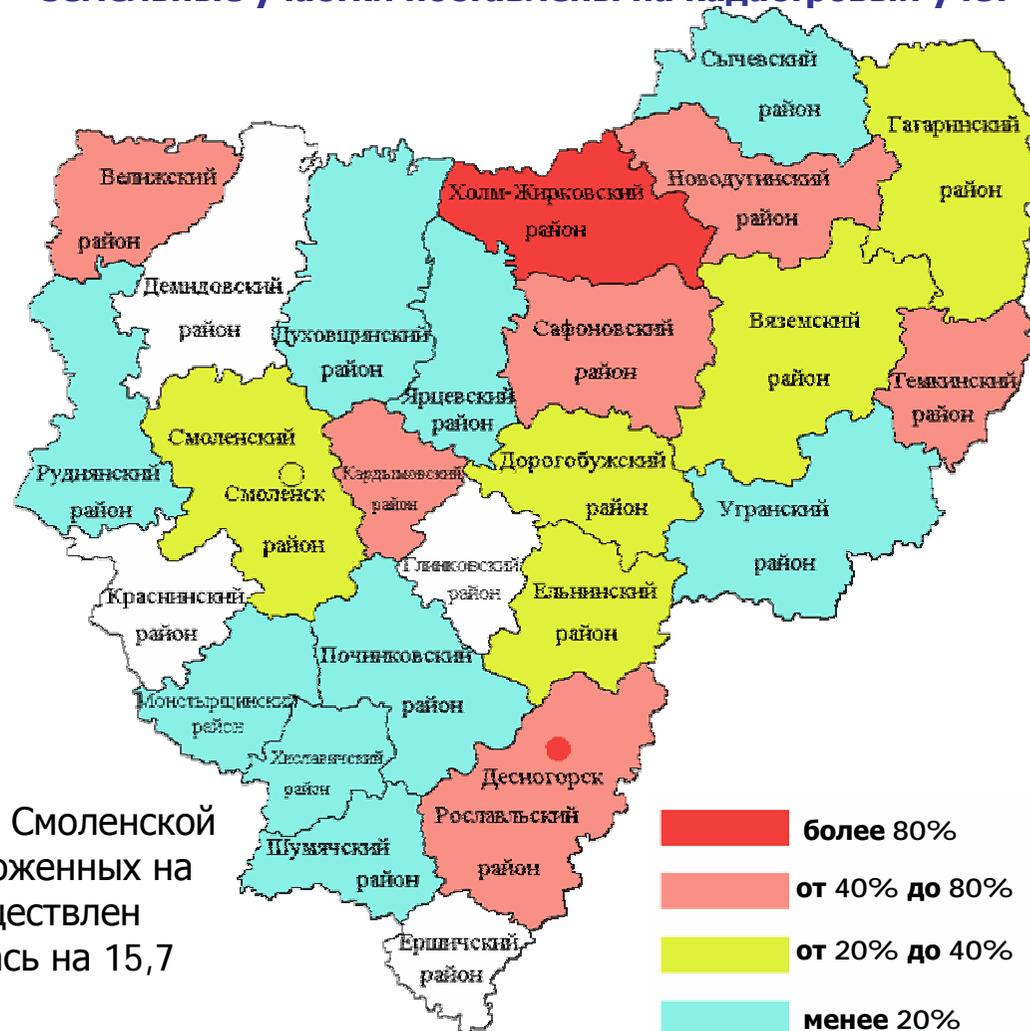
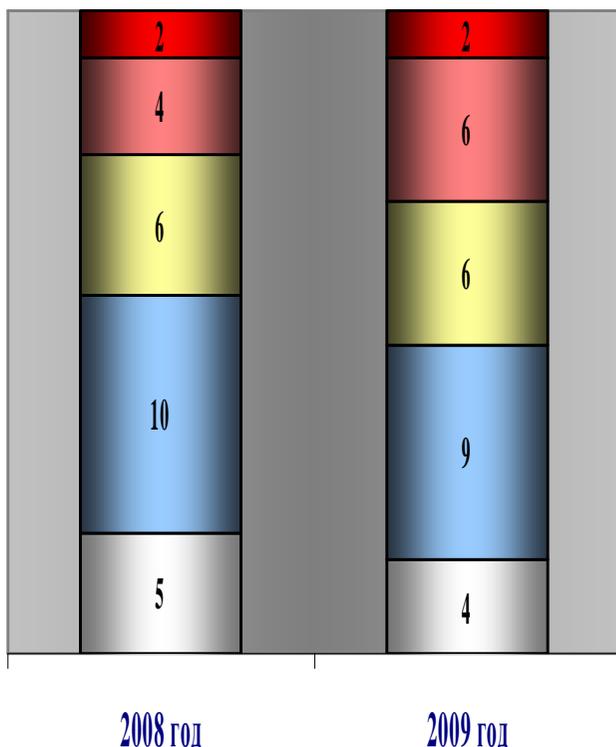
Ввод жилых домов в расчете на одного человека, кв. м.



