

**Лучшие практики субъектов Российской Федерации
«Контрольно-надзорная деятельность»**

1. Перечень видов регионального государственного надзора

Пример системного закрепления видов государственного регионального надзора - Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2012 N 176-п "Об организации и осуществлении органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа регионального государственного контроля (надзора), изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Ненецкого автономного округа" (ред. от 14.06.2016)

2. Перечни обязательных требований, исполнение которых проверяется при осуществлении регионального государственного контроля

№	Субъект РФ	Орган власти	Вид контроля	Ссылка
1	Тюменская область	Управление ветеринарии	Государственный ветеринарный надзор	http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/veterinary_adm/directions/more.htm?id=11214888@cmsArticle
2		Департамент недропользования и экологии	Государственный экологический надзор	https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/ecology_department/general_information/more.htm?id=11215326@cmsArticle
3		Государственная жилищная инспекция	Государственный жилищный надзор	http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/house_inspection_adm/more.htm?id=11344309@cmsArticle
4		Комитет по охране и использованию объектов историко-культурного наследия	Государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/heritage_committee/ongoing/more.htm?id=11214392@cmsArticle
6	Ульяновская область	Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов	Государственный экологический надзор	http://agro-ul.ru/index.php?id=6425
7	город Санкт-Петербург	Управление ветеринарии	Государственный ветеринарный надзор	http://gov.spb.ru/gov/otrasl/veter/perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-ispolzuemyh-pri-provedenii-kontrol/

3. Учет подконтрольных субъектов и проведенных проверок

3.1. Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края для учета подконтрольных объектов и результатов проверок в рамках указанных 2 видов контроля использует ГИС «Енисей» (<http://www.krasnadzor.ru/>)

3.2. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области ведет общедоступный в сети Интернет учет проверок, проведенных в рамках государственного экологического надзора. Департамент обеспечивает учет следующих параметров проверки: дата начала проверки, вид проверки, наименование проверяемого субъекта, ФИО инспектора, дата составления акта проверки, дата выдачи предписания. Дополнительно обеспечивается доступ всех заинтересованных лиц к следующим документам (в полном объеме): распоряжение, акт проверки, предписание, а также протокол об АП и постановление по делу об АП. Система доступна: <http://gis.green.tsu.ru/gek/Start.aspx>

Справочно: Данная информация не может являться информацией ограниченного доступа.

Конституция РФ (статья 42) гарантирует каждому право на достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 8 Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды. В соответствии с п. 4 и 7 ст. 5 Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" режим коммерческой тайны не может быть установлен в отношении сведений о загрязнении окружающей среды и о нарушениях законодательства Российской Федерации и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений.

При этом согласно ст. 24.3 КоАП РФ Дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо случаев, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

4. Взаимодействие с федеральными органами и бизнес-сообществом

4.1. Тюменская область представила очень подробное описание взаимодействия. Наиболее интересная идея, в отношении которой возможно тиражирование, - организация конкурса для руководителей органов государственной власти, выполняющих контрольно-надзорные функции, на лучшую работу с предпринимательским сообществом.

«В 2014 году Тюменским региональным отделением общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» был проведен конкурс для руководителей органов государственной власти, выполняющих контрольно-надзорные функции, на лучшую работу с предпринимательским сообществом.

Задачей конкурса было мотивировать контролирующие органы изменить стиль работы.

Сбор информации предусматривал несколько этапов и включал мониторинг предпринимательской среды, анкетирование представителей контрольно-надзорных структур, анализ СМИ и экспертное заключение предпринимательских объединений Тюменской области.

Дипломы победителей конкурса вручены начальнику Главного управления МЧС России по Тюменской области, руководителю управления Федеральной налоговой службы РФ по Тюменской области, начальнику управления лицензирования и регулирования потребительского рынка Тюменской области».

4.2. В Еврейской автономной области сформирован координационный совет контрольных органов при губернаторе Еврейской автономной области, который действует как рабочий орган при губернаторе Еврейской автономной области в целях координации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, наделенных полномочиями контрольных функций по исполнению нормативных актов Российской Федерации и Еврейской автономной области. Заседания совета проводятся по мере необходимости. В состав совета входят представители десяти территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

5. Новые технологии контроля

В городе Москве мониторинг как систематическое наблюдение за состоянием территорий города, объектов благоустройства, окружающей природной среды, жилищного фонда, нежилых зданий, использованием земельных участков осуществляется *без взаимодействия* с гражданами, организациями и с использованием современных технических средств – городских камер видеонаблюдения (более 128,5 тыс.), автоматизированных систем фото-видеофиксации, устройств системы ГЛОНАСС (около 29 тыс.), автоматизированных, в том числе мобильных, рабочих мест («Мобильный инспектор»)

6. Дополнительно:

Ульяновская область не смогла продемонстрировать выдающиеся примеры уже внедренных управленческих решений, повышающих качество регионального государственного контроля. Однако среди всех рассмотренных субъектов именно она ведет наиболее активную подготовительную деятельность, направленную на модернизацию контрольно-надзорной деятельности. Ниже изложен ответ Ульяновской области из п. 10 Анкеты.

В Ульяновской области разработаны:

- реестр контрольно-надзорных полномочий регионального и муниципального контроля, реестр функций, осуществляемых в рамках реализации рассматриваемых полномочий и соответствующих НПА;
- реестр объектов регионального государственного контроля (надзора);
- методики распределения объектов контроля по категориям рисков; профили рисков;
- реестр обязательных требований и классификатор нарушений обязательных требований для объектов разных категорий рисков.

