

**Доклад**  
**об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**  
**в области регулируемых государством цен (тарифов), осуществляемого**  
**Департаментом экономического развития Смоленской области,**  
**и об эффективности такого контроля на территории Смоленской области**  
**за 2014 год**

Настоящий доклад составлен в соответствии постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», на основе сведений Департамента экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2014 году (форма 1-контроль федерального статистического наблюдения, утвержденная приказом Росстата от 21.12.2011 г. № 503), в целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности**

Исполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере регулируемых государством тарифов (цен) на товары (услуги) Департаментом осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- Федеральным законом от 01.07.2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.1996 г. № 131 «О мерах по обеспечению устойчивой работы ликероводочной отрасли промышленности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 г. № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 г. № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

- приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 28.01.2014 № 9 «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

- приказом Федеральной службы по тарифам от 18.10.2011 г. № 642-а «Об утверждении методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 г. № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 19.07.2004 г. № 246 «Об установлении предельных размеров торговых надбавок на продукты детского питания (включая пищевые концентраты)»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 22.12.2010 г. № 809 «Об установлении предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 17.07.2014 № 503 «О ценообразовании на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 21.09.2011 г. № 552 «О государственном регулировании цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 31.12.2013 № 1185 «Об установлении на 2014 год предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 23.11.2011 г. № 758 «Об органах исполнительной власти Смоленской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 08.08.2012 г. № 527 «Об утверждении положения о Департаменте экономического развития Смоленской области»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 11.09.2012 г. № 623 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента экономического развития Смоленской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области»;

- приказом Департамента экономического развития Смоленской области от 18.10.2013 № 330/01-01 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год»;

- приказом Департамента экономического развития Смоленской области от 25.06.2014 г. № 216/01-01 «Об утверждении перечня должностных лиц отдела потребительского рынка и государственного регулирования цен Департамента экономического развития Смоленской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказом Департамента экономического развития Смоленской области от 28.08.2012 № 27/01-01 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономического развития Смоленской области государственной функции «Проведение проверок при осуществлении контроля за применением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями цен (тарифов) подлежащих государственному регулированию».

Нормативные правовые акты разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 23.03.2010 г. № 145 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы областных нормативных правовых актов и проектов областных нормативных правовых актов».

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента [http: //econsmolensk.ru/](http://econsmolensk.ru/).

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), относящихся к полномочиям Департамента.

В структуру контролирующего органа входит отдел потребительского рынка и государственного регулирования цен (далее – отдел).

2) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Отдел, в соответствии с возложенными на Департамент полномочиями, осуществляет государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области по следующим направлениям:

- за соблюдением торговых надбавок к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты);

- за соблюдением наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

- за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра;

- за соблюдением применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

- за соблюдением минимальных цен на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов, производимую на территории Российской Федерации или ввозимую на территорию Российской Федерации;

- за соблюдением предельного уровня рентабельности при формировании цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

При осуществлении государственного контроля за соблюдением порядка ценообразования на товары (работы, услуги) в пределах предоставленных полномочий отдел осуществляет:

- составление плана проверок на календарный год, согласование его в установленном порядке с Прокуратурой Смоленской области;

- проведение в пределах своей компетенции плановых и внеплановых проверок субъектов ценообразования;

- обобщение, анализ результатов проверок;

- подготовка и ведение дел об административных правонарушениях;

- внесение предложений по применению санкций к государственным и иным органам, организациям, индивидуальным предпринимателям, должностным лицам, нарушившим нормы законодательства по порядку ценообразования и применения цен (тарифов);

- подготовку в установленном порядке доклада об осуществлении государственного контроля и его эффективности.

3) Нормативно правовой акт, регламентирующий порядок исполнения указанных функций:

- приказ Департамента экономического развития Смоленской области от 28.08.2012 № 27/01-01 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономического развития Смоленской области государственной функции «Проведение проверок при осуществлении контроля за применением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию».

Административный регламент исполнения Департаментом государственной функции размещён в:

- федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» по адресу: <http://www.gosuslugi.ru>;

- региональной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Смоленской области» по адресу: <http://67.gosuslugi.ru>.

4) Департамент при исполнении государственной функции осуществляет взаимодействие в установленном порядке с:

- Федеральной службой по тарифам;
- органами прокуратуры;
- органами исполнительной власти Смоленской области;
- органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области;
- налоговыми органами;
- Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области.

5) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) – отсутствуют.

6) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок – не привлекались.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в

том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) – 2550 тыс.руб.

Планирование, выделение и расходование бюджетных средств осуществляется в рамках финансирования текущей деятельности Департамента (согласно должностным регламентам в должностные обязанности сотрудников отдела, осуществляющих контрольные (надзорные) функции включены и иные функции, не связанные с осуществлением контрольных функций).

2) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности – общее количество штатных единиц отдела, предусматривающих выполнение функций по контролю (надзору) – 4 человека; в том числе 4 занятых.

3) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации – все сотрудники отдела имеют высшее экономическое образование; повышение квалификации сотрудников осуществляется в соответствии с пунктом 5 статьи 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

4) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю – средняя нагрузка на 1 сотрудника отдела составила 11,75 проверок при фактически проведенных 47 проверках.

5) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю – не привлекались.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере ценообразования, в том числе в динамике (по полугодиям):

За 2014 год отделом проведено 47 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе за:

- 1 полугодие: 26 проверок (55,32 % от общего числа проверок);

- 2 полугодие: 21 проверка (44,68 % от общего числа проверок).

Согласно ежегодного плана проведения плановых проверок, проведено 47 из 48 выездных плановых проверок. В отношении 1 организации проверка не была осуществлена по причине прекращения индивидуальным предпринимателем деятельности в области регулируемых государством цен (тарифов) (п. 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Проверки в 2014 году проведены без продления запланированных сроков.

2) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности – эксперты и экспертные организации не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

3) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – отсутствуют.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике:

Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 18 (100 % от общего числа выявленных правонарушений), в том числе за:

- 1 полугодие: 11 проверок (61,11 % от общего числа выявленных правонарушений);

- 2 полугодие: 7 проверок (38,89 % от общего числа выявленных правонарушений).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 25 административных наказаний, по результатам которых выписаны административные штрафы – 25 административных штрафов (100% от общего числа наложенных административных наказаний), в том числе за:

- 1 полугодие: 15 административных штрафов (60 % от общего числа наложенных административных наказаний);

- 2 полугодие: 10 административных штрафов (40 % от общего числа наложенных административных наказаний).

2) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

- в течении отчётного периода проводились устные консультации при обращении в Департамент посредством телефонной связи;

- при проведении контрольных мероприятий по просьбе проверяемых лиц осуществлялось информирование о требованиях действующего законодательства;

- информация о результатах контрольных мероприятий размещается на сайте Департамента.

3) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю:

Проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены Департаментом в 2014 году с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения.

Во втором полугодии отчетного периода:

- решением Арбитражного суда Смоленской области от 30.06.2014 № А62-2762/2014 постановление Департамента по делу об административном правонарушении от 15.04.2014 № 8/05/03-08 признано незаконным и отменено. Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.08.2014 № А62-2762/2014 решение Арбитражного суда Смоленской области от 30.06.2014 № А62-2762/2014 оставлено без изменения;

- по состоянию на 31.12.2014 постановление Департамента по делу об административном правонарушении от 14.10.2014 № 20/05/03-08 оспаривается лицом привлеченным к административной ответственности и находится на рассмотрении в Арбитражном суде Смоленской области.

Факты отмены результатов проверок, проводимых уполномоченными лицами, в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», отсутствуют.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере ценообразования в сравнении со значениями показателей за предшествующий год:

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок): в 2014 году – 97,92 %, в 2013 году – 88,88 %;

- доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок): в 2014 году – 2,13 %, в 2013 году – 0 %;

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры

дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – отсутствуют;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0,27 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок); в 2014 году – 0 %; в 2013 году – 2 %;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок): в 2014 году – 38,30 %, в 2013 году – 36 %;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения): в 2014 году – 100 %; в 2013 году – 100 %;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях): в 2014 году – 100 %; в 2013 году – 100 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – отсутствуют;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах): в 2014 году – 87,23 %, в 2013 году – 61,95 %, (увеличение показателя на 25,28 % связано с тем, что в 2013 году 2 дела об административных правонарушениях переданы на исполнение в УФССП России по Смоленской области);

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей): в 2014 году – 12,84 тыс.руб., в 2013 году – 7,59 тыс.руб.;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований): в 2014 году – 0 %, в 2013 году – 0 %;

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Подводя итоги контрольной деятельности за 2014 год, можно сделать вывод, что основные задачи при проведении плановых проверок сотрудниками

Департамента в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а именно, предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований действующего законодательства к порядку ценообразования, выполнены.

Нарушения норм действующего законодательства хозяйствующими субъектами на территории Смоленской области носят несистемный характер, обусловлены низкой осведомленностью об изменениях в законодательстве, личной невнимательностью лиц, ответственных за ценообразование. После устранения субъектами проверок причин выявленных нарушений, повторные нарушения, как правило, не более не выявляются.

Приложения
------------

Отчет об осуществлении государственного контроля (надзора) по форме № 1-контроль за 2-ое полугодие 2014 г. нарастающим итогом на 8 л. в 1 экз.

Начальник Департамента  
экономического развития Смоленской области

**В.Д. Кожевников**