Ввод жилых домов в расчете на одного жителя Смоленской области в 2009 году составил 0,36 кв.м. В городах Смоленске и Десногорске, а также в Смоленском, Темкинском и Хиславичском данный показатель превысил среднеобластной уровень.

Низкий ввод жилья в расчете на душу населения отмечен в Монастырщинском (0,07 кв. м) и Ельнинском (0,04 кв.м) районах.

Доля многоквартирных домов, под которыми земельные участки поставлены на кадастровый учет



В 2009 году по сравнению с 2008 годом по Смоленской области доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, увеличилась на 15,7 п.п. и составила 23%.

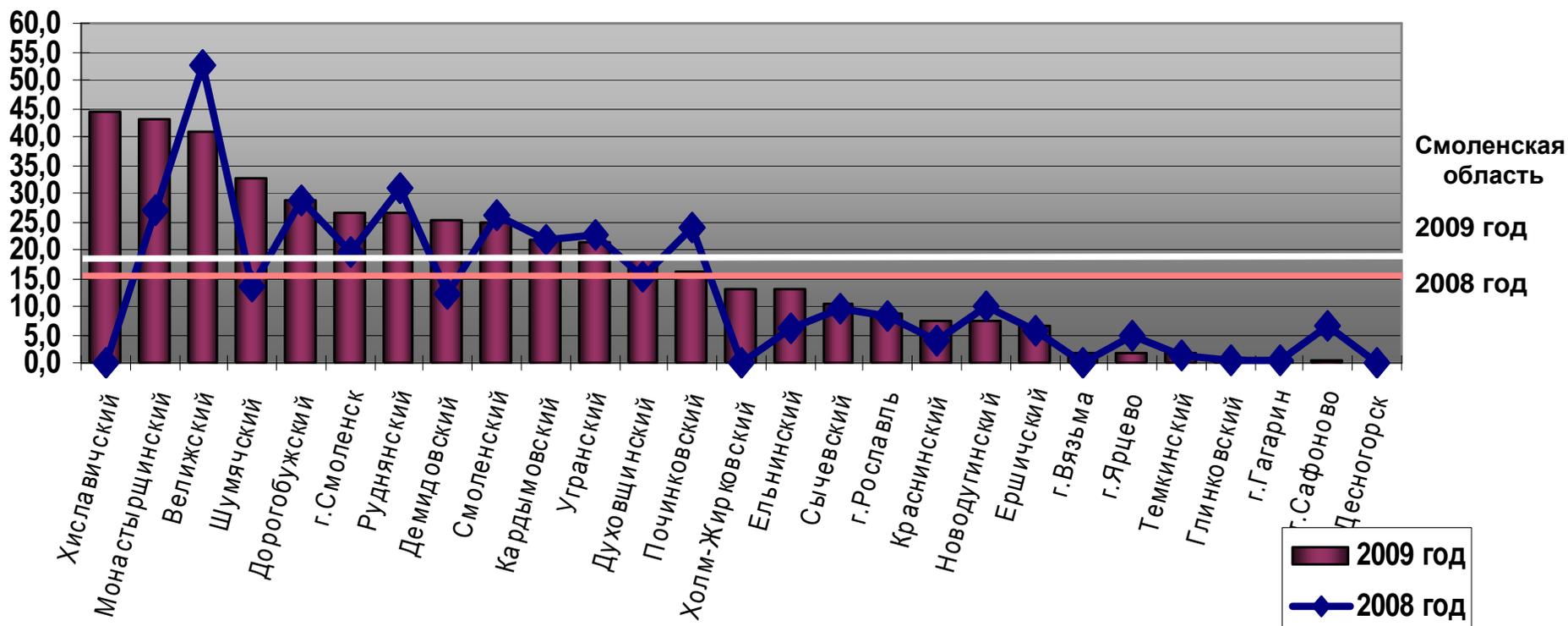
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, увеличилась в 17 районах и г. Смоленске, при этом в Рославльском районе – на 40,6 п.п, Смоленском – на 15,3 п.п., Велижском и Темкинском районах – на 15 п.п. в каждом.

