



**ДЕПАРТАМЕНТ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ**

214000, Россия, г. Смоленск,
ул. Октябрьской революции, д.14-а
E-mail: savst2@admin.smolensk.ru
Тел. (4812) 29-26-01, факс (4812) 38-97-67

№ _____

на № _____ от _____

Отчет

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения, регулирующего предоставление из областного бюджета в 2016 году субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» на 2014-2020 годы теплоснабжающим организациям, осуществляющим обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в городских округах Смоленской области с численностью населения более 250 000 человек в объеме не менее 1 700 000 Гкал в год, на возмещение части затрат по реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов».

Постановление Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения, регулирующего предоставление из областного бюджета в 2016 году субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» на 2014-2020 годы теплоснабжающим организациям, осуществляющим обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в городских округах Смоленской области с численностью населения более 250 000 человек в объеме не менее 1 700 000 Гкал в год, на возмещение части затрат по реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов» (далее также – Постановление) устанавливает право теплоснабжающих организаций на получение субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат по реализации инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, реализуемых на территории Смоленской области, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов (далее – субсидия).

Уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области,

ответственным за предоставление субсидии, является Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Субсидия предоставляется в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация Постановления потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета в 2016 году в сумме 70 млн. рублей.

За отопительный период 2015-2016 годов на объектах жилищно-коммунального хозяйства Смоленской области зафиксировано 133 нештатных ситуаций и технологических нарушений, из них 72 на объектах теплоснабжения.

Целью предоставления средств из областного бюджета является реконструкция в 2016 году наиболее ветхих и аварийных участков магистральных тепловых сетей.

Анализ и оценка надежности теплоснабжения на территории региона являются задачей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Прохождение осенне-зимнего периода контролируется Администрацией Смоленской области постоянно.

Средств, ежегодно предусматриваемых в необходимой валовой выручке организаций, в настоящее время недостаточно для проведения ремонтных работ в объеме, позволяющем произвести замену наиболее ветхих и аварийных участков тепловых сетей в связи с ограничением роста тарифов на тепловую энергию предельным индексом максимально возможного изменения.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 01.11.2014 № 2222-р и от 28.10.2015 № 2182-р для Смоленской области ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 1 июля 2016 года определено индексом в размере 4,4 %, при этом минимальный рост тарифов на электрическую энергию для населения на 7,08 % позволяет повысить тарифы для организаций в сфере теплоснабжения с 1 июля 2016 года на 4 %.

Установление тарифов в указанных пределах обеспечивает организации только минимальным объемом средств, необходимым для эксплуатации объектов (оплату топливной составляющей, электрической энергии, услуг сторонних организаций на выполнение необходимых работ, выплату заработной платы персоналу, уплату налоговых платежей и прочее). Дополнительных средств, необходимых для выполнения обязательств по инвестиционным программам рост данных тарифов не предусматривает.

Например, для проведения замены наиболее проблемного участка тепловой сети протяженностью 746 м в двухтрубном исчислении по ул. 25 Сентября в городе Смоленске, на котором в 2015 году происходили многочисленные порывы, необходимо 104,9 млн. рублей. Включение данных затрат в инвестиционную программу приведет к росту тарифов на тепловую энергию для населения на 7,5 %.

При включении в состав необходимой валовой выручки при формировании тарифов на тепловую энергию расходов из прибыли на реконструкцию наиболее

ветхих и аварийных участков тепловых сетей плановый рост тарифов превысит 4 %.

В данном случае потребуется установление с 1 июля 2016 года льготного тарифа на тепловую энергию для населения с ростом не выше 4,4 %, а разницу между указанным льготным тарифом и экономически обоснованным тарифом, предусматривающим рост более 4 % за счет включения в состав необходимой валовой выручки расходов на реализацию инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, выплачивать из бюджета Смоленской области в виде субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» на 2014-2020 годы теплоснабжающим организациям в целях компенсации выпадающих доходов, возникающих вследствие установления уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) льготных тарифов на тепловую энергию (мощность).

