

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 28 декабря 2012 г. N 2579-р**

Список изменяющих документов

(в ред. распоряжений Правительства РФ от 26.03.2013 N 440-р,
от 17.08.2013 N 1459-р, от 19.12.2013 N 2417-р,
от 02.07.2014 N 1211-р, от 24.11.2014 N 2343-р,
от 23.12.2014 N 2664-р, от 23.12.2014 N 2665-р)

1. Утвердить прилагаемый **план** мероприятий ("дорожную карту") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию **плана**:

обеспечить реализацию **плана**;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации **плана**.

3. Мониторинг и контроль реализации плана осуществлять в соответствии с **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. N 1613-р.

(п. 3 в ред. **распоряжения** Правительства РФ от 26.03.2013 N 440-р)

4. Утратил силу. - **Распоряжение** Правительства РФ от 17.08.2013 N 1459-р.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. N 691-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 22, ст. 2736);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 2295-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 52, ст. 7177).

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 28 декабря 2012 г. N 2579-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") "РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ"

Список изменяющих документов
(в ред. распоряжений Правительства РФ от 23.12.2014 N 2664-р,
от 23.12.2014 N 2665-р)

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Поддержка конкуренции гарантируется **Конституцией** Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений - от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

2. Предметом плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики" (далее - "дорожная карта") являются направления развития конкуренции, которые, с одной стороны, не охвачены иными "дорожными картами", разрабатываемыми в рамках национальной предпринимательской инициативы, а с другой стороны, имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.

В связи с комплексностью задачи по развитию конкуренции в экономике необходим динамичный этапный подход к проведению работ по развитию конкуренции и формированию соответствующих мероприятий, который формализуется в виде последовательного развития, уточнения и конкретизации "дорожной карты" с формированием предложений о внесении изменений в нее. В "дорожной карте" определяется перечень мероприятий по развитию конкуренции на 2013 - 2015 годы.

Развитие конкуренции включает в себя не только общесистемные мероприятия, но и отраслевое направление работы, по которому также необходим динамичный этапный подход и регулярное обновление как набора отраслей, требующих развития конкуренции, так и ключевых отраслевых мероприятий. В "дорожной карте" определены первоочередные мероприятия по развитию конкуренции на отдельных отраслевых рынках, реализация которых позволит достичь улучшений в качестве жизни граждан России за краткосрочный период. Разработанные меры охватывают рынки лекарственных препаратов, медицинских услуг, авиаперевозок, услуг связи, услуг дошкольного образования и нефтепродуктов.

В "дорожной карте" устанавливается принцип развертывания работы по развитию конкуренции, который предусматривает формирование перечня приоритетных отраслей и системных мероприятий на регулярной основе.

3. Основными целями "дорожной карты" являются:

включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

снижение доли государственного сектора в экономике;

развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;

развитие конкуренции при осуществлении закупок;

упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;

повышение уровня защиты прав потребителей.

II. Контрольные показатели реализации плана мероприятий ("дорожной карты")

целевое значение индекса развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг для Российской Федерации;	-	3,6	3,6	2,7	2,7	2,5	2,2	2,2
рейтинг Российской Федерации по индексу развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг	-	38	-	32	-	-	-	22
Количество новых предприятий на 1000 человек (Newbusinessdensity)	шт	3,6	4,29	4,53	4,51	4,84	5,16	5,48

<*> Наряду с оценкой состояния конкурентной среды, проводимой путем опросов хозяйствующих субъектов, проводится периодическая оценка эффективности на основе международных данных ОЭСР, которые собираются 1 раз в 5 лет (в годы отчета ОЭСР, в 2009 году - по данным за 2008 год, в 2014 году - за 2013 год, в 2019 году - за 2018 год). Расчет осуществляется на основе составляющих индекса PMR (productmarketregulation, данные ОЭСР). Учитывается 3 ключевых фактора - участие государственного сектора в экономике, регулирование рынков (ценовое и неценовое регулирование ключевых отраслей) и барьеры для конкуренции (наличие картелей, вертикально и горизонтально интегрированных компаний в отрасли, административные барьеры).

III. ПЛАН

мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители (соисполнители)
--------------------------	---------------	---------------------	------	-----------------------------

1. Включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Закрепление за федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации функций по развитию конкуренции, а также установление соответствующих ключевых показателей эффективности (КПЭ):

1.1. для заинтересованных пост внесены соответствующие федеральных органов ановление изменения в положения о исполнительной власти в Правитель федеральных органах регулируемых сферах ства исполнительной власти, деятельности, в том числе в Российско закрепляющие их полномочия по сфере деятельности субъектов й развитию конкуренции в естественных монополий Федерации регулируемых сферах деятельности, принят нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, предусматривающий разработку и установление ключевых показателей эффективности

июнь Минэкон
2013 г. омразвития
России,
ФАС
России,
Минэнер
го России,
ФСТ
России

указанных органов, характеризующих эффект реализации таких полномочий

1.2. для органов указ внесены соответствующие	июнь	Минэкон
исполнительной власти Президент изменения в положения об органах	2013 г.	омразвития
субъектов Российской Федерации а Российской Федерации		России,
Российско й Федерации закрепляющие их полномочия по развитию конкуренции в регулируемых сферах деятельности, а также установлены ключевые показатели эффективности указанных органов, характеризующие эффект реализации таких полномочий		ФАС России, ФСТ России

2. Внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

2.1. внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации	реше	утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации	сентябрь 2013 г.	автономн
	Наблюдате	внедрен стандарт развития конкуренции в 5 субъектах Российской Федерации	январь 2014 г.	ая некоммерческа
	льного совета автономно й неkomмерческой организац ии "Агентств о	внедрение стандарта развития конкуренции в 85 субъектах Российской Федерации	январь 2015 г.	я организация стратегических инициатив по продвижению новых проектов"

стратегических инициатив по продвижению новых проектов"

2.2. стимулирование субъектов Российской Федерации к эффективной реализации стандарта развития конкуренции

постановление Правительства Российской Федерации

сформирована система поощрения для субъектов Российской Федерации, успешно реализующих стандарт развития конкуренции

август 2015 г.

Минэкономразвития России, Минфин России

3. Снижение доли государственного сектора в экономике

3.1. подготовка предложений о поэтапном выводе с конкурентных рынков федеральных государственных унитарных предприятий, за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сферах, связанных с обеспечением обороны и безопасности государства, а также включенных в перечень стратегических предприятий

доклад

сокращение к 2018 году числа федеральных государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на определенных приоритетных конкурентных рынках

август 2014 г.

Минэкономразвития России, ФАС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

<p>3.2. введение обязательности согласования с ФАС России решений органов государственной власти и местного самоуправления о вновь создаваемых юридических лицах - хозяйствующих субъектах, за исключением случаев создания, непосредственно предусмотренных федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации</p>	<p>федеральный закон создание предприятий, обществ, более 50 процентов акций (долей) которых принадлежит государству, осуществляется с предварительного согласия антимонопольных органов в порядке, определенном антимонопольным законодательством Российской Федерации</p>	<p>май 2013 г.</p>	<p>ФАС России, Минэкономразвития России</p>
--	---	------------------------	---

4. Развитие конкуренции в
инфраструктурных отраслях,
включая сферы естественных
монополий

<p>4.1. определение направлений развития конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий:</p>	<p>утверждены мероприятий по развитию конкуренции в сферах естественных монополий и смежных с ними рынков</p>
---	---

<p>4.1.1. в электроэнергетике</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>ноябрь 2013 г.</p>	<p>Минэнерго России, ФАС России, ФСТ</p>
-----------------------------------	---	---------------------------	--

	Федерации	России
4.1.2. на железнодорожном транспорте	акт Правительства Российской Федерации	ноябрь 2013 г. Минтранс России, ФАС России, ФСТ России
4.1.3. в сфере почтовой связи	акт Правительства Российской Федерации	6 месяцев после вступления в силу соответствующего федерального закона, регламентирующего отношения в области почтовой связи Минкомсвязь России, ФАС России, ФСТ России
4.1.4. в сфере электросвязи	акт Правительства Российской Федерации	ноябрь 2013 г. Минкомсвязь России, ФАС России, ФСТ России

4.1.5. теплоснабжения	в	сфере	акт	Правитель ства Российско й Федерации	ноябр ь 2013 г.	Минэнер го России, ФАС России, ФСТ России	
4.1.6. на газовых рынках			акт	Правитель ства Российско й Федерации	ноябр ь 2013 г.	Минэнер го России, ФАС России, ФСТ России	
4.1.7. трубопроводного транспорта	в	сфере	акт	Правитель ства Российско й Федерации	ноябр ь 2013 г.	Минэнер го России, ФАС России, ФСТ России	
4.1.8. аэропортов	в	сфере	услуг	акт	Правитель ства Российско й Федерации	ноябр ь 2013 г.	Минтран с России, ФАС России, ФСТ России
4.1.9. в сфере услуг портов			акт	Правитель ства	ноябр ь 2013 г.	Минтран с России, ФАС	

Российско
й
Федерации

России,
ФСТ
России,
Минэнер
го России

4.2. развитие коммерческой инфраструктуры рынков, в том числе сопряженных со сферами естественных монополий, в части организованных (биржевых) торгов, системы договорных рыночных отношений, равного представительства всех заинтересованных сторон в следующих сферах:

установлены принципы формирования системы договорных отношений, советов рынков с равным представительством всех сторон, организованных биржевых торгов

4.2.1. электроэнергетика соглашение участником в рынка, акт Правительства Российской Федерации (при необходимости)

ноябрь 2013 г. Минэнерго России, ФАС России, ФСТ России

4.2.2. железнодорожный соглашение

ноябрь Минтранс

транспорт	<p>ашение участнико в рынка, акт Правитель ства Российско й Федерации (при необходим ости)</p>	<p>ь 2013 г. с России, ФАС России, ФСТ России</p>
4.2.3. нефтепродукты	<p>согл ашение участнико в рынка, акт Правитель ства Российско й Федерации (при необходим ости)</p>	<p>ноябр ь 2013 г. го России, Минэнер ФАС России, ФСТ России</p>

КонсультантПлюс: примечание.