Среди муниципальных образований в Глинковском, Ершичском, Краснинском, Демидовском районах земельные участки под многоквартирными домами не стоят на кадастровом учете.

Неэффективные расходы в общем объеме расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов на ЖКХ

В 2009 году объем неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов на ЖКХ по Смоленской области составил 457,5 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2008 годом на 28,6%. Доля неэффективных расходов возросла с 14,4 до 16,3 процента.

Доля неэффективных расходов в общих расходах бюджета на ЖКХ, в %



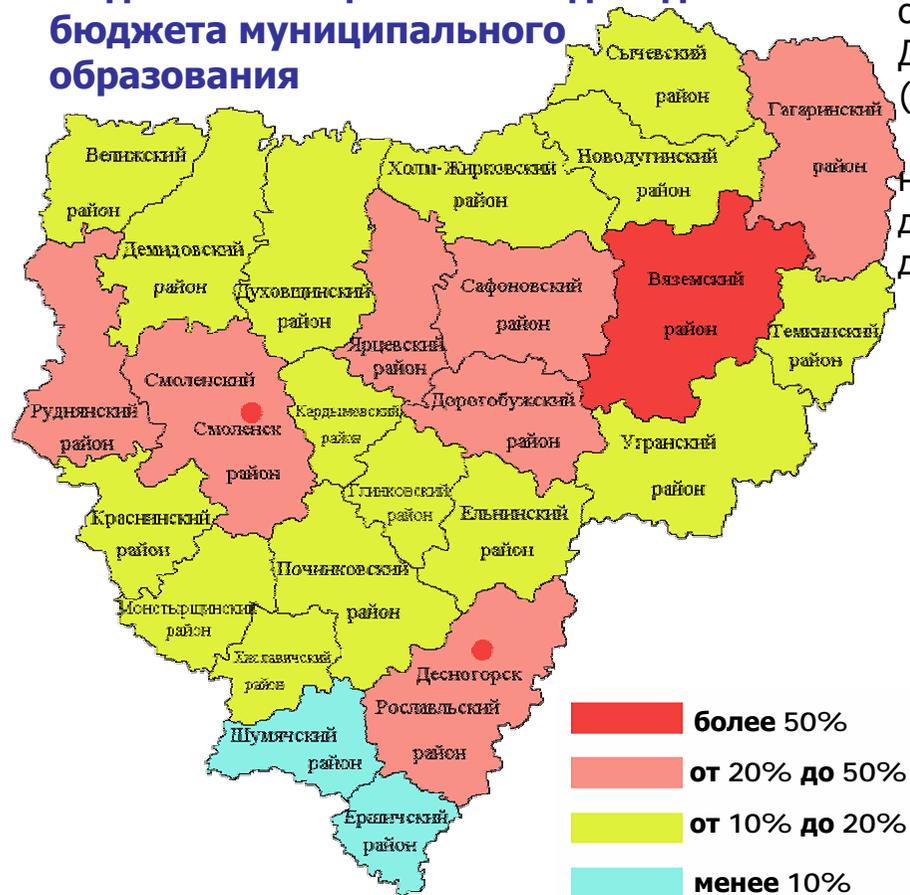
Снизился объем неэффективных расходов бюджета ЖКХ в 6 районах области, в городе Десногорске неэффективные расходы отсутствуют. Рост свыше 20% допущен в 9 районах и г. Смоленске.

