



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214025, г. Смоленск, ул. Полтавская, д. 8А

E-mail: invest@admin-smolensk.ru

тел.: (4812) 20-55-20; факс: (4812) 20-55-39

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области «Об
утверждении Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого
и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности
центра молодежного инновационного творчества и Положения о порядке
проведения конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего
предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра
молодежного инновационного творчества»**

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества» (далее – проект постановления) разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», а также в целях изменения порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества.

1.1. Содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях реализации права субъектов малого и среднего предпринимательства

Смоленской области на участие в конкурсах на предоставление субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества проектом постановления устанавливаются условия участия в конкурсе; список документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурсе; факт наличия субъекта малого и среднего предпринимательства в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, сроки и порядок предоставления субсидий.

1.2. Содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента инвестиционного развития Смоленской области (далее – Департамент) в отношении с субъектами малого и среднего предпринимательства Смоленской области не изменятся.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, отсутствует.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы, в соответствии с которой осуществляется деятельность Департамента по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а именно, проведение конкурсов на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества.

4. Оценка расходов, а также снижения доходов консолидированного бюджета Смоленской области в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Альтернативные варианты правового регулирования не рассматривались, так как проект постановления разработан во исполнение и в соответствии с областным законодательством.

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих следующим условиям:

1. Принявшим обязательства по созданию ЦМИТ в соответствии со следующими требованиями:

- ориентация ЦМИТ на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем создания материально-технической, экономической, информационной базы;

- предмет деятельности ЦМИТ – создание благоприятных условий для развития детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической, инновационной и производственной сферах путем создания материально-технической, экономической, информационной базы для становления, развития, подготовки к самостоятельной деятельности малых и средних инновационных предприятий, коммерциализации научных знаний и наукоемких технологий;

- загрузка оборудования ЦМИТ для детей и молодежи не менее 60 процентов от общего времени работы оборудования;

- площадь собственных, арендованных или полученных в безвозмездное пользование помещений ЦМИТ для размещения оборудования не более 120 кв. метров;

- компактность и соответствие оборудования ЦМИТ санитарно-техническим требованиям размещения и использования в помещении ЦМИТ;

- наличие в штате ЦМИТ не менее 2 специалистов, умеющих работать со всем спектром оборудования ЦМИТ;

- наличие у ЦМИТ договоров с образовательными организациями муниципального образования Смоленской области;

- доступность расположения и открытость ЦМИТ для всех групп населения;

- наличие в штате ЦМИТ не менее 1 специалиста по работе с детьми (имеющего образование и опыт в соответствующей сфере деятельности);

- наличие у ЦМИТ доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- состав высокотехнологичного оборудования ЦМИТ должен соответствовать следующим требованиям:

- возможность 3D-проектирования и изготовления прототипов и изделий, проведения фрезерных, токарных, слесарных, паяльных, электромонтажных работ;

- безопасность для работы с детьми и молодежью.

2. Осуществление не менее одного года деятельности, направленной на реализацию следующих задач:

- обеспечение доступа детей и молодежи к современному оборудованию прямого цифрового производства для реализации, проверки и коммерциализации их инновационных идей;

- поддержка инновационного творчества детей и молодежи, в том числе в целях профессиональной реализации и обеспечения самозанятости молодежного предпринимательства;

- техническая и производственная поддержка детей и молодежи, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих разработку перспективных видов продукции и технологий;
- взаимодействие, обмен опытом с другими центрами молодежного инновационного творчества в Российской Федерации и за рубежом;
- организация конференций, семинаров, рабочих встреч;
- формирование базы данных пользователей ЦМИТ;
- проведение регулярных обучающих мероприятий и реализация обучающих программ в целях освоения возможностей оборудования пользователями ЦМИТ.

3. Отсутствие задолженности (недоимки) по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по месту нахождения субъекта малого и среднего предпринимательства (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области, за исключением случаев реструктуризации задолженности, предоставления субъекту малого и среднего предпринимательства инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога.

4. Отсутствие задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в налоговые органы, по месту нахождения субъекта малого и среднего предпринимательства (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области.

5. Отсутствие задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, по месту нахождения субъекта малого и среднего предпринимательства (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области.

6. Отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом.

7. Неотнесение юридического лица – победителя конкурса к иностранному юридическому лицу, а также российскому юридическому лицу, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.