[Распоряжением](#) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2664-р с 23 декабря 2014 года План мероприятий, утвержденный данным документом, изложен в новой редакции. С этого же срока субпозиция 4.3 изложена в новой редакции, субпозиции 4.3.1 и 4.3.2 исключены [распоряжением](#) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2665-р.

4.3. проведение подг
мониторинга хода реализации отовка
планов мероприятий по развитию предложен
конкуренции в сферах ий по
естественных монополий и дополнени
смежных с ними рынков, а также ю планов
анализа имеющихся проблем в мероприя
указанных сферах ий по
развитию
конкуренц
ии в
сферах
естественн
ых
монополий
и смежных
с ними
рынков, а
также по
разработке
отдельных
актов
Правитель
ства
Российско
й
Федерации
по
развитию

апрель 2015 г.

докла Минэкон
д в омразвития
Правительс России,
тво ФАС
Российской России,
Федерации заинтересованн
ые
федеральные
органы
исполнительно
й власти с
участием
автономной
некоммерческо
й организации
"Агентство
стратегических
инициатив по
продвижению
новых
проектов",
федерального
государственно
го бюджетного
учреждения
"Аналитически
й центр при
Правительстве
Российской

конкуренции в
указанных
сферах

Федерации"

рассмотрение
подготовленных
предложений на
заседании
Правительственной
комиссии по
вопросам конкуренции и
развитию
малого и
среднего
предпринимательства

II квартал 2015 г.

решение
Правительственной
комиссии по
вопросам конкуренции и
развитию
малого и
среднего
предпринимательства
Минэкономразвития
России, ФАС
России

(п. 4.3 в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2665-р)

4.3.1- 4.3.2. исключены. - [Распоряжение](#) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2665-р

4.4. принятие правил
недискриминационного доступа в
сферах естественных монополий

утверждены правила
недискриминационного доступа,
обеспечивающие для любых лиц,

и сопряженных
инфраструктурных сферах
деятельности:

осуществляющих деятельность на
территории Российской Федерации,
недискриминационный доступ к
услугам в сфере естественных
монополий и сопряженных
инфраструктурных сферах
деятельности

4.4.1. почтовая связь

пост
ановление
Правитель
ства
Российско
й
Федерации

6
месяцев
после
вступления
в силу
соответству
ющего
федерально
го закона,
регламенти
рующего
отношения
в области
почтовой
связи

ФАС
России,
Минкомс
вязь России,
ФСТ
России,
Минэкон
омразвития
России

4.4.2. электросвязь

пост
ановление
Правитель
ства
Российско
й
Федерации

июнь
2013 г.

ФАС
России,
Минкомс
вязь России,
ФСТ
России,
Минэкон

4.5. формирование единого информационного ресурса, обеспечивающего информацию:	федеральный закон о раскрытии информации	создан единый государственный портал о раскрытии информации субъектами естественных монополий и органами регулирования	июнь 2013 г.	развития России ФСТ России, Минэкономразвития России, ФАС России, Минэнерго России
4.5.1. регулирования естественных инвестиционных, расходах, деятельности, субъектов монополий	субъектами о тарифах монополий, операционных, финансовой регуляции естественных	постановление Правительства Российской Федерации	март 2015 г.	
4.5.2. регулирования	органами	постановление Правительства Российской Федерации	март 2015 г.	

5. Развитие конкуренции при осуществлении закупок

<p>5.1. формирование механизма обсуждения обоснованности и муниципальных закупок</p>	<p>акт общественного развития России</p>	<p>с мая 2014 года осуществляется общественное обсуждение закупок на этапе их планирования и определения поставщиков</p>	<p>май 2014 г.</p>	<p>Минэкономразвития России с участием общероссийских общественных организаций предпринимателей</p>
<p>5.2. создание мониторинга, анализа и оценки положений о закупках организаций государственного сектора экономики, субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности</p>	<p>системы решения о закупках Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства</p>	<p>определены "лучшие" и "худшие" закупочные практики и механизм распространения "лучших" практик</p>	<p>июнь 2013 г.</p>	<p>Минэкономразвития России с участием общероссийских общественных организаций предпринимателей</p>
<p>5.3. введение аудита эффективности закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд</p>	<p>аудитальный закон</p>	<p>в компетенцию Счетной палаты Российской Федерации включено проведение аудита за конечным результатом государственных и муниципальных закупок</p>	<p>январь 2014 г.</p>	<p>Минэкономразвития России</p>

5.4. внедрение механизма предотвращения конфликта интересов в сфере государственных закупок и муниципальных закупок федеральный закон установленны ограничения на аффилированность поставщиков, членов комиссий по осуществлению закупок и экспертов, предотвращающие конфликт интересов в сфере государственных закупок и муниципальных закупок январь 2014 г. Минэкономразвития России

6. Упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования

6.1. устранение избыточного антимонопольного контроля

6.1.1. упразднение уведомления по сделкам экономической концентрации федеральный закон упразднен уведомительный порядок совершения сделок в рамках антимонопольного контроля экономической концентрации ноябрь 2013 г. ФАС России, Минэкономразвития России