Доля неэффективных расходов в общем объеме расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов на ЖКХ снизилась по сравнению с 2008 годом в 8 районах, осталась без изменения в Дорогобужском и Гагаринском районах.

3.8. Организация муниципального управления

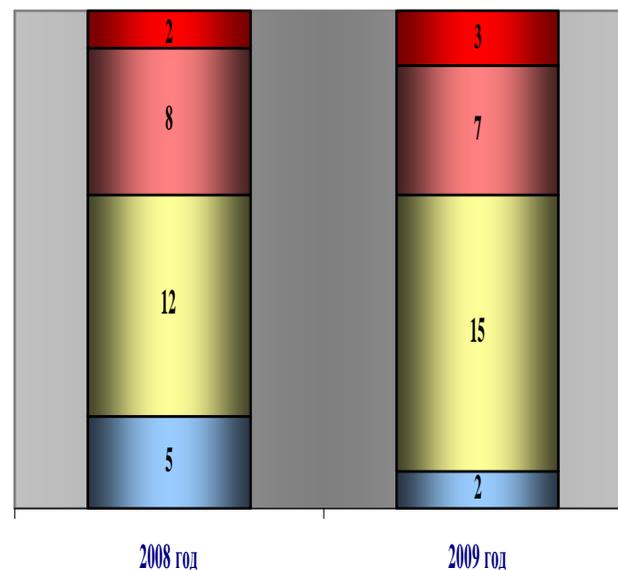
Собственные доходы бюджета муниципального образования

Доля собственных доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования



В 2009 году наибольшую долю собственных доходов в общем объеме доходов бюджета муниципального образования имели городские округа Смоленск (70,7%) и Десногорск (69,6%), а также Вяземский (51%), Гагаринский (38,2%) и Ярцевский (33,1%) районы.

