



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214025, г. Смоленск, ул. Полтавская, д. 8А

Е-mail: invest@admin-smolensk.ru

тел.: (4812) 20-55-20; факс: (4812) 20-55-39

№ _____
на № _____ от _____

**Отчет
о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской
области от 25.09.2015 № 610»**

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 25.09.2015 № 610» (далее – проект постановления) вносятся изменения в Положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)» (далее – Положение). Проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», необходимостью внесения изменений технического характера в действующие Положения в связи с изменениями федерального законодательства, а также для целей реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (далее - областная государственная программа).

1.1. Содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях реализации права субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъектами МСП) Смоленской области на участие в конкурсах на предоставление субсидий субъектам МСП, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (далее также – конкурсы) проектом постановления уточняются порядок предоставления субсидии, условия участия в конкурсе; список документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурсе; балльная шкала критериев оценки субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидий.

1.2. Содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента инвестиционного развития Смоленской области (далее – Департамент) в отношении с субъектами МСП Смоленской области не изменятся.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В связи с недостатком финансовых ресурсов у субъектов МСП для обновления основных фондов, использование лизинга является одним из востребованных механизмом финансирования приобретения основных средств, так как позволяет обойти два самых распространенных препятствия – высокие процентные ставки и жесткие требования к обеспечению. Возместительный характер субсидии на первый взнос является ощутимой мерой и действенным механизмом поддержки бизнеса, позволяющий направить высвободившиеся денежные средства на дальнейшее приобретение и модернизацию основных фондов.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы, в соответствии с которой осуществляется деятельность Департамента по предоставлению финансовой поддержки субъектам МСП, а именно, проведение конкурсов.

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

В соответствии с действующей редакцией областной государственной программы объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства,

заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)», составляет:

- 1 000 тыс. рублей в 2017 году;
- 10 000 тыс. рублей в 2018 году;
- 10 000 тыс. рублей в 2019 году.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Альтернативные варианты правового регулирования не рассматривались, так как проект постановления разработан во исполнение и в соответствии с областным законодательством.

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов МСП, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов МСП, соответствующих следующим условиям:

- зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Смоленской области;

- не находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или в состоянии банкротства;

- занимающиеся добычей полезных ископаемых, относимых к категории общераспространенных в соответствии с Распоряжением Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18.05.2006 № 25-р, Администрации Смоленской области от 18.05.2006 № 22/05р «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Смоленской области», или имеющие основным видом экономической деятельности, указанным в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц или в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в качестве основного вида экономической деятельности, производство продукции (работ, услуг) по одному из подклассов (групп, подгрупп) следующих классификационных группировок видов экономической деятельности, включенных в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, принятый Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (далее - ОКВЭД2):

- раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (коды 01- 03, за исключением кода 01.7);

- раздел С «Обрабатывающие производства» (коды 10, 11, 13 - 18, 20 - 33);

- раздел D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (код 35);

- раздел E «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (коды 36 - 39, за исключением

кодов 38.32.2-38.32.4);

- раздел F «Строительство» (коды 41 - 43);

- раздел H «Транспортировка и хранение» (коды 49 - 53, за исключением кодов 49.32, 49.4 и 52.29);

- раздел I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (коды 55, 56);

- раздел J «Деятельность в области информации и связи» (коды 58 - 63);

- раздел M «Деятельность профессиональная, научная и техническая» (коды 71, 72, 75);

- раздел P «Образование» (код 85);

- раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (коды 86 - 88);

- раздел R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (коды 90, 91, 93);

- раздел S «Предоставление прочих видов услуг» (коды 95, 96);

- имеющие среднесписочную численность работников 5 и более за последний отчетный период текущего года. При этом отчетными периодами признаются соответственно первый квартал, или полугодие, или 9 месяцев текущего года;

- не имеющие недоимку по уплате налогов, сборов, страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по месту нахождения (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области, за исключением случаев реструктуризации задолженности, в том числе финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, предоставления субъекту малого и среднего предпринимательства инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога, сумм налога, приостановленных к взысканию;

- заключившие договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), за исключением оборудования, предназначенного для осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства оптовой и розничной торговой деятельности:

- не ранее 1 июля 2015 года - для субъектов малого и среднего предпринимательства - акционерных обществ,

- не ранее 1 июля 2016 года - для прочих субъектов малого и среднего предпринимательства;

- осуществившие уплату первого взноса (аванса) по заключенным договорам лизинга оборудования и выступающие по указанным договорам в качестве лизингополучателей;

