



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214025, г. Смоленск, ул. Полтавская, д. 8А  
E-mail: invest@admin-smolensk.ru

## **Отчет**

### **о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов областных государственных промышленных парков»**

#### **1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов областных государственных промышленных парков» (далее – проект постановления) устанавливает условия присвоения и прекращения статуса резидента государственного промышленного парка.

Проектом постановления Администрации Смоленской области также предлагается утвердить форму заявки на присвоение статуса резидента областного государственного промышленного парка.

#### **1.1. Содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Проектом постановления устанавливаются требования к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, претендующим на размещение на территории областного государственного промышленного парка. В соответствии с которыми заявитель не должен применять упрощенную систему налогообложения, инвестиционный проект должен соответствовать концепции создания и развития промышленного парка, объем капитальных вложений должен составлять не менее 30 миллионов рублей в расчете на 1 гектар площади земельного участка, срок окупаемости инвестиционного проекта должен составлять не более 7 лет с момента начала реализации инвестиционного проекта, срок реализации инвестиционного проекта согласно бизнес-плану заявителя должен составлять не менее 10 лет, бизнес-план (в случае если он не предусматривает создание высокопроизводительных рабочих мест) должен предусматривать создание на территории промышленного парка не менее 20 рабочих мест в расчете на 1 гектар площади земельного участка и оплату труда работникам не ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций по виду (видам) экономической деятельности заявителя, размер налоговых поступлений в

бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в расчете на 1 га земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта заявителя, после выхода на проектную мощность согласно бизнес-плану заявителя, должен составлять не менее 3 миллионов рублей в год, финансовое обеспечение бизнес-плана за счет собственных средств или имущества заявителя (в процентах от предполагаемого объема инвестиционных вложений без учета затрат на разработку проектной документации) должен составлять не менее 15 процентов, планируемый к созданию производственный объект (производство) заявителя должен соответствовать классу опасности производственных объектов, строительство (создание) которых возможно осуществить на территории индустриального парка.

**1.2. Содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Цели, правовые и организационные условия создания и обеспечения деятельности индустриальных парков на территории Смоленской области, а также компетенция Администрации Смоленской области и уполномоченного органа в сфере взаимодействия с резидентами индустриальных парков установлены областным законом от 25 октября 2017 года № 118-з «Об индустриальных парках на территории Смоленской области».

**2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, отсутствует.

**3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.**

Проект постановления разработан в рамках реализации норм, указанных в областных законах «Об индустриальных парках на территории Смоленской области», «О налоговых льготах, предоставляемых управляющим компаниям индустриальных парков и резидентам индустриальных парков, на территории Смоленской области» и направлен на предоставление потенциальным инвесторам статуса резидента индустриального парка, который позволит им:

- бесплатно подключиться к инженерным сетям индустриального парка;
- на период строительства получить в аренду земельный участок за 0,001 рублей за гектар;
- после ввода объекта в эксплуатацию, выкупить земельный участок за 25 % от кадастровой стоимости за 1 га.
- воспользоваться льготной ставкой налога на прибыль в размере 13,5% в части налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, освобождением от уплаты транспортного налога, налога на имущество организаций.

Данные меры государственной поддержки позволят повысить интерес инвесторов к региону как к площадке для вложения инвестиций в создание

областных государственных индустриальных парков.

Таким образом, проект постановления направлен на выполнение требований Минэкономразвития России и его конечной целью является создание индустриальных парков на территории Смоленской области, которые будут способствовать возникновению новых производств, созданию новых рабочих мест и приведут к повышению инвестиционной привлекательности региона, росту экономики Смоленской области.

#### **4. Оценка расходов, а также снижения доходов консолидированного бюджета Смоленской области в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.**

Территории государственных индустриальных парков «Феникс» и «Сафоново» предназначены для размещения более 52 резидентов, количество созданных ими рабочих мест составит не менее 3 190 человек.

Исходя из того, что размер средней заработной платы в Смоленской области за 2015 год составил 21 822 рубля, в будущем годовой фонд заработной платы резидентов индустриальных парков составит не менее 835,346 млн. рублей (21 822 x 12 x 3 190), соответственно налог на доходы физических лиц – 108,595 млн. рублей (835,346 x 0,13).

Порядком создания и обеспечения деятельности государственных индустриальных парков на территории Смоленской области (Постановление Администрации Смоленской области № 612) исключена возможность применения резидентами упрощенной системы налогообложения. Это вызвано тем, что пополнение федерального бюджета и областного бюджета происходит в большей степени за счет налога на прибыль, налога на добавленную стоимость.

Кроме того, льготы, установленные для резидентов индустриальных парков, будут распространяться на вновь созданные предприятия и не приведут к выпадению доходов областного бюджета.

Таким образом, за 10 лет реализации проекта по созданию государственных индустриальных парков (2017-2026 гг.), по оценке общий объем налоговых поступлений в бюджет Смоленской области составит 2 612,78 млн рублей, из которых:

- налог на доходы физических лиц – 764,34 млн рублей;
- налог на прибыль организаций – 1 848,44 млн рублей.

Бюджетный эффект для консолидированного бюджета за период реализации проекта (2015-2026 гг.) составит 6 591,75 млн рублей.

Вышеуказанный бюджетный эффект рассчитан на основании утвержденной Минэкономразвития России концепции государственных индустриальных парков Смоленской области.

#### **5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).**

Альтернативные варианты правового регулирования не рассматривались, так как проект постановления разработан во исполнение и в соответствии с областным законодательством.

**6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, претендующих на размещение на территории областного государственного индустриального парка.

**7. Оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

Требования к резидентам и условия отбора резидентов государственных индустриальных парков, установленные проектом постановления обусловлены тем, что в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 (ред. от 04.02.2016) «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» Администрация Смоленской области обязана обеспечить функционирование областных государственных индустриальных парков в течение не менее 10 лет с момента их создания и обязана обеспечить выполнение показателей, указанных в Концепциях государственных индустриальных парков, утвержденных Минэкономразвития России.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для резидентов индустриальных парков или способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов резидентов индустриальных парков.

**8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).**

Публичные обсуждения не проводились.

**9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:**

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, представленная налоговым органом или полученная на сайте Федеральной налоговой службы ( <a href="http://www.nalog.ru">www.nalog.ru</a> ) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется по собственной инициативе). В случае непредставления указанной выписки уполномоченный орган получает сведения	предоставляется заявителем по собственной инициативе в целях подтверждения организационно-правовой формы заявителя, его вида деятельности и т.д.

	из Единого государственного реестра юридических лиц или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы ( <a href="http://www.nalog.ru">www.nalog.ru</a> ) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;	
2	справка об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом в срок не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется по собственной инициативе);	предоставляется в целях своевременной уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, а также подтверждения отсутствия у организации задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации
3	информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у заявителя задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период (представляется заявителем по собственной инициативе). В случае если заявитель не представил указанную информацию по собственной инициативе, уполномоченный орган направляет межведомственный запрос в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации в порядке, определенном федеральным законодательством;	подтверждения отсутствия у организации задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации
4	бизнес-план ведения хозяйственной деятельности заявителя на территории государственного индустриального парка	для подтверждения объема капитальных вложений, срока окупаемости и реализации инвестиционного проекта, размера налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (пункт 2.3 Положения)
5	документы, подтверждающие наличие финансового обеспечения бизнес-плана	для подтверждения финансового обеспечения бизнес-плана за счет собственных средств (пункт 2.3 Положения)