



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИНВЕСТИЦИОННОГО
РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214025, г. Смоленск, ул. Полтавская, д. 8А
E-mail: invest@admin-smolensk.ru

Отчет

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов областных государственных промышленных парков»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов областных государственных промышленных парков» (далее – проект постановления) устанавливает условия присвоения и прекращения статуса резидента государственного промышленного парка.

Проектом постановления Администрации Смоленской области также предлагается утвердить форму заявки на присвоение статуса резидента областного государственного промышленного парка.

1.1. Содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проектом постановления устанавливаются требования к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, претендующим на размещение на территории областного государственного промышленного парка. В соответствии с которыми заявитель не должен применять упрощенную систему налогообложения, инвестиционный проект должен соответствовать концепции создания и развития промышленного парка, объем капитальных вложений должен составлять не менее 30 миллионов рублей в расчете на 1 гектар площади земельного участка, срок окупаемости инвестиционного проекта должен составлять не более 7 лет с момента начала реализации инвестиционного проекта, срок реализации инвестиционного проекта согласно бизнес-плану заявителя должен составлять не менее 10 лет, бизнес-план (в случае если он не предусматривает создание высокопроизводительных рабочих мест) должен предусматривать создание на территории промышленного парка не менее 20 рабочих мест в расчете на 1 гектар площади земельного участка и оплату труда работникам не ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций по виду (видам) экономической деятельности заявителя, размер налоговых поступлений в

бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в расчете на 1 га земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта заявителя, после выхода на проектную мощность согласно бизнес-плану заявителя, должен составлять не менее 3 миллионов рублей в год, финансовое обеспечение бизнес-плана за счет собственных средств или имущества заявителя (в процентах от предполагаемого объема инвестиционных вложений без учета затрат на разработку проектной документации) должен составлять не менее 15 процентов, планируемый к созданию производственный объект (производство) заявителя должен соответствовать классу опасности производственных объектов, строительство (создание) которых возможно осуществить на территории индустриального парка.

1.2. Содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Цели, правовые и организационные условия создания и обеспечения деятельности индустриальных парков на территории Смоленской области, а также компетенция Администрации Смоленской области и уполномоченного органа в сфере взаимодействия с резидентами индустриальных парков установлены областным законом от 25 октября 2017 года № 118-з «Об индустриальных парках на территории Смоленской области».

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, отсутствует.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

Проект постановления разработан в рамках реализации норм, указанных в областных законах «Об индустриальных парках на территории Смоленской области», «О налоговых льготах, предоставляемых управляющим компаниям индустриальных парков и резидентам индустриальных парков, на территории Смоленской области» и направлен на предоставление потенциальным инвесторам статуса резидента индустриального парка, который позволит им:

- бесплатно подключиться к инженерным сетям индустриального парка;
- на период строительства получить в аренду земельный участок за 0,001 рублей за гектар;
- после ввода объекта в эксплуатацию, выкупить земельный участок за 25 % от кадастровой стоимости за 1 га.
- воспользоваться льготной ставкой налога на прибыль в размере 13,5% в части налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, освобождением от уплаты транспортного налога, налога на имущество организаций.

Данные меры государственной поддержки позволят повысить интерес инвесторов к региону как к площадке для вложения инвестиций в создание

областных государственных индустриальных парков.

Таким образом, проект постановления направлен на выполнение требований Минэкономразвития России и его конечной целью является создание индустриальных парков на территории Смоленской области, которые будут способствовать возникновению новых производств, созданию новых рабочих мест и приведут к повышению инвестиционной привлекательности региона, росту экономики Смоленской области.

4. Оценка расходов, а также снижения доходов консолидированного бюджета Смоленской области в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Территории государственных индустриальных парков «Феникс» и «Сафоново» предназначены для размещения более 52 резидентов, количество созданных ими рабочих мест составит не менее 3 190 человек.

Исходя из того, что размер средней заработной платы в Смоленской области за 2015 год составил 21 822 рубля, в будущем годовой фонд заработной платы резидентов индустриальных парков составит не менее 835,346 млн. рублей (21 822 x 12 x 3 190), соответственно налог на доходы физических лиц – 108,595 млн. рублей (835,346 x 0,13).

Порядком создания и обеспечения деятельности государственных индустриальных парков на территории Смоленской области (Постановление Администрации Смоленской области № 612) исключена возможность применения резидентами упрощенной системы налогообложения. Это вызвано тем, что пополнение федерального бюджета и областного бюджета происходит в большей степени за счет налога на прибыль, налога на добавленную стоимость.

Кроме того, льготы, установленные для резидентов индустриальных парков, будут распространяться на вновь созданные предприятия и не приведут к выпадению доходов областного бюджета.

Таким образом, за 10 лет реализации проекта по созданию государственных индустриальных парков (2017-2026 гг.), по оценке общий объем налоговых поступлений в бюджет Смоленской области составит 2 612,78 млн рублей, из которых:

- налог на доходы физических лиц – 764,34 млн рублей;
- налог на прибыль организаций – 1 848,44 млн рублей.

Бюджетный эффект для консолидированного бюджета за период реализации проекта (2015-2026 гг.) составит 6 591,75 млн рублей.

Вышеуказанный бюджетный эффект рассчитан на основании утвержденной Минэкономразвития России концепции государственных индустриальных парков Смоленской области.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Альтернативные варианты правового регулирования не рассматривались, так как проект постановления разработан во исполнение и в соответствии с областным законодательством.

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, претендующих на размещение на территории областного государственного индустриального парка.

7. Оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Требования к резидентам и условия отбора резидентов государственных индустриальных парков, установленные проектом постановления обусловлены тем, что в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 (ред. от 04.02.2016) «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» Администрация Смоленской области обязана обеспечить функционирование областных государственных индустриальных парков в течение не менее 10 лет с момента их создания и обязана обеспечить выполнение показателей, указанных в Концепциях государственных индустриальных парков, утвержденных Минэкономразвития России.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для резидентов индустриальных парков или способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов резидентов индустриальных парков.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Публичные обсуждения не проводились.

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, представленная налоговым органом или полученная на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется по собственной инициативе). В случае непредставления указанной выписки уполномоченный орган получает сведения	предоставляется заявителем по собственной инициативе в целях подтверждения организационно-правовой формы заявителя, его вида деятельности и т.д.

	из Единого государственного реестра юридических лиц или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;	
2	справка об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом в срок не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется по собственной инициативе);	предоставляется в целях своевременной уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, а также подтверждения отсутствия у организации задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации
3	информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у заявителя задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период (представляется заявителем по собственной инициативе). В случае если заявитель не представил указанную информацию по собственной инициативе, уполномоченный орган направляет межведомственный запрос в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации в порядке, определенном федеральным законодательством;	подтверждения отсутствия у организации задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации
4	бизнес-план ведения хозяйственной деятельности заявителя на территории государственного индустриального парка	для подтверждения объема капитальных вложений, срока окупаемости и реализации инвестиционного проекта, размера налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (пункт 2.3 Положения)
5	документы, подтверждающие наличие финансового обеспечения бизнес-плана	для подтверждения финансового обеспечения бизнес-плана за счет собственных средств (пункт 2.3 Положения)