6.1.2. исключение предварительного согласования сделок субъектов естественных монополий внутри группы лиц, объединенных по основанию, предусмотренному [пунктом 1 части 1 статьи 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции" федеральный закон количество ходатайств в рамках предварительного согласования сделок естественных монополий по экономической концентрации сокращено в полтора раза ноябрь 2013 г. ФАС России, Минэкономразвития России

6.1.3. устранение возможности наложения на правонарушителя оборотного штрафа в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и выдачи предписания о взыскании незаконно полученного дохода от нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, предусмотренного Федеральным законом "О защите конкуренции"

федеральный закон

устранена возможность наложения на правонарушителя оборотного штрафа в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях с одновременной выдачей предписания о взыскании незаконно полученного дохода от нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации как избыточная мера ответственности

ноябрь 2013 г.

ФАС России, Минэкономразвития России

6.1.4. смягчение ответственности лиц, содействующих в расследовании антимонопольных нарушений

федеральный закон

внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и иные нормативные правовые акты, смягчающие ответственность или определяющие возможность освобождения от ответственности лиц, способствующих выявлению нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации

ноябрь 2013 г.

ФАС России, Минэкономразвития России

6.1.5. защита интересов хозяйствующих субъектов при осуществлении действий и

федеральный закон

отсутствие случаев ограничения конкуренции с использованием исключительных прав

ноябрь 2013 г.

ФАС России, Минэкономразвития России

заключении соглашений о реализации исключительных прав, если такие действия и соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

омразвития
России

6.1.6. расширение применения предостережения и предупреждения незначительных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (в целях оперативного устранения нарушений до возбуждения дела) федерального закона о сокращении количества нарушений антимонопольного законодательства, добровольное прекращение противоправных действий на ранней стадии их совершения. Число возбужденных дел уменьшено на 30 процентов за счет добровольного устранения нарушений

ноябрь 2013 г. ФАС России, Минэкономразвития России

6.1.7. введение нормы, согласно которой поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных [статьей 178](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, служат только те материалы, которые направлены антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела

ноябрь 2013 г. ФАС России, Минэкономразвития России

6.1.8. исключение функции реестра лиц, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение, в целях избежания излишней административной нагрузки на хозяйствующих субъектов. Определение функции реестра как фиксирующей наличие доминирующего положения

ФАС России, Минэкономразвития России

ноябрь 2013 г.

включение хозяйствующего субъекта в реестр осуществляется сроком на 4 года.

Право хозяйствующего субъекта на обращение в антимонопольный орган с заявлением об исключении его из реестра, в том числе в случае снижения его доли на рынке, закреплено в федеральном законе

6.2. определение статуса и порядка подготовки разъяснений ФАС России практики применения антимонопольного законодательства Российской Федерации и лучших практик добросовестной конкуренции

ФАС России

октябрь 2013 г.

ФАС России

федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации

6.3. утверждение разъяснений по следующим основным вопросам: доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, а

ФАС России

декабрь 2014 г.

ФАС России

акт утверждение и опубликование разъяснений ФАС России, в том числе в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

также сговоров на торгах; оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке;

определение монопольно высокой и низкой цены; применение антимонопольного законодательства Российской Федерации к торгам частных компаний;

доказывание и расчет убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации;

соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности;

"вертикальные" соглашения, в том числе дилерские соглашения

6.4. создание единого раздела на сайте ФАС России с исчерпывающим перечнем копиями решений и иных нормативных и ненормативных актов ФАС России

приказом ФАС России от 11.11.2013 г. № 13/13-И. Перечень и копии решений и иных нормативных и ненормативных актов ФАС России размещены в едином разделе на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети

Интернет-портала ФАС России
ноябрь 2013 г.

ФАС России:

6.8.1. введение в ключевые показатели эффективности должностных лиц ФАС России ответственности за принятые решения, отмененные впоследствии судами приказ ФАС России предложения по развитию ФАС России утверждены и опубликованы март 2013 г. ФАС России

6.8.2. разработка предложений по развитию кадрового потенциала и укреплению ресурсной базы ФАС России доклад сентябрь 2015 г. ФАС России, Минфин России

7. Повышение уровня защиты прав потребителей

7.1. разработка проекта федерального закона о внедрении правовых механизмов защиты прав и законных интересов группы лиц в судах (групповых исков), включая возможность участия юридических лиц в групповых исках федеральный закон создание повышающей защиты потребителей от нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, в том числе федеральным законом установлена возможность защиты прав и законных интересов нескольких лиц в судах (групповых исков), включая возможность участия юридических лиц в групповых исках системы, защиты прав от нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе федеральным законом установлена возможность защиты прав и законных интересов нескольких лиц в судах (групповых исков), включая возможность участия юридических лиц в групповых исках ноябрь 2013 г. * Минюст России, ФАС России, Минэкономразвития России

КонсультантПлюс: примечание.

Распоряжением Правительства РФ от 23.12.2014 N 2664-р с 23 декабря 2014 года План мероприятий,

утвержденный данным документом, изложен в новой редакции. С этого же срока субпозиция 7.2 исключена распоряжением Правительства РФ от 23.12.2014 N 2665-р.