В настоящее время Министерством сформирован РЕЕСТР КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И ФУНКЦИЙ, осуществляемых в рамках реализации рассматриваемых полномочий, для проведения функционального анализа и оптимизации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

В данный проект внесены также полномочия федеральных органов контроля (надзора), с которыми заключены соглашения о сотрудничестве, и территориальные подразделения которых работают на территории региона.

Данный реестр размещён на сайте Минэкономразвития Ульяновской области для всеобщего доступа (<http://минэконом73.рф/news/05-11-2015/9669>).

В данном реестре имеется информация:

- о виде и подвиде контроля (надзора);
- об органе, осуществляющим контроль (надзор);
- о нормативных правовых актах, предусматривающих осуществление вида (подвида) контроля (надзора);
- об имеющимся дублировании с контролем (надзором), осуществляемым иными органами.

В данном реестре 34 вида контроля, в том числе:

- 3 федеральных (пожарный надзор, санитарно-эпидемиологический надзор, надзор в области защиты прав потребителей);
- 22 региональных вида контроля, в том числе включая делегированные полномочия с федерального уровня на региональный уровень (это лицензионный контроль в сфере здравоохранения, федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный охотничий надзор и т.д.);
- 9 видов муниципального контроля (муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль и т.д.).

Проблема указанного реестра заключается в том, что он содержит не полный перечень федерального контроля.

Одновременно Министерством осуществляется анализ контрольно-надзорных полномочий регионального и муниципального контроля и контрольно-надзорных полномочий федеральных органов исполнительной власти, реализуемых на территории Ульяновской области, с целью выявления видов контроля, имеющих одинаковый предмет контроля.

Министерством сформирован РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И КЛАССИФИКАТОРА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, в том числе обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) (в части полномочий федеральных органов контроля (надзора), с которыми заключены соглашения о сотрудничестве).

В реестре имеется информация:

- о видах контроля (надзора);
- о нормах, устанавливающих обязательные требования;
- о содержании нарушений законодательства Российской Федерации;
- об основаниях, нормах, предусматривающих ответственность за нарушение обязательных требований

В данном реестре 34 вида контроля, в том числе – 3 федеральных (пожарный надзор, санитарно-эпидемиологический надзор, надзор в области защиты прав потребителей), 22 региональных вида контроля.

Помимо указания вида контроля данный реестр предусматривает не только нормы, устанавливающие обязательные требования, и вытекающие из данных норм нарушения законодательства, но и основание, предусматривающие ответственность за нарушение обязательных требований, с указанием нормы закона (в частности Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Уже на сегодняшний день, реестр содержит около тысячи обязательных требований, необходимых для исполнения представителями бизнеса.

Работа по формированию данного реестра не завершено, однако уже само формирование указанного реестра даёт следующие положительные эффекты:

Систематизируются правовые акты, содержащие подлежащие проверке требования, и положения, предусматривающие ответственность за нарушение таких требований.

Это, повышает информированность бизнеса, возможность для бизнеса ознакомиться с данными требованиями. Также, следствием является необходимость для самих органов контроля (надзора) уточнять перечень правовых актов и обязательных требований.

Сформирован сводный ОТЧЁТ О ТЕКУЩЕЙ ПРАКТИКЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ в Ульяновской области в отношении хозяйствующих субъектов, содержащий основные статистические показатели разрешительной деятельности, основные проблемы осуществления разрешительной деятельности, обоснованные предложения по решению указанных проблем (<http://минэконом73.рф/news/20-10-2015/9644>).

При формировании данного отчёта возникают трудности с определением состава функций, относящихся к разрешительной деятельности, в связи с отсутствием нормативного закрепления определения данной деятельности. В результате трудно сделать вывод о полноте отражения в имеющемся проекте отчёт всех разрешительных функций.

На сегодняшний день реестр включает в себя:

- 10 видов разрешительной деятельности, осуществляемые федеральными органами контроля (основная масса это выдача санитарно-эпидемиологических заключений (проектная документация, деятельность), предоставление государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов),
- 14 видов разрешительной деятельности осуществляют региональные органы власти. Основным видом разрешительной деятельности является лицензирование тех или иных видов деятельности либо продукции.

Дополнительно Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области разработаны следующие мероприятия:

- 1) Внедрение практики применения в контрольной (надзорной) деятельности региональных органов контроля контрольных списков вопросов (чек-листов), предъявляемых к проверяемому юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю.

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области разработан проект Основных направлений внедрения в контрольную (надзорную) деятельность, осуществляемую исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, проверочных листов (списков контрольных вопросов). В настоящее время проект проходит обсуждение с заинтересованными лицами.

2) Внедрение практики применения в контрольной деятельности перечней типовых нарушений обязательных требований по каждому виду государственного контроля (надзора). Реализация этого мероприятия станет важной предпосылкой для актуализации обязательных требований и применения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области разработан проект Методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора).

3) Разработка региональными органами контроля перечней правовых актов, содержащих перечень обязательных требований, проверяемых при проведении проверок. Разработка данных перечней осуществляется в следующих целях:

- актуализация информации о действующих и применяемых региональным органом контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю обязательных требованиях;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях для хозяйствующих субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области разрабатывается проект Методических рекомендаций по составлению перечней правовых актов, содержащих обязательные требования.

4) Внедрение в деятельность региональных органов контроля практики по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органом контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ульяновской области и иных нормативных правовых актов Ульяновской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов контроля (надзора) путём их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

С целью оказания методической помощи по организации работы в указанном направлении Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области завершается разработка Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

5) Доработка региональными органами контроля ранее разработанных систем оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного приложением № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р с учётом Аналитической записки «Вопросы реализации пилотного проекта по разработке и внедрению системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области разрабатывается проект Основных направлений внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Ульяновской области.