8. Неполучение победителем конкурса средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными

правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цель, указанную в пункте 4 настоящего Положения.

9. Внесение сведений о субъекте малого и среднего предпринимательства в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенный на официальном сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru).

7. Оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства или способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов инвесторов субъектов малого и среднего предпринимательства.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Публичные обсуждения не проводились.

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА.

10. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Согласно проекту постановления субъекты малого и среднего предпринимательства предоставляют следующие документы:

В рамках Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества (далее – положение о порядке предоставления субсидий):

1) заявление о соответствии условиям предоставления субсидии по форме согласно приложению № 2 к положению о порядке предоставления субсидий – данный документ необходим для уведомления уполномоченного органа исполнительной власти Смоленской области о том, что субъект малого и среднего предпринимательства – получатель субсидии соответствует предъявляемым требованиям, а именно, не является получателем средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, направленную на их развитие, повышение конкурентоспособности, увеличение вклада в социально-экономическое развитие Смоленской области, на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества, а также не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является

государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов (указывается только юридическими лицами).

2) сведения о расчетном счете, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации – сведения предоставляются для перечисления средств субсидий;

3) заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих полномочия представителя победителя конкурса, уполномоченного на подписание соглашения о предоставлении субсидии – документ необходим для подтверждения полномочий представителя победителя конкурса на подписание соглашения на предоставление субсидий.

4) сопроводительное письмо по форме согласно приложению №1 к положению о порядке предоставления субсидий – документ необходим для систематизации заявки на предоставление субсидий.

5) в случае наличия у победителя конкурса задолженности, указанной в абзаце втором подпункта 7.2 положения о порядке предоставления субсидий, представляется документ соответствующего органа (организации), подтверждающий отсутствие задолженности по соответствующим платежам (взносам) – документы предоставляются для подтверждения отсутствия задолженности субъекта малого и среднего предпринимательства перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

б) предоставление победителем конкурса – получателем субсидий документов, подтверждающих понесенные затраты (копии договора аренды помещения, копии трудовых договоров, копии платежных (расчетных) документов, накладных, выписок из расчетного счета субъекта малого и среднего предпринимательства) – предоставление документов необходимо для подтверждения фактически понесенных затрат субъектом малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества для компенсации данных затрат средствами субсидий по результатам конкурса.

В рамках Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества (далее – положение о порядке проведения конкурса):

1) сопроводительное письмо по форме согласно приложению № 1 к положению о порядке проведения конкурса – документ необходим для систематизации конкурсной заявки и официального направления документов для участия в конкурсе.

2) заявку по форме согласно приложению № 2 к положению о порядке проведения конкурса - документ необходим для письменного подтверждения субъектом малого и среднего предпринимательства соответствия требованиям, предъявляемым для участников конкурса на предоставление субсидий.

3) анкета субъекта малого и среднего предпринимательства по форме согласно приложению № 3 к положению о порядке проведения конкурса – документ необходим для получения полной информации о субъекте малого и среднего предпринимательства – участнике конкурса (реквизиты, адреса, контактные данные, категория, система налогообложения).

Индивидуальные предприниматели представляют согласие на обработку персональных данных по форме согласно приложению № 4 к положению о порядке проведения конкурса – необходим для письменного подтверждения индивидуальным предпринимателем согласия на обработку персональных данных.

4) проект, включающий в себя концепцию создания и развития центра молодежного инновационного творчества (далее также – ЦМИТ), оценку потенциального спроса на его услуги (количества потенциальных клиентов), план управления, количество специалистов в штате ЦМИТ с документами, подтверждающими образование и опыт в соответствующей сфере деятельности, механизм обеспечения, обобщенную планировку, состав оборудования, финансовый анализ и план проекта, показатели эффективности реализации мероприятия «Создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества» по форме согласно приложению № 5 к настоящему Положению, обоснование бизнес-модели по обеспечению загрузки оборудования ЦМИТ на выполнение работ, не связанных с предоставлением услуг по обучению детей и молодежи, для потенциальных заказчиков услуг ЦМИТ, а также письменное обязательство, подписанное руководителем субъекта малого и среднего предпринимательства и заверенное печатью (при наличии), в котором последний обязуется обеспечить загрузку оборудования ЦМИТ для детей и молодежи на не менее 60 процентов от общего времени работы оборудования с указанием временных параметров работы оборудования ЦМИТ. Указанное обязательство должно содержать информацию об осуществлении субъектом малого и среднего предпринимательства деятельности сроком не менее 1 года, направленной на обеспечение доступа детей и молодежи к современному оборудованию, поддержку их инновационного творчества – документы необходимы для участия в конкурсе на предоставления субсидий, а также для оценки заявки на предоставление субсидий по итогам конкурса.