7.2. исключен. - [Распоряжение](#) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2665-р

7.3.	усиление ответственности рекламодателей и рекламодателей за ненадлежащую рекламу	федеральный закон	внесение в законодательство Российской Федерации изменений, ужесточающих ответственность рекламодателей и рекламодателей за ненадлежащую рекламу	ноябрь 2013 г.	ФАС России
------	--	-------------------	--	----------------	------------

8. Создание механизма реализации "дорожной карты" по развитию конкуренции

8.1.	оценка результатов внедрения мероприятий ад "дорожной карты"	доклад	отчет о внедрении мероприятий "дорожной карты" по развитию конкуренции за 2013 - 2014 годы, оценка ее реализации и подготовка предложений по корректировке	ноябрь 2014 г.	Минэкономразвития России, ФАС России, ФСТ России
------	--	--------	--	----------------	--

8.2.	разработка регламента работы по развитию конкуренции, включающего критерии отбора и формирования приоритетных отраслей для развития конкуренции на регулярной основе;	решение Правительства Российской Федерации	утвержден регламент работы по развитию конкуренции в Российской Федерации	июнь 2013 г.	Минэкономразвития России, ФАС России, ФСТ России
------	---	--	---	--------------	--

порядок разработки и и
 актуального плана мероприятий развития
 (в формате "дорожной карты") по малого и
 развитию конкуренции в среднего
 приоритетных отраслях; порядок предприни
 разработки плана системных материнства
 (межотраслевых) мероприятий по
 развитию конкуренции

8.3. разработка акт обновленная версия "дорожной октяб Минэкон
 предложений по актуализации Правитель карты" с учетом оценки рь 2014 г. омразвития
 утвержденной "дорожной карты" ства реализованных мероприятий России,
 Российской ФАС
 Федерации России,
 России ФСТ
 России

IV. ПЛАН

мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции
 на отдельных рынках

1. Рынок лекарственных препаратов

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
			013 год	014 год	015 год	016 год	017 год	018 год
Число фармацевтических предприятий, лицензированных в	процентов	30	0	00	00	00	00	00

соответствии с правилами организации производства и контроля за качеством лекарственных средств

Доля производителей, проц
удовлетворенных процедурами ентов 5 0 0 5 5 00
регистрации лекарственных
препаратов

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель и (соисполнители)
1.1. совершенствование процедур формирования перечней лекарственных средств в части обязательного публичного обсуждения и закрепления критериев их коррекции	постановление Правительства Российской Федерации	увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов)	сентябрь 2013 г.	Минздрав России, ФАС России
1.2. введение понятия "взаимозаменяемый лекарственный препарат", наделение Минздрава России полномочиями по утверждению порядка установления и ведения перечня взаимозаменяемых лекарственных препаратов	федеральный закон	увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов)	октябрь 2013 г.	Минздрав России, ФАС России
1.3. введение требований	приказ	сохранение ассортимента и	ноябрь	Минздрав

информации о прохождении каждого этапа государственной регистрации лекарственных средств

1.6. анализ правоприменительной практики изменений, внесенных в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств", в части совершенствования процедур государственной регистрации лекарственных препаратов

доклад

увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов)

ежегодно, начиная с октября 2015 г.

Минздрав России, ФАС России

1.7. совершенствование методики установления производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в части предоставления возможности производителям осуществлять ежегодную перерегистрацию предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно

межведомственный приказ (Минздрав России и ФСТ России)

увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов)

март 2013 г.

Минздрав России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФСТ России, ФАС России

необходимых и важнейших лекарственных препаратов, с учетом инфляции

1.8. создание при приказ увеличение числа апрел Минпромтор
Минпромторге России Минпромторг фармацевтических предприятий, ь 2013 г. г России,
постоянно действующей рабочей а России лицензированных в соответствии с Минздрав
группы по разработке и правилами организации производства и контроля качества России,
ежегодному уточнению правил производства и контроля качества лекарственных средств ФАС
организации производства и контроля качества лекарственных средств на основе России,
Международных правил производства лекарственных средств (GMP) ассоциации
фармпроизводителей

1.9. разработка и приказ увеличение числа июнь Минпромтор
утверждение правил Минпромторг фармацевтических предприятий, 2013 г. г России,
организации производства и а России лицензированных в соответствии с ФАС России
контроля качества производства и контроля качества
лекарственных средств на основе производства и контроля качества
Международных правил лекарственных средств
производства лекарственных средств (GMP) (процентов)

1.10. осуществление доклад увеличение числа ноябр Минпромтор
перехода фармпроизводителей на применение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств, разработанных на основе фармпроизводителей, ь 2013 г. г России
лицензированных в соответствии с
правилами организации производства и контроля качества
лекарственных средств (процентов)

Международных правил
производства лекарственных
средств (GMP)

1.11. внесение изменений в правила организации производства и контроля качества лекарственных средств в соответствии с изменениями, вносимыми в правила производства лекарственных средств (GMP) в целях их гармонизации

приказ Минпромторга России

увеличение числа фармацевтических предприятий, лицензированных в соответствии с правилами организации производства и контроля качества лекарственных средств (процентов)