- подписавшие акт приема-передачи оборудования с лизинговой организацией и (или) иной документ, подтверждающий факт передачи лизинговой организацией оборудования субъекту малого и среднего предпринимательства и нахождения оборудования в монтаже (если оборудование требует монтажа);

- не являющиеся поставщиком оборудования и лизингополучателем

одновременно;

- не имеющие в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) сведений о виде экономической деятельности, связанном с производством и (или) реализацией подакцизных товаров, а также добычей и (или) реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;

- не имеющие в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) сведений о видах экономической деятельности, указанных в областном законе «О Перечне видов экономической деятельности, при осуществлении которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не может оказываться поддержка за счет средств областного бюджета»;

- в отношении которых отсутствуют сведения в реестре недобросовестных поставщиков на электронном сервисе «Реестре недобросовестных поставщиков» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru);

- не допускавшие нарушения договорных обязательств (части договорных обязательств), возникших при предоставлении финансовой поддержки за счет бюджетных средств в рамках областных государственных программ (подпрограмм), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, в течение трех предыдущих лет до даты подачи заявки;

- в отношении которых ранее не было принято решение о субсидировании затрат, связанных с возмещением части затрат на уплату первого взноса (аванса), по договору (договорам) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, представленных к субсидированию;

- не являющиеся на дату подачи заявки сельскохозяйственным потребительским кооперативом (сельскохозяйственным потребительским перерабатывающим или сельскохозяйственным сбытовым кооперативом) или его участниками (членами), которому предоставлен грант (гранты) в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы для развития материально-технической базы в году, в котором подана заявка;

- не получившие на дату подачи заявки государственную финансовую поддержку в рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы в суммарном объеме более 30 млн. рублей в году, в котором подана заявка.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят

избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП или способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов инвесторов субъектов МСП.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения). Публичные обсуждения не проводились.

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	заявление о соответствии условиям предоставления субсидии	представляется субъектами МСП для подтверждения соответствия условиям предоставления субсидии
2	сведения о расчетном счете субъекта МСП, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации	предоставляется в целях информирования о реквизитах субъекта МСП для заключения договора
3	заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копии документов, подтверждающих полномочия представителя победителя конкурса, уполномоченного на подписание договора о предоставлении субсидии	предоставляется в целях подтверждения полномочий представителя победителя конкурса, уполномоченного на подписание договора о предоставлении субсидии
4	- сопроводительное письмо; - заявка на участие в конкурсе; - анкета субъекта МСП; - согласие на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей)	представляется с целью получения обобщенной информации о субъекте МСП
5	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки	представляется субъектом МСП по собственной инициативе для подтверждения осуществления деятельности, основного вида деятельности и т.п.
6	заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год с отметкой о принятии налоговым органом: - по состоянию на 1 января текущего года - для субъектов МСП, зарегистрированных до 1 января года, в котором подается заявка; - по состоянию на первое число месяца, следующего за месяцем, в котором субъект МСП был зарегистрирован, - для субъектов МСП, зарегистрированных в году, в котором подается заявка	представляется субъектом МСП с целью подтверждения среднесписочной численности работников в расчетах для начисления баллов по балльной шкале критериев оценки субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидий (далее – балльная шкала)
7	заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за последний отчетный период текущего года с отметкой о принятии Фондом социального страхования Российской Федерации	представляется субъектом МСП с целью подтверждения среднесписочной численности работников для допуска к участию в конкурсе, а также для начисления баллов по балльной шкале

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
8	<p>заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта (МСП):</p> <ul style="list-style-type: none"> - копия формы годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, включающей в себя бухгалтерский баланс (форма по ОКУД 0710001), отчет о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002), за календарный год, предшествующий году подачи заявки, с отметкой о принятии налоговым органом (для субъектов МСП, ведущих бухгалтерский учет по общеустановленной системе); - копия формы годовой упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности, включающей в себя бухгалтерский баланс (форма по ОКУД 0710001), отчет о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002), за календарный год, предшествующий году подачи заявки, с отметкой о принятии налоговым органом (для субъектов МСП, ведущих бухгалтерский учет по упрощенной системе); - копия (копии) налоговой отчетности за календарный год, предшествующий году подачи заявки, с отметкой о принятии налоговым органом (для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, находящихся на системе налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей; для субъектов МСП, находящихся на системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности); - выписки из книги учета доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и копия (копии) патентов на право применения патентной системы налогообложения за календарный год, предшествующий году подачи заявки (для субъектов МСП, применяющих патентную систему налогообложения) 	предоставляется субъектом МСП в целях подтверждения финансовых результатов деятельности
9	информация налогового органа об исполнении субъектом МСП обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки на предоставление субсидии	представляется субъектом МСП в целях подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам, страховым платежам в бюджетную систему Российской Федерации
10	информация Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам субъекта МСП, выданная по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки	представляется субъектом МСП по собственной инициативе для подтверждения отсутствия задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам перед Фондом социального страхования Российской Федерации
11	расчет размера субсидии субъектам МСП, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)	предоставляется в рамках расчета заявляемой суммы субсидий
12	заверенные печатью (при наличии) и подписью	представляются субъектом МСП для