5) копия документа, подтверждающего право собственности на объект недвижимого имущества (помещения), в котором размещается ЦМИТ, заверенная собственником помещения или копии документов, подтверждающих право пользования объектом недвижимого имущества (помещениями), в котором размещается ЦМИТ, площадью не более 120 кв. м, заверенные субъектом малого и среднего предпринимательства – документы необходимы для документального подтверждения размещения ЦМИТ.

б) смета расходов, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности

центра молодежного инновационного творчества, а именно с приобретением высокотехнологичного оборудования, расходных материалов для высокотехнологичного оборудования, оплатой труда, коммунальных услуг, включая аренду помещений, с указанием размера запрашиваемой субсидии – документы необходимы для оценки заявки на предоставление субсидий по итогам конкурса.

7) копии договоров о сотрудничестве с образовательными организациями муниципального образования Смоленской области - документы необходимы для оценки заявки на предоставление субсидий по итогам конкурса.

8) письменное обязательство субъекта малого и среднего предпринимательства - получателя субсидии об обеспечении взаимодействия с другими центрами молодежного инновационного творчества по форме согласно приложению № 6 к положению о порядке проведения конкурса (копии соглашений о сотрудничестве с другими центрами молодежного инновационного творчества (при наличии) - документы необходимы для оценки заявки на предоставление субсидий по итогам конкурса.

9) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки - представляется субъектом малого и среднего предпринимательства по собственной инициативе.

10) информация налогового органа об исполнении субъектом малого и среднего предпринимательства обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки. В случае если согласно указанной информации у субъекта малого и среднего предпринимательства имеется неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, также представляется информация о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, выданная территориальным органом Федеральной налоговой службы, по данным которого субъект малого и среднего предпринимательства имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату информации об обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов – документы необходимы для подтверждения отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов или получения информации о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам.

11) копии документов, подтверждающих факт участия в мероприятиях по вовлечению детей и молодежи в инновационную деятельность, реализуемых ЦМИТ, и осуществление субъектом малого и среднего предпринимательства затрат в рамках участия в данных мероприятиях, к которым относятся все представляемые субъектом малого и среднего предпринимательства копии платежных (расчетных) документов, накладных и выписок из расчетного счета субъекта малого и среднего предпринимательства с обязательной отметкой кредитной организации. Если в представленных копиях документов субъект малого и среднего предпринимательства не указан в качестве плательщика и (или) получателя товаров

(работ, услуг), то данные документы не считаются документами, подтверждающими осуществление указанных затрат - предоставление документов необходимо для подтверждения фактически понесенных затрат субъектом малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества для компенсации данных затрат средствами субсидий по результатам конкурса.

12) подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии) субъекта малого и среднего предпринимательства справка об уплаченных налогах, сборах и иных обязательных платежах в бюджетную систему Российской Федерации за период начиная с 1 января календарного года, предшествующего году, в котором субъект малого и среднего предпринимательства подает заявку, по последний полный месяц текущего года (включительно) по форме согласно приложению № 7 к положению о порядке проведения конкурса с приложением подтверждающих их уплату заверенных подписью руководителя и печатью (при наличии) субъекта малого и среднего предпринимательства копий платежных (расчетных) документов об уплате соответствующих налогов, сборов и иных обязательных платежей и (или) копий извещений о принятом налоговым органом решении о зачете (возврате) сумм по налогам с приложением копий платежных (расчетных) документов, подтверждающих осуществление зачета (возврата) сумм по налогам - документы необходимы для письменного подтверждения субъектом малого и среднего предпринимательства отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

13) перечень документов, в котором указываются: наименования документов, фамилия и инициалы специалиста, принявшего документы, его подпись, фамилия и инициалы лица, представившего заявку и прилагаемые к ней документы, его подпись – документ необходим для систематизации заявок на конкурс и подтверждения подачи конкурсной заявки и принятия ее к рассмотрению.