по мере необходимости

Минпромторг России

2. Рынок медицинских услуг

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
			013 год	014 год	015 год	016 год	017 год	018 год
Число медицинских организаций негосударственных форм собственности, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи	единиц	10 29	251	749	850	970	157	275
Количество субъектов	-	35						4

Российской Федерации, перешедших на полный тариф оплаты отдельных видов медицинской помощи, в том числе в части расходов инвестиционного характера и расходов на оборудование стоимостью свыше 100 тыс. руб. (включая амортизацию)

3 8 1 6 0 5

Доля территориальных фондов обязательного медицинского страхования, разместивших информацию об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования и тарифах

про центов - 00 00 00 00 00 1 1

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат		Срок реализации	Исполнитель и (соисполнители)
2.1. осуществление мониторинга участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования	доклад	увеличение числа медицинских организаций негосударственных форм собственности, участвующих в реализации государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи	числа организаций форм собственности, участвующих в реализации программы гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи	март 2013 г.	Федеральный фонд обязательного медицинского страхования
2.2. совершенствование	акт	увеличение	числа	март	Минздрав

механизмов осуществления контроля деятельности, в том числе в части закрепления функций федерального органа исполнительной власти по осуществлению полномочий в сфере здравоохранения (выдача обязательных для исполнения предписаний, возбуждение и рассмотрение дел о нарушении требований законодательства Российской Федерации медицинскими работниками, медицинскими организациями и должностными лицами медицинских организаций)

Правительств Российской Федерации

медицинских негосударственных организаций собственности, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи

2013 г.

России, ФАС России, Росздравнадзор, Роспотребнадзор

2.3. установление административной ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных фондов обязательного медицинского страхования за несвоевременное размещение в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети

федеральный закон

увеличение доли территориальных фондов обязательного медицинского страхования, разместивших информацию об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования и тарифах

ноябрь 2013 г.

Минздрав России, ФАС России, Минюст России

"Интернет" информации об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования

2.4. переход субъектов Российской Федерации на полный тариф оплаты отдельных видов медицинской помощи, в том числе включение в него расходов инвестиционного характера и расходов на оборудование стоимостью свыше 100 тыс. рублей (в виде амортизации)

доклад

увеличение количества субъектов Российской Федерации, перешедших на полный тариф оплаты отдельных видов медицинской помощи, в том числе в части расходов инвестиционного характера и расходов на оборудование стоимостью свыше 100 тыс. рублей (включая амортизацию)

ноябрь 2013 г.

Минздрав России, Федеральны й фонд обязательного медицинского страхования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации

3. Рынок авиаперевозок

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период					
			2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Повышение коэффициента авиационной подвижности	-	0,51	,58	,7	,8	,8	,85	,9
Рост объема внутренних	мл	7,						

межрегиональных перевозок	н. человек	28	,46	,39	0,24	1,54	2,83	3,79
Количество соглашений о воздушных сообщениях, в которых сняты или смягчены ограничения по числу перевозчиков, установленным маршрутам, частотам, тарифам	шт ук	51	5	0	5	8	1	5
Количество низкотарифных авиаперевозчиков	-	-						
Доля крупных аэропортов (с численностью пассажиропотока не менее 1 млн. человек), имеющих не менее 2 поставщиков отдельных видов услуг по наземному обслуживанию воздушных судов	пр оцентов	85	5,5	5,5	00	00	00	00
Количество авиационных маршрутов с частотой перелетов не менее 2 рейсов в неделю	шт ук	11 39	182	230	250	275	313	357

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнители (соисполнители)
3.1. введение требования о наличии в крупных аэропортах (исходя из определенного размера пассажиропотока) 2 и более поставщиков услуг по	акт	увеличение количества аэропортов, имеющих не менее 2 поставщиков отдельных	ма рт 2013 г.	ФАС России, Минтранс России, ФСТ России,

отдельным видам наземного обслуживания пассажиров, хранение и заправка авиатопливом)		видов услуг по наземному обслуживанию воздушных судов		Минэкономразвития России
3.2. совершенствование порядка возврата провозной платы при отказе пассажира от перевозки в части установления порядка и условий возврата, а также отказа в возврате авиакомпании денежных средств, уплаченных пассажиром за воздушную перевозку, при его отказе от полета, в целях создания условий для снижения стоимости воздушных перевозок для пассажиров	федеральный закон	повышение доступности авиаперевозок, повышение коэффициента авиационной подвижности	ма рт 2013 г.	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФАС России, Роспотребнадзор
3.3. обеспечение допуска иностранных пилотов к управлению воздушными судами российских авиакомпаний	федеральный закон	снижение стоимости услуг летного состава	1 января 2013 г.	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФМС России, Минтруд России
3.4. предоставление авиакомпании возможности отказаться от включения в тариф услуг по предоставлению питания и напитков в полете	приказ Минтранса России	стимулирование появления низкотарифных авиаперевозчиков	ав густ 2013 г.	Минтранс России
3.5. пересмотр норм о бесплатном провозе багажа	федеральный закон	-	ав густ 2013 г.	Минтранс России, ФАС России,