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
	<p>руководителя субъекта МСП копии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - договора (договоров) лизинга оборудования, заключенного (заключенных) с российской лизинговой организацией (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)); - договора (договоров) купли-продажи оборудования (предмета лизинга), заключенного (заключенных) между лизингодателем и поставщиком оборудования (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)); - платежных (расчетных) документов с приложением выписок из расчетного счета субъекта МСП, подтверждающих фактическую уплату первого взноса (аванса) по договору (договорам) лизинга оборудования; - акта приема-передачи оборудования, подписанного с лизинговой организацией, и (или) иной документ, подписанный сторонами лизинговой сделки, подтверждающий факт передачи оборудования субъекту малого и среднего предпринимательства и нахождения оборудования в монтаже (если оборудование требует монтажа) (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)); - договора страхования или страхового полиса предмета лизинга (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)); - паспорта транспортного средства (в случае если предметом лизинга является транспортное средство), или копия паспорта самоходной машины и другого вида техники (в случае если предметом лизинга являются тракторы, прицепы и полуприцепы, самоходные дорожно-строительные и иные машины), или копия технического паспорта на оборудование и/или копия инструкции по эксплуатации оборудования с указанием года выпуска (для прочих предметов лизинга); - документов, подтверждающих приобретение предмета лизинга за пределами территории Российской Федерации (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)) (в случае если предмет лизинга является бывшим в употреблении и приобретается за пределами территории Российской Федерации) 	<p>подтверждения приобретения оборудования в лизинг и уплату первого взноса (аванса). При этом к субсидированию принимается уплата первого взноса (аванса), произведенная не ранее даты заключения соответствующего договора лизинга оборудования.</p>
13	<p>подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии) субъекта МСП справка об уплаченных налогах, сборах и иных обязательных платежах в бюджетную систему Российской Федерации за период начиная с 1 января календарного года, предшествующего году, в котором субъект МСП подает заявку, по последний полный месяц текущего года (включительно) с приложением подтверждающих их уплату заверенных подписью руководителя и печатью (при наличии) субъекта МСП копий платежных (расчетных) документов об уплате соответствующих налогов, сборов и иных обязательных платежей и (или) копий извещений о принятом налоговым органом решении о зачете (возврате) сумм по налогам с приложением копий платежных</p>	<p>представляется субъектом МСП для расчета размера среднемесячной величины уплаченных на одного среднесписочного работника субъекта МСП налогов, сборов и иных обязательных платежей во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (включая налог на доходы физических лиц, взимаемый с работников субъекта МСП) и начисления баллов по балльной шкале</p>

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
	(расчетных) документов, подтверждающих осуществление зачета (возврата) сумм по налогам	
14	заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копия одной из форм федерального статистического наблюдения (если обязанность субъекта МСП по ее сдаче предусмотрена федеральным законодательством) с отметкой о принятии Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области или с подтверждением передачи документа в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи за текущий календарный год (в случае если субъект МСП имеет основной или дополнительный вид экономической деятельности, относящийся к коду 01.11.3 «Выращивание семян масличных культур» раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» ОКВЭД2), - № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай»; - № 4-сх «Сведения об итогах сева под урожай»	представляется субъектом МСП по инициативе для подтверждения наличия посевных площадей рапса и (или) сои и получения дополнительных баллов по балльной шкале
15	заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копии документов, подтверждающих осуществление субъектом МСП инновационной деятельности (патенты, лицензионные договоры (лицензии), свидетельства о государственной регистрации, заявки на выдачу патентов (свидетельств), выданные (зарегистрированные) в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности (Роспатент), иные подтверждающие документы)	представляется субъектом МСП по инициативе для подтверждения осуществления инновационной деятельности, и получения дополнительных баллов по балльной шкале