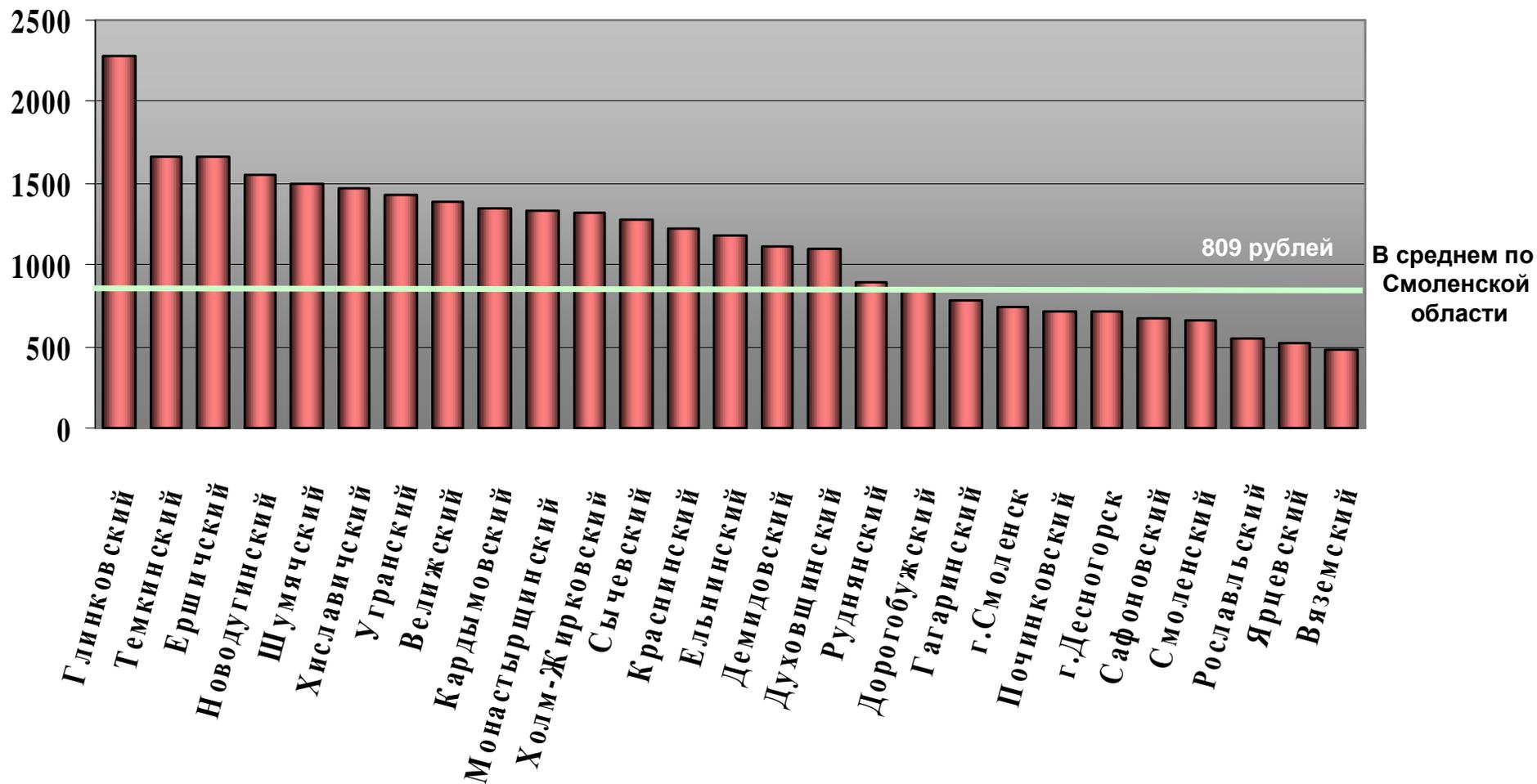
Среди муниципальных образований по-прежнему наибольшую группу составляют районы с собственными доходами, занимающими от 10% до 20% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.



В 2009 году наблюдался рост доли собственных доходов в 20 муниципальных районах и г. Десногорске. Наибольший рост обеспечен в г. Темкинском (на 5,4 п.п.), Вяземском (на 4,8 п.п.), Сафоновском (на 4,4 п. п.) районах и г. Десногорске (на 3,9 п.п.).

Снизилась доля собственных доходов в 6 муниципальных образованиях, при этом наибольшее снижение произошло в г. Смоленске (на 6,2 п.п.) и Глинковском районе (на 5,4 п.п.).

**Расходы на содержание работников органов местного самоуправления
в расчете на одного жителя, рублей**



Рейтинг городских округов и муниципальных районов Смоленской области по достигнутому значению показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в 2009 году

1 группа

г. Десногорск	1
г. Смоленск	2

2 группа

МО «Сафоновский район»	1
МО «Вяземский район»	2
МО «Рославльский район»	3
МО «Гагаринский район»	4
МО «Смоленский район»	5
МО «Руднянский район»	6
МО «Ярцевский район»	7
МО «Дорогобужский район»	8

3 группа

МО «Краснинский район»	1
МО «Сычевский район»	2
МО «Шумячский район»	3
МО «Починковский район»	4
МО «Духовщинский район»	5
МО «Кардымовский район»	6
МО «Холм-Жирковский район»	7
МО «Велижский район»	8
МО «Демидовский район»	9

4 группа

МО «Новодугинский район»	1
МО «Темкинский район»	2
МО «Угранский район»	3
МО «Хиславичский район»	4
МО «Глинковский район»	5
МО «Ельнинский район»	6
МО «Ершичский район»	7
МО «Монастырщинский район»	8