							Роспотребнадзор, Минэкономразвития России, Минфин России
3.6.	либерализация внесены изменения количества соглашений о воздушном сообщении в части снятия ограничений по числу перевозчиков, установленных маршрутов, частот, тарифам	соглашений о воздушном сообщении, в которых сняты или смягчены ограничения по числу перевозчиков, установленным маршрутам, частотам и тарифам	ежегодно	Минтранс России, МИД России			
3.7.	совершенствование порядка допуска перевозчиков в части обеспечения прозрачной процедуры допуска и обеспечения конкуренции на международных маршрутах	приказ Минтранса России	увеличение конкуренции в сфере авиаперевозок	февраль 2013 г.	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФАС России		
3.8.	проведение работы ФСТ России по установлению тарифов на хранение топлива и заправку воздушных судов в крыло в целях выравнивания тарифов в аэропортах Российской Федерации	доклад	выравнивание тарифов в аэропортах Российской Федерации на хранение топлива и заправку воздушных судов в крыло	15 апреля 2013 г.	ФСТ России		
3.9.	совершенствование программ субсидирования в целях обеспечения	акт Правительств	рост объема внутренних	ноябрь	Минтранс России,		

	ия	е	год	год	год	год	год	год
Индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля-Гиршмана) рынка услуг по передаче голосовой информации на территории субъекта Российской Федерации	-	25	512	500	480	463	412	378
Доля населения, имеющего возможность пользоваться услугами широкополосного доступа, предоставляемыми не менее чем 2 операторами, на территории субъекта Российской Федерации	пр	40	5	5	0	3	7	0

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель и (соисполнители)
4.1. внесение изменений в план использования полос радиочастот в рамках развития перспективных радиотехнологий в Российской Федерации в части исключения указаний на конкретные полосы радиочастот для перспективных радиотехнологий, а также минимально допустимой ширины полос радиочастот	акт Правительства Российской Федерации	стимулирование своевременного внедрения новых технологий	февраль 2013 г.	Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, ФАС России
4.2. установление возможности	приказ	реализация	февр	Минкомсвязь

применения узлов связи с Минкомсвязи территориально-распределенной архитектурой для сетей фиксированной связи и для сетей подвижной радиотелефонной связи, определив для операторов связи право пропуск трафика оптимальным способом и предусмотрев ограничения на пропуск трафика только в случае, если это приведет к нарушению целостности и безопасности сети связи общего пользования

4.3. разработка концепции организации межоператорского взаимодействия, не допускающая искажения конкуренции и дискриминации отдельных технологий доклад

4.4. разработка проекта единых правил оказания услуг телефонной связи с разграничением особенностей оказания услуг по различным сетям связи акт Правительства Российской Федерации

4.5. внесение изменений в порядок ведения операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам федерального органа исполнительной

принципа технологической нейтральности

оптимизация межоператорского взаимодействия

создание единых правил оказания услуг телефонной связи

создание благоприятных условий для перехода рынка из состояния

аль 2013 г. зь России

июнь 2013 г. Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, ФАС России

март 2014 г. Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, ФАС России

июнь 2013 г. Минкомсвязь России, Минэкономразвития России,

деятельности, оказываемым услугам власти связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи, утвержденный Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации (в части снижения платы за абонентскую линию при оплате услуг местной телефонной связи)

естественной монополии в состоянии конкурентного рынка

ФСТ
России,
ФАС
России

4.6. проведение выборочного детального анализа рынков услуг телефонной связи на территории отдельных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, междугородной телефонной связи, а также оценка целесообразности запуска пилотных проектов с прекращением тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи

доклад

-

февраль 2013 г.

ФАС
России,
Минэконом
развития России,
Минкомсвязь
России,
ФСТ
России

4.7. введение пилотных проектов по отмене тарифного регулирования услуг фиксированной телефонной связи по результатам проведенного анализа на соответствующих территориях Российской Федерации

приказ ФСТ
России

-

январь 2014 г.

ФСТ
России

4.8. подведение итогов реализации пилотных проектов о прекращении тарифного регулирования

доклад

-

апрель 2015 г.

ФСТ
России,
ФАС

услуг общедоступной электросвязи

России,
Минэконом
развития России,
Минкомсв
язь России

4.9. принятие правил акт
недискриминационного доступа к Правительства
инфраструктуре, используемой для Российской
оказания услуг электросвязи и Федерации
находящейся в собственности (ведении)
субъектов естественной монополии

обеспечение декаб
недискриминационного рь 2014 г.
доступа к
инфраструктуре

ФАС
России,
Минкомсв
язь России,
Минэконом
развития России,
ФСТ
России

5. Рынок услуг дошкольного образования

Наименование контрольного показателя	Ед иница измерен ия	Те кущее значени е	Плановый период					
			013 год	014 год	015 год	016 год	017 год	018 год
Количество негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	ед иниц	46 7	49	04	64	30	03	83
Численность воспитанников негосударственных образовательных	че ловек	50 383	7072	2779	9057	5963	3559	1915

учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнители (соисполнители)
<p>5.1. разработка и направление в субъекты Российской Федерации рекомендаций по применению механизма муниципального заказа на услуги дошкольного образования у немunicipальных поставщиков (в том числе в частных дошкольных организациях)</p>	<p>письм Минобрнауки и России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования</p>	<p>увеличение численности воспитанников негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования</p>	<p>ноябрь 2013 г.</p>	<p>Минобрнауки России, ФАС России, Минэкономразвития России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, заинтересованные отраслевые организации и союзы</p>
<p>5.2. внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих сохранение целевого назначения зданий, используемых для оказания образовательных услуг</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную</p>	<p>февраль 2013 г.</p>	<p>Минобрнауки России, Минэкономразвития России, ФАС России, органы</p>

дошкольными образовательными учреждениями

программу дошкольного образования

государственной власти субъектов Российской Федерации с участием заинтересованных отраслевых организаций и союзов

5.3. анализ реализуемых в различных субъектах Российской Федерации механизмов налоговой и имущественной поддержки негосударственных (частных) детских садов и распространение положительного опыта в субъектах Российской Федерации

доклад увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

ноябрь 2013 г.

Минобрнауки России, Минэкономразвития России, ФАС России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием заинтересованных отраслевых организаций и союзов

5.4. установление равных прав педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дошкольного образования, с одной стороны, и негосударственных учреждений - с другой, в части обеспечения доступа к современным образовательным, психологическим и иным

федеральный закон увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

июль 2013 г.

Минобрнауки России, ФАС России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием заинтересованных

необходимым методам, включение их в систему повышения профессионального уровня

отраслевых организаций и союзов

5.5. распространение лучших практик по совершенствованию нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации, муниципальных районов и городских округов в части выделения субсидий на содержание детей в детских садах независимо от их форм собственности

письм о деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования

увеличение численности воспитанников негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

ноябрь 2013 г.
Минобрнауки России

5.6. принятие нормативных правовых актов в сфере здравоохранения, устанавливающих систему современных требований для детских садов всех форм собственности, различных типов и видов, а также групп временного пребывания детей, в том числе: разработка новых концептуальных основ формирования санитарных правил для дошкольных

приказ Минздрава России

увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

ноябрь 2013 г.
Минздрав России,
Минобрнауки России,
Роспотребнадзор

образовательных организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности; утверждение новых санитарных правил для дошкольных образовательных организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности;

разработка и утверждение санитарных правил для семейных групп, в том числе созданных индивидуальными предпринимателями

5.7. принятие нормативных правовых актов в сфере пожарной безопасности, устанавливающих систему современных требований для детских садов всех форм собственности, различных типов и видов, а также групп временного пребывания детей, в том числе: оптимизация правил пожарной безопасности для дошкольных учреждений;

разработка правил пожарной безопасности для семейных дошкольных групп, в том числе расположенных в жилых и приспособленных помещениях

приказ МЧС России № 100/2013 от 11.06.2013 г. «Об утверждении основных общеобразовательную программу дошкольного образования»

ноябрь 2013 г.

МЧС России,
Минздрав
России,
Минобрнауки
России,
Роспотребнадзор

5.8. предоставление права на создание частных детских садов с использованием организационно-правовых форм коммерческих юридических лиц

федеральный закон от 2013 г. Мар России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор

увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

6. Рынок нефтепродуктов

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение	Плановый период						
			2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
Объем биржевой торговли нефтепродуктами	процент	8,9	12,9	не менее 10					
		по моторным топливам (АБ-6,7, ДТ-14,9), мазут - 14,9	моторным топливам (АБ-13,7, ДТ-17,2), мазут - 6	реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке (по видам)					

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнители
--------------------------	---------------	---------------------	------	-------------

						(соисполнители)
6.1.	совершенствование нормативно-правовой биржевой нефтепродуктами, в том числе: обеспечение биржевых торгов; унификация стандартизация контрактов; установление минимального объема нефтепродуктов на биржевых торгах, разработка требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки по реализации нефтепродуктов, произведенных хозяйствующими субъектами, доминирующими на соответствующем рынке	совмест ный приказ ФАС России и Минэнерго России	повышение биржевой нефтепродуктами	ликвидности торговли	март 2013 г.	ФАС России, Минэнерго России
6.2.	формирование объективных индикаторов цен на нефтепродукты на основе внебиржевых и биржевых сделок, а также сопоставимых цен зарубежных рынков	доклад	совершенствование системы ценообразования на рынке нефтепродуктов		сентяб рь 2013 г.	Минэнерго России, ФАС России
6.3.	повышение информационной прозрачности отрасли. Развитие практики	доклад	повышение информационной отрасли	прозрачности	март 2013 г.	ФАС России

разработки нефтяными компаниями "модельных политик"

6.4. изменение Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации в части создания условий деятельности для независимых субъектов рынка нефтепродуктов, повышения эффективности использования мощностей магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов	постановление Правительства Российской Федерации	обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации	март 2013 г.	ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФСТ России
---	--	---	--------------	--

<*> Мероприятие исполнено в связи с разработкой Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, объединяющего гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное и административное законодательство Российской Федерации, в том числе включающего вопрос защиты прав и законных интересов группы лиц.
