



**ДЕПАРТАМЕНТ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО КУЛЬТУРЕ И ТУРИЗМУ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1

E-mail: [kult@admin-smolensk.ru](mailto:kult@admin-smolensk.ru)

kult@admin.sml

Тел.: (8-4812) 38-67-14, 29-23-86

Факс: 38-76-72

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**о предварительной оценке регулирующего воздействия проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы»**

**Краткое описание предлагаемого правового регулирования**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», областным законом от 22.06.2007 № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями» в целях реализации мероприятия, предусмотренного пунктом 2.15 приложения № 2 к областной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы.

Проект постановления предусматривает порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов

государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы».

Проект постановления направлен на предоставление финансовой поддержки за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области культуры, искусства и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

**Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы**

В настоящее время в Смоленской области действует свыше 10 социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области культуры, искусства и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности. К таким организациям относятся, например, смоленское областное отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России», смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз Российских писателей», смоленское областного отделения общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации» (Всероссийское театральное общество), областная общественная организация «Смоленское музыкальное общество» (творческий союз) и другие.

Указанные некоммерческие организации вносят неоценимый вклад в развитие культурной жизни в регионе, проводя множество мероприятий за счет собственных сил и средств.

Вместе с тем, в Смоленской области отсутствуют какие-либо меры государственной поддержки указанных организаций, включая финансовую.

Данные обстоятельства в условиях рыночных отношений ставят под угрозу сам факт существования данных организаций.

За счет предоставленных субсидий социально ориентированные некоммерческие организации будут вправе осуществлять в соответствии с программами (проектами) расходы на свое содержание и ведение уставной деятельности.

Отсутствие государственной поддержки творческой деятельности неизбежно приведет к утрате передовых позиций России в мировой культуре, падением культурного и образовательного уровня граждан, забвением россиянами своего великого культурного и исторического прошлого, а также снижением роли нравственности как важного фактора, определяющего межличностные отношения и трудовую деятельность. В конечном итоге это может привести к духовному обнищанию граждан.

Данные некоммерческие организации есть эффективное и готовое к функционированию средство духовного, интеллектуального и эстетического развития человека.

### **Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области**

В соответствии со статьей 28 Основ законодательства Российской Федерации о культуре государство содействует созданию и деятельности организаций творческих работников – ассоциаций, творческих союзов, гильдий и иных, а также федераций и конфедераций таких организаций, филиалов и отделений международных сообществ творческих работников.

Согласно пункту 5 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Согласно части 2 статьи 2 областным законом от 22.06.2007 № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями» органы государственной власти Смоленской области в порядке и на условиях, установленных областными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку некоммерческим организациям в форме предоставления субсидий для финансирования расходов, связанных с участием некоммерческих организаций в разработке и реализации областных государственных программ и с реализацией социальных программ, сформированных некоммерческими организациями.

В соответствии с пунктом 2.1.3 Положения о Департаменте Смоленской области по культуре и туризму, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 29.06.2012 № 401, одной из основных задач Департамента является обеспечение государственной поддержки и создание условий для сохранения и развития профессионального искусства, кинопрокатной деятельности.

Проект постановления предусматривает порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы».

Проект постановления направлен на предоставление финансовой поддержки за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области культуры, искусства и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

Таким образом, проект постановления соответствует целям и приоритетам государственной политики и направлению деятельности органов исполнительной

власти Смоленской области, в частности Департамента Смоленской области по культуре и туризму.

### **Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов**

Реализация постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы» (далее – постановление) не потребует дополнительных расходов из областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, поскольку соответствующие денежные средства запланированы в областном бюджете.

Источник финансового обеспечения	Объем средств на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)			
	всего	2017 год	2018 год	2019 год
областной бюджет	5 208,3	1 736,1	1 736,1	1 736,1

### **Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов**

Принятие постановления не повлечет увеличение расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку проект постановления не возлагает на них какие-либо обязанности, запреты и ограничения.

### **Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования**

Принимая правовые основания для издания постановления, а именно статью 28 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, пункта 5 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», областной закон от 22.06.2007 № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти

Смоленской области с некоммерческими организациями» возможные альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

**Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

Проектом постановления затрагиваются интересы социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области культуры, искусства и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности. К таким организациям относятся:

- смоленское областное отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»;
- смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз Российских писателей»;
- общественная организации – Смоленская областная организация Союза писателей России;
- смоленское областное отделение общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации» (Всероссийское театральное общество);
- областная общественная организация «Смоленское музыкальное общество» (творческий союз);
- смоленское региональное отделение общественной организации «Союз композиторов России»;
- смоленская областная организация общероссийской общественной организации «Союз фотохудожников России»
- общественная организация «Смоленское региональное отделение Союза дизайнеров России».

Указанный перечень организаций не является исчерпывающим.

**Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений**

Публичные слушания проекта постановления не проводились.

**Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа**

Для участия в конкурсе социально ориентированная некоммерческая организация представляет заявку, которая включает в себя:

заявление на участие в конкурсе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий (предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление социально ориентированной некоммерческой организации на участие в конкурсе);

программу (проект) на печатном и электронном носителях (предоставление указанного документа обосновывается целью предоставления субсидии – реализация программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках осуществления их уставной деятельности, соответствующей положениям статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»);

копии учредительных документов заявителя (предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установления правового статуса заявителя – социально ориентированной некоммерческой организации);

информацию налогового органа об исполнении социально ориентированной некоммерческой организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданной по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (предоставление указанного документа обосновывается условием предоставления субсидии – отсутствие у организации просроченной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды на день подачи заявки на участие в конкурсе или день рассмотрения такой заявки (проверки на соответствие установленным требованиям);

информацию Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у социально ориентированной некоммерческой организации задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информации о том, что социально ориентированная некоммерческая организация не зарегистрирована в качестве страхователя (предоставление указанного документа обосновывается условием предоставления субсидии – отсутствие у организации просроченной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды на день подачи заявки на участие в конкурсе или день рассмотрения такой заявки (проверки на соответствие установленным требованиям).

Начальник Департамента

**С.А. Черняков**

Исп. С.В. Смашнев  
тел. (4812) 29-23-83