В соответствии с Положением, регулирующим предоставление из областного бюджета субсидии в целях компенсации выпадающих доходов, возникающих вследствие установления уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2014 № 923, средства данной субсидии выплачиваются теплоснабжающим организациям на основании предоставленных актов о фактически поставленной тепловой энергии на отопление жилищного фонда. В связи с тем, что в соответствии с законодательством установить экономически обоснованные тарифы с ростом более 4,4 % возможно только с 1 июля 2016 года, выплата данной субсидии может производиться, только начиная с ноября 2016 года. При этом организации не будут иметь возможность осуществить мероприятия по ремонту тепловых сетей к началу отопительного периода 2016-2017 годов.

Кроме того, правовая природа данной субсидии не позволяет установить условием ее получения обязательное выполнение определенных ремонтных работ.

В этой связи разработано Постановление Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения, регулирующего предоставление из областного бюджета в 2016 году субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» на 2014-2020 годы теплоснабжающим организациям, осуществляющим обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в городских округах Смоленской области с численностью населения более 250 000 человек в объеме не менее 1 700 000 Гкал в год, на возмещение части затрат по реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов», устанавливающее иной способ предоставления субсидий теплоснабжающим организациям, который изменит лишь механизм выделения денежных средств из областного бюджета, и гарантирует их направление только на цели реконструкции и модернизации тепловых сетей и не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Суть данного способа заключается в предоставлении единовременной субсидии на возмещение части затрат по реализации инвестиционной программы теплоснабжающей организации, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов.

Данный механизм позволит осуществлять перечисление денежных средств только по факту выполненных работ, что гарантирует их целевое расходование.

Кроме того, в данном варианте отсутствует проблема временного фактора, субсидия будет выплачиваться не ежемесячно с начала отопительного периода 2016-2017 годов, а в период проведения ремонтных работ, также в случае не проведения указанных работ денежные средства останутся в бюджете Смоленской области.

Из зафиксированных с начала отопительного периода 2015-2016 годов нештатных ситуаций и технологических нарушений на объектах теплоснабжения 66 произошли в городе Смоленске, из них 41 – на магистральных тепловых сетях, принадлежащих филиалу ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» вследствие их износа и могли стать причиной серьезных аварий, а также вызвали нарушения бесперебойного теплоснабжения населения и объектов социальной сферы.

Филиал ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» в настоящее время обслуживает 74,7 км магистральных тепловых сетей в двухтрубном исчислении, из которых 52,6 км (70,4%) являются ветхими и нуждаются в замене.

В соответствии с поручением Протокола коллегиального рассмотрения и оценки (совместно с представителями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства) «Надежности систем теплоснабжения города Смоленска» от 26.02.2016 Департаменту Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству поручено проработать механизмы оказания финансовой поддержки филиалу ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» для замены аварийных участков магистральных тепловых сетей, а также в соответствии с поручением протокола Всероссийского селекторного совещания в режиме видеоконференции от 24 марта 2016 № 255-ПРМ-АЧ по вопросу «О прохождении предприятиями жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации отопительного периода 2015-2016 годов и отдельных вопросах в сфере жилищно-коммунального хозяйства» необходимо предоставить в Минстрой России информацию о механизме предоставления бюджетных субсидий филиалу ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация».

В связи с этим разработано постановление, которое устанавливает положение, регулирующее предоставление субсидии теплоснабжающим организациям, осуществляющим обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в городских округах Смоленской области с численностью населения более 250 000 человек в объеме не менее 1 700 000 Гкал в год. Филиал ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» соответствует установленным критериям.

Своевременная реализация мероприятий по ремонту тепловых сетей позволит избежать возникновения аварийных ситуаций на сетях, в связи с чем, сократятся расходы теплоснабжающих организаций на устранение аварий и компенсацию убытков вследствие оказания потребителям услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению ненадлежащего качества.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов областного бюджета.

И.о. начальника Департамента

Е.А. Соколова